

Gemeenteraad

Zitting van 15 oktober 2019
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

2019_RAAD_00030 - Sport- en bewegbeleid - besluitvormen

Auteur

Mariska Zwartsenburg

Portefeuillehouder

B. Harmsma

Andere betrokken portefeuillehouders

M. Scheringa

T. Jongman

Samenvatting

In het voorjaar van 2018 zijn we gestart met de uitwerking van het sport- en bewegbeleid voor Steenwijkerland. In verschillende bijeenkomsten is gesproken met ongeveer 50 organisaties. In combinatie met cijfers uit onderzoeken en trends en ontwikkelingen, heeft dit geleid tot 'De voorzet'.

Hierin staan de ambities en uitgangspunten uitgewerkt voor het sport- en bewegbeleid. Tijdens 4 bijeenkomsten in oktober 2018 is een samenvatting van 'De voorzet' teruggekoppeld aan inwoners en organisaties. We hebben de uitgangspunten bij hen getoetst en gevraagd naar ideeën om de uitgangspunten te realiseren. Deze opmerkingen en ideeën hebben we gebruikt om 'De voorzet' verder uit te werken naar het 'Wedstrijdplan'. Een uitwerking van de uitgangspunten naar ambities en doelen. Dit wordt de basis voor het Steenwijkerlands Sportakkoord.

Het Wedstrijdplan is ter consultatie voorgelegd aan de inwoners en organisaties die tijdens de bijeenkomsten in het voor- en najaar van 2018 hebben meegepraat over het nieuwe beleid. Daarnaast is het Wedstrijdplan tijdens de werkvergadering op 28 mei 2019 aan uw raad toegelicht. De consultatieronde heeft geleid tot 28 reacties op het concept Wedstrijdplan. Een aantal van deze reacties is verwerkt in het Wedstrijdplan en een aantal wordt als suggestie meegenomen in de uitwerking van het Wedstrijdplan naar het Steenwijkerlands Sportakkoord. Het definitieve Wedstrijdplan, inclusief financiële vertaling, leggen we nu ter besluitvorming aan uw raad voor.

Beschrijving

Inleiding

In het voorjaar van 2018 zijn we gestart met de uitwerking van het sport- en bewegbeleid voor Steenwijkerland. In verschillende bijeenkomsten is gesproken met ongeveer 50 organisaties. Gesprekken met onder andere sportverenigingen, basis- en voortgezet onderwijs, zorgorganisaties, commerciële aanbieders en (oud-) besturen van vitale kernen en dorpen hebben, in combinatie met cijfers uit onderzoeken en trends en ontwikkelingen, geleid tot een ambitie uitgewerkt in negen uitgangspunten. Het is 'De voorzet' voor het sport- en bewegbeleid de komende jaren.

Terugkoppeling van 'De voorzet'

Het document: 'De voorzet' is samengevat in een factsheet. Tijdens 4 bijeenkomsten in oktober 2018 is deze factsheet, met daarop de ambities en uitgangspunten, teruggekoppeld aan inwoners en organisaties. Meer dan 70 mensen waren bij deze bijeenkomsten aanwezig. Aan hen is de vraag

gesteld of zij zich herkennen in de uitgangspunten, waar ze prioriteit aan geven en welke ideeën ze hebben voor het realiseren van deze uitgangspunten.

Uitkomsten van de avonden

Het algemene beeld was dat de aanwezigen zich konden vinden in de uitgangspunten voor het sport- en beweegbeleid.

Thema's die hierbij nadrukkelijk vaker genoemd zijn, zijn:

- Inzet van sport en bewegen in het onderwijs
- Inzet op samenwerking tussen sportaanbieders en daarbij ook de vertaalslag naar accommodaties, om op de lange termijn te zorgen voor vitale sportaanbieders en voorzieningen
- Inzet op ondersteuning van verenigingen om hen te helpen de druk op vrijwilligersinzet kleiner te maken en waar gewenst een kwaliteitsslag te maken, bijvoorbeeld op het gebied van kwaliteit van trainers en van verlichting van de administratieve lasten.

