

Politieke Markt

Zitting van 19 november 2019
Dienstverlening - Leefomgeving

Aanpassen Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland - besluitvormen

Auteur

Gerben Klaren

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

Op 1 januari 2018 is de Omgevingsdienst (OD) IJsselland als Gemeenschappelijke regeling (GR) gestart. Medewerkers milieu van de deelnemende gemeenten en provincie zijn in dienst getreden bij de OD. In de GR is afgesproken dat deze deelnemers dezelfde arbeidsvoorwaarden houden als ambtenaren. Zij blijven dus vallen onder de CAR-UWO. Per 1 januari 2020 verandert de rechtspositie van ambtenaren, door de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De CAR-UWO komt per 1 januari 2020 te vervallen. De arbeidsvoorwaarden voor ambtenaren worden dan gedekt door de CAO gemeenteambtenaren. Die CAO dekt echter niet (automatisch) de arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de OD, terwijl ook voor hun de CAR-UWO vervalt. Om dit hiaat te repareren is een aanpassing van de GR nodig. Met de verandering kan het Algemeen Bestuur besluiten dat de OD lid wordt van een werkgeversvereniging, die vervolgens een CAO niet-Gemeenten afsluit, die gelijkloidend is aan de CAO gemeenten. Verder worden enkele onvolkomenheden in de GR weggenomen.

Beschrijving

Inleiding

Het rijk is voornemens om op 1 januari 2020 de Wnra in werking te laten treden. Met deze wet wordt het 'reguliere' arbeidsrecht ook van toepassing op de ambtenaren van de Omgevingsdienst (OD) IJsselland. Een belangrijk punt van de wijziging betreft de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers. Op dit moment gelden voor de medewerkers van de OD de arbeidsvoorwaarden van de CAR-UWO. De CAR-UWO komt op 1 januari 2020 echter te vervallen en wordt vervangen door de Cao Gemeenten. De omgevingsdienst wil (net als veel andere gemeenschappelijke regelingen) voor haar medewerkers graag dezelfde arbeidsvoorwaarden hanteren als vastgelegd in de nieuwe Cao Gemeenten. Om dit juridisch mogelijk te maken heeft de VNG besloten om een werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen in het leven te roepen. Deze werkgeversvereniging gaat een eigen Cao (Cao niet-Gemeenten) afsluiten, waarvan de inhoud identiek is aan de Cao Gemeenten. Om deze Cao te kunnen volgen moet de OD lid worden van genoemde werkgeversvereniging. Een verdere toelichting is te vinden in de VNG ledenbrief van 21 mei 2019, die als bijlage bij deze nota gevoegd is. De voorgestelde wijziging van de GR maakt het mogelijk voor het AB om te besluiten lid te worden van de VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het college uw toestemming nodig om de GR te wijzigen. Op het voornemen van het bestuur van de OD om lid te worden van de VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen kunt u een zienswijze indienen.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. het college toestemming te geven om in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling OD IJsselland, conform de bepalingen in het bijgevoegde ontwerp 'Besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling OD IJsselland';
2. geen zienswijze in te dienen op het voornemen van het bestuur van de OD IJsselland om lid te worden van de VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

- Door lid te worden van genoemde VNG werkgeversvereniging kan de OD op relatief eenvoudige wijze aansluiten bij een Cao en daarmee voldoen aan de wens om de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers overeen te laten komen met de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de deelnemende gemeenten. Dit overeenkomstig de huidige regeling onder de CAR-UWO.
- Bij de start van de OD is het de bedoeling geweest dat de arbeidsvoorwaarden voor medewerkers die door een wettelijke verplichting naar een andere werkgever moesten, hun arbeidsvoorwaarden niet zagen veranderen. Met de voorgestelde wijziging, wederom voortvloeiend uit een wettelijke verplichting, wordt dat uitgangspunt vastgehouden.

Kanttekeningen en risico's

Als niet besloten wordt tot aanpassing van de GR en deelname aan de werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen, dan wacht de OD een arbeidsintensief privaatrechtelijk traject om als individuele dienst arbeidsvoorwaarden uit te onderhandelen.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Het wijzigen van de GR heeft geen financiële gevolgen voor de deelnemers. Voor deelname aan de VNG werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen is contributie verschuldigd. De hoogte daarvan is nog niet bekend. Uitgangspunt is deze kosten op te vangen in de reguliere begroting van de OD. Een definitief voorstel wordt uitgewerkt zodra de hoogte van de te betalen contributie bekend is.

Participatie en communicatie

Uw besluit wordt doorgegeven aan het bestuur van de OD.

Uitvoering en planning

Wijziging GR:

- het DB besluit het voorstel tot wijziging GR voor te leggen aan het AB (11 september 2019);
- het AB stemt in met het voorstel en draagt het DB op het voorstel te versturen aan de deelnemende colleges (3 oktober 2019);
- de deelnemende gemeenten hebben 8 weken om te besluiten in te stemmen met de wijziging van de GR dan wel hun zienswijze in te dienen bij het AB; de colleges worden geacht in die periode toestemming te hebben gevraagd aan hun gemeenteraad, toestemming van de gemeenteraad kan slechts worden geweigerd wegens 'strijd met het recht of het algemeen belang' (art. 1 Wgr);
- het AB gaat na of tenminste 75% van de deelnemende colleges heeft besloten in te stemmen met de wijziging van de GR; als dat het geval is, is de GR gewijzigd (19 december 2019);
- de provincie draagt zorg voor publicatie van de wijziging van de GR in de Staatscourant (z.s.m. na 19 december 2019).

Lid worden VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen:

- het DB besluit een ontwerpbesluit tot deelname aan de werkgeversvereniging ter besluitvorming voor te leggen aan het AB (11 september 2019);
- het AB stelt het ontwerpbesluit vast en draagt het DB op het ontwerpbesluit voor te leggen aan de deelnemende gemeenten (3 oktober 2019);
- de deelnemende gemeenteraden hebben 8 weken om hun wensen of hun bedenkingen kenbaar te maken aan het AB;
- het AB neemt het definitieve besluit tot deelname aan de werkgeversvereniging (19 december 2019);
- het DB draagt zorg voor publicatie en de uitvoering van het besluit of mandateert de directeur daartoe (z.s.m. na 19 december 2019).

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit het college toestemming te geven om in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling OD IJsselland, conform de bepalingen in het bijgevoegde ontwerp 'Besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling OD IJsselland'.

Beslispunt 2

De gemeenteraad besluit geen zienswijze in te dienen op het voornemen van het bestuur van de OD IJsselland om lid te worden van de VNG werkgeversvereniging gemeenschappelijke regelingen.