
18 **2019_B&W_00577** **Strategische Mobiliteitsvisie "Steenwijkerland duurzaam in beweging, Uitgangspunten en Ambities" - besluitvormen**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer R. Bats, Burgemeester; de heer B. Harmsma, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder; de heer M. Scheringa, Wethouder; mevrouw T. Bijl; mevrouw J. Groot de, Secretaris

Samenvatting

In mei 2019 is gestart met het opstellen van de Strategische Mobiliteitsvisie. Deze valt onder het bestuursprogramma Mijn Steenwijkerland en heeft veel raakvlakken met het bestuursprogramma Duurzaam. Het opstellen van de visie gebeurt in 4 stappen:

1. Inventarisatie;
2. Uitgangspunten en ambities;
3. Opstellen Mobiliteitsvisie en Mobiliteitsagenda;
4. Besluitvorming.

De stappen 1 en 2 zijn afgerond. Het eindresultaat daarvan is het eerste deel van de Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities". In het proces is voorzien in besluitvorming door uw college over de uitgangspunten en ambities (na stap 2). Dit deel is het fundament voor de Strategische Mobiliteitsvisie, dat volgt op de uitgangspunten en ambities (stap 3) en de concrete uitwerking in de Mobiliteitsagenda (stap 4). De uitgangspunten en ambities zijn onderverdeeld in 4 thema's. Samengevat:

1. Duurzaam Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan een duurzame ontwikkeling;
2. Aantrekkelijk Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan prettig wonen en ondernemen;
3. Gastvrij Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan de aantrekkelijkheid van het bezoeken van onze gemeente;
4. Steenwijkerland in de regio: de regionale componenten van ons mobiliteitsbeleid. Hierbij gaat het om zaken die we uitsluitend op regionaal niveau kunnen bereiken.

Aan de hand van de uitgangspunten en ambities binnen de 4 thema's is de ambitie concreet gemaakt hoe wordt gekomen tot duurzame mobiliteit in Steenwijkerland.

Beschrijving

Inleiding

In de huidige collegeperiode zijn en worden in de gemeente diverse projecten gerealiseerd en activiteiten uitgevoerd die bijdragen aan duurzame mobiliteit in Steenwijkerland. Wat echter nog ontbreekt is een overkoepelende visie om te komen tot duurzame mobiliteit in de gemeente. In mei 2019 is daarom binnen het bestuursprogramma Mijn Steenwijkerland gestart met het opstellen van de Strategische Mobiliteitsvisie. De visie heeft veel raakvlakken met het bestuursprogramma Duurzaam. Het opstellen gebeurt in 4 stappen:

1. Inventarisatie;
2. Uitgangspunten en ambities;
3. Opstellen Mobiliteitsvisie en Mobiliteitsagenda;
4. Besluitvorming.

De stappen 1 en 2 zijn inmiddels afgerond. Er is beschouwd welke (mondiale) ontwikkelingen van invloed zijn op mobiliteit en wat deze betekenen voor Steenwijkerland. De relevante ontwikkelingen hebben betrekking op: economie, technologie, demografie, maatschappij, klimaat en (rol van de) overheid. Verder heeft nauwe afstemming plaatsgevonden met de plan- en visievorming in/voor de gemeente Steenwijkerland: omgevingsvisie, duurzaam en bereikbaar toerisme, bidbook 'land van Weerribben en Wieden', visie Giethoorn, andere sporen binnen het programma Duurzaamheid, etc.. Tenslotte heeft afstemming plaatsgevonden met diverse stakeholders, college en gemeenteraad (zie communicatie).

Het eindresultaat van de stappen 1 en 2 is het eerste deel van de Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities". In het proces is voorzien in besluitvorming door uw college over de uitgangspunten en ambities (na stap 2). Dit deel is het fundament voor de Strategische Mobiliteitsvisie (stap 3) en de concrete uitwerking in de Mobiliteitsagenda (stap 4). De uitgangspunten en ambities zijn onderverdeeld in 4 thema's.