'Het wedstrijdplan'

Deze opmerkingen en ideeën hebben we gebruikt om de uitgangspunten van het sport- en beweegbeleid te vertalen naar concrete ambities en doelen: 'Het wedstrijdplan'. Het wedstrijdplan is ter consultatie voorgelegd aan betrokken inwoners en organisaties. Dit heeft geleid tot 28 reacties.

Een aantal van deze reacties is verwerkt in het Wedstrijdplan en een aantal wordt als suggestie meegenomen in de uitwerking van het Wedstrijdplan naar het Steenwijkerlands Sportakkoord. De reacties en de wijze waarop we deze wel of niet hebben verwerkt in de definitieve versie van het wedstrijdplan zijn als bijlage bijgevoegd. Dit leidt tot de definitieve versie van het Wedstrijdplan die nu, inclusief financiële paragraaf ter besluitvorming voorgelegd wordt aan uw raad.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. In te stemmen met het 'Wedstrijdplan' als beleidskader voor sport en bewegen.
2. In te stemmen met de financiële vertaling van het 'Wedstrijdplan'.

Argumenten

- De voorzet en het wedstrijdplan zijn het resultaat van een interactief traject met betrokkenheid van verschillende inwoners en organisaties. Het is een breed gedragen sport- en beweegbeleid.
- Met dit sport- en beweegbeleid dragen we bij aan het realiseren van de ambities van het programma 'Mijn Steenwijkerland' en 'Samen Redzaam'. De ambitie is bouwen aan blijvende samenwerking en verbinding. Ons doel? Zoveel mogelijk vitale, fitte én participerende inwoners in Steenwijkerland in een omgeving die uitnodigt tot gezond gedrag.

Kanttekeningen en risico's

- De ambities in het Wedstrijdplan kunnen we niet allemaal tegelijkertijd realiseren. We zullen daarin keuzes moeten maken op welk moment we waarmee aan de slag gaan.
- We kunnen niet alle ambities als gemeente alleen realiseren. Samenwerking met lokale organisaties is in veel gevallen een voorwaarde. Afspraken hierover maken we in het Steenwijkerlands Sportakkoord.
- Tijdens de behandeling van de perspectiefnota 2020 heeft uw raad de motie bespeelbaarheid sportvelden aangenomen. In deze motie roept u op een nieuwe visie op beheer en onderhoud te maken. Besluitvorming van uw raad over deze visie kan leiden tot veranderingen in

de meerjarenbegroting ten aanzien van vervangingsinvesteringen en aanleg van nieuwe sportvoorzieningen.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Financiering voor uitvoering van het sport- en beweegbeleid zit in de programma's Mijn Steenwijkerland en Samen Redzaam. Voor een groot deel is dit budget al opgenomen in de door u vastgestelde begroting 2019 - 2022.

Het budget vanuit GIDS (€ 40.000 per jaar) dat wordt ingezet betreft resterend budget vanuit voorgaande jaren, doordat toen het beschikbare subsidiebudget niet volledig is benut. Naast dit budget is er jaarlijks nog een rijksbijdrage van € 64.000 beschikbaar om in te zetten voor inzet op het verkleinen van gezondheidsachterstanden.

Consequenties aangenomen motie bespeelbaarheid sportvelden

Tijdens de behandeling van de perspectiefnota heeft de gemeenteraad een motie aangenomen die consequenties heeft voor het concept plan van aanpak bespeelbaarheid sportvelden.

Dit betekent dat er, in afwachting van de nieuwe visie op beheer en onderhoud, nog geen keuze wordt gemaakt over de vervangingsinvesteringen en de eventuele aanleg van extra kunstgrasvelden. De vervangingsinvesteringen en een aantal eenmalige investeringen zijn uit de begroting voor het sport- en beweegbeleid gehaald.

Wijzigingen in de begroting

Op een tweetal onderdelen leidt het Wedstrijdplan tot een wijziging van de meerjarenbegroting 2019-2022.

- Meerjarenprogramma onderhoud sportvelden

Om de komende jaren het benodigd onderhoud van de sportvelden uit te kunnen voeren, is in de Perspectiefnota het voorstel opgenomen om het budget voor sportveldenonderhoud te verhogen van € 314.000 naar € 365.000.