Samengevat:

1. Duurzaam Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan een duurzame ontwikkeling. Uitgangspunten en ambities:

1. Bijdragen aan de doelstellingen van het klimaatakkoord: een mobiliteitsbeleid voeren dat inzet op de reductie van de uitstoot van CO2 en klimaat- en energieneutraliteit.
2. We gaan efficiënt met onze ruimte om. We breiden de hoofdinfrastructuur voor het autoverkeer niet verder uit tenzij het echt niet anders kan of onvermijdelijk is voor de ontsluiting van nieuwe locaties of het een substantiële bijdrage levert aan de leefbaarheid, de verkeersveiligheid en/of bieden van extra ruimte en kwaliteit voor het langzame verkeer. De principes zijn weergegeven in de duurzaamheidsladder voor mobiliteit. Dit principe geldt ook voor het parkeren op bedrijventerreinen en in de woonomgeving.
3. We sluiten ons aan bij de nationale doelstelling om het aantal verplaatsingen per fiets (inclusief e-fiets) te laten toenemen (+20% in 10 jaar). De doelgroep woon-werkverkeer zien wij als bijzonder speerpunt. Voor deze doelgroep streven we een toename na van 35% in 10 jaar.
4. Bieden van een aantrekkelijk fietsnetwerk voor het woon-werkverkeer, schoolverkeer en recreatief verkeer, dat kwalitatief inspeelt op de groei van het fietsverkeer en uitdaagt tot meer fietsen. Daar horen tevens goede stallingsvoorzieningen bij.
5. Een actieve rol op ons nemen om het gebruik van elektrische- en waterstofvoertuigen te verhogen, waaronder in het openbaar vervoer.
6. Een actieve rol op ons nemen om het gebruik van deelauto's te verhogen.
7. Innovatieve duurzame mobiliteit organiseren, waaronder het benutten van het water. Dit om te voorzien in de mobiliteitsbehoefte van specifieke doelgroepen zoals toeristen, personen die niet over een auto beschikken dan wel zelf niet meer een auto kunnen of willen besturen

en voor de goederendistributie. We beschouwen daarbij nadrukkelijk wat de meerwaarde van een oplossing voor één groep is voor de andere groepen.

8. Bij de aanleg van nieuwe infrastructuur (auto, parkeervoorzieningen, fiets) en/of groot onderhoud beoordelen we de mogelijkheden voor een innovatieve aanpak gericht op klimaatadaptatie, hittestress, energie en het gebruik van circulaire materialen.

2. Aantrekkelijk Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan prettig wonen en ondernemen. Uitgangspunten en ambities.

1. Het voorkomen van verkeersoverlast (doorgaand verkeer, zwaar verkeer, hoge snelheden) in de verblijfsgebieden en in de kernen.
2. Een evenwichtige verdeling van de openbare ruimte tussen mobiliteitsvoorzieningen, speel- en beweegruimte en groenvoorzieningen.
3. Het behouden van de identiteit en de kwaliteit van de kernen, natuurgebieden en landschappen.
4. Het voorkomen van parkeeroverlast ten gevolge van wijk- en kernvreemd parkeren.
5. De werklocaties goed ontsluiten voor het fietsverkeer, openbaar vervoer of vormen van (duurzame) ketenmobiliteit.
6. Op wijk- en kernenniveau goede fiets- en voetgangersbereikbaarheid van scholen, winkel- en sportvoorzieningen.
7. Een afname van het aantal verkeersslachtoffers in Steenwijkerland (gemeentelijke wegen) met minimaal 25% in 5 jaar.

3. Gastvrij Steenwijkerland: de bijdrage die mobiliteit kan leveren aan de aantrekkelijkheid van het bezoeken van onze gemeente. Uitgangspunten en ambities.

1. De kernen buiten Steenwijk goed verbinden met voorzieningen in Steenwijk met de fiets, openbaar vervoer (mogelijk ook over water), vormen van slimme (duurzame) ketenmobiliteit of andere vervoerservices.
2. Inclusieve gemeente: personen met een beperking en mobiliteitsarmen hebben de keuze om zich zelfstandig te kunnen verplaatsen en zo deel te nemen aan de economische- en maatschappelijke activiteiten of gebruik te maken van voorzieningen.
3. Gemak:
 - Voor bezoekers van toeristische publiekstrekkingen: parkeren van fiets en auto, oplaadvoorzieningen en bereikbaarheid. Overstappen (goed bereikbare en bekende mobiliteitshubs, ontvangst- en servicepunten) van de auto op kleinschalige duurzame vormen van vervoer (mobiliteitshubs, inclusief de benutting van de mogelijkheden van vervoer over water) moet de beleving, de aantrekkelijkheid en de bezoekerspotentie van de toeristische publiekstrekkingen verhogen. Aansprekende en spraakmakende mobiliteitsoplossingen kunnen bijdragen aan een positief toeristisch profiel en identiteit.
 - Voor bezoekers van de binnenstad van Steenwijk en kernen met een bovenlokale functie: parkeren van fiets en auto, oplaadvoorzieningen en bereikbaarheid.

4. Steenwijkerland in de regio: de regionale componenten van ons mobiliteitsbeleid. Hierbij gaat het om zaken die we uitsluitend op regionaal niveau kunnen bereiken. Uitgangspunten en ambities.

1. Het verbeteren van de bereikbaarheid van onze werklocaties vanuit de omliggende kernen, de regionale gemeenten met de grootste pendelstromen en vanuit de regionale OV-knooppunten en bereikbaarheid vanuit Steenwijkerland naar de belangrijkste werklocaties buiten Steenwijkerland. Voor de korte afstanden (tot 15 km) ligt het accent op de fiets.
2. Het verbeteren van de bereikbaarheid van voorzieningen (onderwijs, zorg) waar onze inwoners gebruik van maken en die niet binnen onze gemeente beschikbaar zijn.

3. Het versterken van de hoofdfietsroutes naar de omliggende regio's.
4. Het versterken van het regionale OV-netwerk en het behouden van de IC-functie van station Steenwijk.
5. Het versterken van de bereikbaarheid op de regionale corridors.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. de rapportage Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities" vast te stellen;
2. de rapportage Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities" ter kennisname naar de gemeenteraad te sturen.

Argumenten

- Opstellen Strategische Mobiliteitsvisie is een afspraak uit het coalitieakkoord.
- Om te komen tot de uitgangspunten en ambities voor duurzame mobiliteit zijn relevante mobiliteitsontwikkelingen beschouwd. Ook zijn de uitgangspunten en ambities integraal afgestemd met/op andere relevante beleidsvelden en ontwikkelingen van/in de gemeente.
- Er heeft extern en intern brede afstemming plaatsgevonden over de uitgangspunten en ambities (zie communicatie). Er zijn over de uitgangspunten en ambities geen inhoudelijke discussiepunten met de stakeholders.

Kanttekeningen en risico's

- Er is toegewerkt naar een integraal en afgewogen voorstel voor uitgangspunten en ambities. Het beeld van de ambtelijke werkgroep is dat er met dit voorstel, zeker als totaalpakket, ambitie wordt getoond. Tijdens de interne- en externe afstemming zijn er 2 personen geweest die aangaven dat de "lat nog wel wat hoger mag worden gelegd".
- Voor de 3 themabijeenkomsten Mobiliteit zijn steeds circa 60 personen benaderd. Ook alle andere communicatie over het project ging en gaat steeds naar deze groep. Bij de themabijeenkomsten zelf waren gemiddeld tussen de 10 en 15 personen aanwezig (zie de samenvattingen van de bijeenkomsten die als bijlage in de rapportage zijn opgenomen).
- Het bewonerspanel is benaderd om per email te reageren op een conceptversie van de uitgangspunten en ambities. Er zijn 215 personen benaderd. Daarvan hebben er 34 gereageerd.

Duurzaamheid en social return

Duurzaamheid. De Strategische Mobiliteitsvisie valt onder het bestuursprogramma Mijn Steenwijkerland, maar heeft veel raakvlakken met het bestuursprogramma Duurzaam en heeft tot doel te komen tot duurzame mobiliteit in de gemeente Steenwijkerland.