Om de komende jaren het benodigd onderhoud van de sportvelden uit te kunnen voeren, is in de Perspectiefnota het voorstel opgenomen om het budget voor sportveldenonderhoud te verhogen van € 314.000 naar € 365.000. Daarnaast wordt een aantal eenmalige investeringen uitgevoerd ten aanzien van de sportvelden. Dit gaat om een totaal bedrag van € 89.000,00 die uit de algemene reserve gefinancierd wordt.

Niveau	Maatregelen		
Basis +	Beregeningsinstallaties sportvelden	€ 65.000	2020
Basis +	Verplaatsen veldverlichting Willemsoord	€ 16.000	2020
Basis +	Extra beluchting velden	€ 3.000	2019
Basis +	Aanbrengen drainage en beluchten en bezanden (FC Oldemarkt)	€ 5.000	2020
	Totaal	€ 89.000	

Aangezien de Perspectiefnota 2020 is vastgesteld, worden deze bedragen meegenomen in het Wedstrijdplan en de begroting 2020 - 2023.

Vervangingsinvesteringen

Naast het regulier onderhoud in 2021, 2022, 2023 zijn extra investeringen nodig voor de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden op sportpak de Parallelweg, Nieuwe Gagels en Monnikenmolen. Voor de jaren na 2023 staan er ook nog investeringen op het programma voor de vervanging van een tweetal toplagen.

Eind december 2019 zullen de contouren van de visie op beheer en onderhoud voor de sportvoorzieningen besproken worden. Hiermee zal duidelijkheid gegeven worden over de hoogte van de bedragen voor de vervangingsinvesteringen en het beleid op de eventuele aanleg van nieuwe kunstgrasvelden.

De vervangingsinvesteringen zijn als PM opgenomen in het Wedstrijdplan en de begroting 2020-2023.

- Budget sportevenementen

Sportevenementen dragen bij aan het sportstimuleringsbeleid en ook aan de promotie van de gemeente. De rol van evenementen om meer mensen aan het bewegen te krijgen of te houden neemt ook steeds verder toe. Om de sportevenementen in dit kader nog meer te kunnen benutten bij het realiseren van onze doelstellingen van het sport- en beweegbeleid voeren we een mutatie door. Het budget Sportsubsidies verlagen we met € 15.000, naar een bedrag van € 70.000. De afgelopen jaren is het totaal bedrag dat is verstrekt aan subsidies niet boven het bedrag van 70.000 gekomen. De verwachting is dat deze verlaging van het subsidieplafond geen effect heeft. Dit bedrag zetten we in voor subsidies sportevenementen. Voor dit budget stellen we nadere regels op.

Renovatie niet – gemeentelijke sportaccommodaties en privatisering gemeentelijke sportaccommodaties

In de afgelopen jaren zijn er vragen geweest om bij te dragen aan de renovatie van niet-gemeentelijke sportaccommodaties en om privatisering van gebouwen. Soms zijn dit grote ontwikkelingen met een lange aanlooptijd en soms gaat het om relatief kleine ontwikkelingen. Het gaat hierbij om initiatieven van onderop, waarbij sprake is van een grote mate van zelfwerkzaamheid en de vereniging of stichting zelf ook zorgt voor cofinanciering. Inzet die vanuit het programma Inwoner op 1 als erg belangrijk worden gezien. Met name de kleinere ontwikkelingen komen in de loop van het jaar voorbij en zijn niet altijd vooraf bekend. Ze sluiten hiermee vaak niet aan bij de begrotingscyclus van de gemeente. Soms zijn ontwikkelingen al wel bekend, maar nog niet in concrete bedragen uit te drukken. Verschillende scenario's kunnen leiden tot hele andere financieringsvraagstukken. Vanwege de grote mate van onzekerheid én vanwege het feit dat er soms ook zomaar nieuwe vragen kunnen komen, zijn deze posten nu als P.M. weergegeven.

Zoals we ook tijdens de werkvergadering met uw raad hebben aangegeven zullen we, als het gaat om eenmalige investeringen van relatief kleine bedragen deze in aparte voorstellen aan uw raad voorleggen. Bij deze voorstellen maken we inzichtelijk wat er op dat moment aan andere initiatieven speelt, waarvoor mogelijk een bijdrage gevraagd kan worden. Wanneer het gaat om grote investeringen, die ook voor de langere termijn gevolgen hebben voor de begroting, maken we hiervoor jaarlijks een doorkijk in de Perspectiefnota die aan uw raad voor besluitvorming wordt voorgelegd. Op die manier kan een integrale afweging gemaakt worden. Bij de begrotingsbehandeling neemt uw raad hierover dan een definitief besluit.

Op dit moment spelen er bij de volgende clubs ontwikkelingen die in de toekomst mogelijk tot financieringsvraagstukken kunnen leiden: LTC Steenwijk, Dijkruiters Blankenham, PSV Vollenhove en d'Olde veste.

Slimme verbindingen in financiering

Voor een aantal ambities geldt dat er een gezamenlijke verantwoordelijkheid met verschillende partijen ligt voor de uitvoering. Financiering kan dan ook van meerdere partijen komen of is zelfs soms als voorwaarde gesteld. Daarnaast gaan we ook op zoek naar publiek-private samenwerking en kijken we waar we slimme verbindingen kunnen maken als het gaat om gedeelde ambities met bijvoorbeeld de provincie en landelijke maatregelen vanuit het Nationaal Sportakkoord. Op basis van het Steenwijkerlands Sportakkoord kunnen we in ieder geval in 2020 en 2021 aanspraak maken op een budget van € 30.000 vanuit het rijk voor uitvoering van het Sportakkoord.

Participatie en communicatie

Inwoners en organisaties hebben op diverse momenten meegepraat en meegedacht over de ambitie en uitgangspunten ('De voorzet') voor het nieuwe sport- en beweegbeleid. Deze lijn van participatie is doorgezet door het concept Wedstrijdplan voor te leggen. Een deel van de opmerkingen en reacties zijn verwerkt in de definitieve versie die nu aan uw raad wordt voorgelegd. Hiermee ligt er een breed gedragen sport- en beweegbeleid.

Vertaling van beleid in een uitvoeringsplan: het Steenwijkerlands Sportakkoord

Het nieuwe sport- en beweegbeleid en de financiële vertaling is de basis voor het Steenwijkerlands Sportakkoord. In het Sportakkoord staan acties hoe we als gemeente en lokale organisaties werken aan de gestelde doelen en wie wat doet. Het is de bedoeling het Steenwijkerlands Sportakkoord te tekenen met verschillende partijen.

Uitvoering en planning

Het wedstrijdplan is de basis voor het Steenwijkerlands Sportakkoord. Voor het opstellen van het Steenwijkerlands Sportakkoord maken we gebruik van inzet van een Sportformateur. De Sportformateur heeft de opdracht om samen met lokale organisaties te zorgen voor dit concrete uitvoeringsplan. Voor deze inzet heeft het rijk landelijk budget beschikbaar gesteld.

De volgende stappen worden gezet na vaststelling van het sport- en beweegbeleid door uw raad.

Onderdeel	Datum
Concept Steenwijkerlands Sportakkoord gereed	Oktober
Deadline aanvraag uitvoeringsbudget lokaal Sportakkoord	8 november

Monitoring en evaluatie

In het Steenwijkerlands Sportakkoord maken we ook afspraken over monitoring en bijsturing. We benoemen bij de verschillende onderdelen hoe we de resultaten willen meten en jaarlijks stellen we een verslag op van de activiteiten die we gedaan hebben op de verschillende thema's. Dit doen we niet om 'af te rekenen', maar als basis van het gesprek. Om te leren en te bepalen of we de goede dingen doen, of dat bijsturing wenselijk en/of noodzakelijk is.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit in te stemmen met het Wedstrijdplan als beleidskader voor sport en bewegen.

Beslispunt 2

De gemeenteraad besluit in te stemmen met de financiële vertaling van het Wedstrijdplan.