Social return. Dit is in deze fase niet aan de orde. Het krijgt een plek bij de Mobiliteitsagenda.

Financiële toelichting

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan het vaststellen van de uitgangspunten en ambities. In stap 4 van het proces wordt een Mobiliteitsagenda opgesteld voor de komende jaren. In die agenda zijn projecten en activiteiten opgenomen die nodig worden om de geformuleerde uitgangspunten en ambities te realiseren. Een kostenindicatie van de projecten en activiteiten maakt deel uit van de Mobiliteitsagenda. Er zijn financiële middelen nodig om deze te realiseren en op te pakken. Besluitvorming hierover is in de planning voorzien in de gemeenteraad in april 2020.

Participatie en communicatie

Participatie vond bij de totstandkoming van dit document als volgt plaats:

- Er waren 3 themabijeenkomsten Mobiliteit. Daarvoor is per bijeenkomst steeds dezelfde groep van circa 60 personen benaderd: buurt-, dorps- en wijk- en ondernemersverenigingen, vertegenwoordigers van G1000 en overige belangstellenden en geïnteresseerden. Gemiddeld waren er 10-15 personen aanwezig.
- Er zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van het OndernemersPlatform, de Businessclub Steenwijkerland en Stichting Weerribben Wieden.
- Er was een reactieronde per email voor de leden van het bewonerspanel op een samenvatting van de concept uitgangspunten en ambities. Naar 215 personen is een email uitgegaan. Er hebben 34 personen gereageerd.
- Er heeft interne afstemming en overleg plaatsgevonden met collega's die bezig zijn met de Omgevingsvisie, Duurzaam Bereikbaar Toerisme, visie Giethoorn en visie Recreatie en Toerisme.
- Op 3 september heeft een BOT-overleg met uw college plaatsgevonden.
- Op 10 september is de gemeenteraad tijdens een werkvergadering geïnformeerd over het proces en de stand van zaken.

Oorspronkelijk waren er 2 themabijeenkomsten voorzien. Er was echter nadrukkelijk behoefte bij de stakeholders om na de 2^e bijeenkomst nog een keer over het concept te discussiëren. Daarom is een 3^e bijeenkomst gepland. Hierdoor wordt de doorlooptijd van het project 1 maand langer (zie uitvoering en planning).

Uitvoering en planning

Oorspronkelijk was besluitvorming in de gemeenteraad voorzien in maart 2020. Tijdens de 2e themabijeenkomst is op verzoek van en in overleg met de stakeholders besloten om een extra bijeenkomst te organiseren over de uitgangspunten en ambities. Hierdoor wordt de doorlooptijd van het project 1 maand langer en is qua mijlpalen als volgt:

- 3-12: Collegebesluit ambities en uitgangspunten.
- 21-1: Presentatie in college over Strategische Mobiliteitsvisie en Mobiliteitsagenda (stappen 1 t.m. 4).
- 28-1: Collegebesluit vrijgeven Strategische Mobiliteitsvisie en Mobiliteitsagenda voor inspraak. Inspraakperiode van 28-1 t.m. 25-2 (4 weken).
- 4-2: Strategische Mobiliteitsvisie en Mobiliteitsagenda als Advies A-stuk in de politieke markt.
- 6-2: Inloopbijeenkomst als onderdeel van de inspraakperiode.
- 31-3: Collegebesluit Strategische Mobiliteitsvisie en Reactienota na inspraak. Besluit als onderdeel van vaststelling door de gemeenteraad.
- 14-4: Behandeling in de politieke markt van de Strategische Mobiliteitsvisie en Reactienota na inspraak.
- 21-4: Behandeling in de gemeenteraad van de Strategische Mobiliteitsvisie en Reactienota na inspraak.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit de rapportage Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities" vast te stellen.

Beslispunt 2

Het college besluit de rapportage Strategische Mobiliteitsvisie: "Steenwijkerland duurzaam in beweging, uitgangspunten en ambities" ter kennisname naar de gemeenteraad te sturen.

