

Toelichting op concept besluit algemeen bestuur GGD IJsselland tot vijfde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

Algemeen

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Dit brengt o.a. wijzigingen met zich mee op het gebied van de aanstelling, de (arbeids-)wetgeving die van toepassing is en de rechtsbescherming.

GGD IJsselland volgde de rechtspositie (CAR-UWO) van gemeenten en was hiervoor aangesloten bij de VNG. Door de Wnra is het Burgerlijk wetboek en de Wet op de cao van toepassing, waardoor het juridisch onvoldoende is om aangesloten te zijn bij de VNG om de cao gemeenten van toepassing te laten zijn voor de medewerkers van GGD IJsselland.

De VNG heeft daarom de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) opgericht met een eigen cao, de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Deze nieuwe vereniging is de werkgeversvereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

Gemeentelijke organisaties (niet-gemeenten) die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden kunnen (per 2 december 2019) lid worden van deze nieuwe werkgeversvereniging. GGD IJsselland kan niet langer aangesloten blijven van de VNG en moet de cao voor haar personeel anders regelen. Gelet op de wens van continuïteit voor het personeel en gezien de verbondenheid met de gemeenten ligt het voor de hand dat GGD IJsselland lid wordt van de WSGO, en daarmee de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties gaat volgen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is (in artikel 31a) bepaald dat het algemeen bestuur van een openbaar lichaam alleen kan besluiten tot oprichting van en deelname in stichtingen, verenigingen, maatschappen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, wanneer een (gemeenschappelijke) regeling in deze mogelijkheid voorziet. Bovendien moet er sprake van zijn dat dit besluit in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

Het algemeen bestuur mag zo'n besluit niet nemen dan nadat aan de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.

Landelijk speelde de afgelopen maanden de discussie over de vraag of bij het lid worden van een gemeenschappelijke regeling aan deze nieuwe Werkgeversvereniging sprake is van oprichting/deelneming in een vereniging en of artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regeling van toepassing is.

Sommige partijen zijn van mening dat de gemeenschappelijke regelingen de vereniging niet oprichten. Dat doet de VNG. En dat niet elk gemeentelijk lidmaatschap van een vereniging een deelneming is. De VNG en het Ministerie van BZK zijn echter van mening dat artikel 31a wel van toepassing is als een gemeenschappelijke regeling lid wordt van de (beoogde) Werkgeversvereniging. Het lijkt GGD IJsselland goed om de lijn van de VNG en BZK hierin aan te houden.

De gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland kent momenteel nog niet een bepaling om in de mogelijkheid te voorzien om deel te nemen in Stichtingen, verenigingen e.d. zoals bedoeld in artikel 31a van de Wgr.

Wanneer GGD IJsselland lid wil worden van de WSGO dient de gemeenschappelijke regeling met een dergelijke bepaling te worden aangevuld.

Hierin voorziet de vijfde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Artikelsgewijs

Voor een goed overzicht van de veranderingen zijn hierna de tekstuele wijzigingen per artikel integraal opgenomen. In de linker kolom is de bestaande te vervangen tekst opgenomen. In de rechterkolom staat de nieuwe tekst, met **vetgedrukt** de nieuwe tekstgedeelten en leestekens. Ook is per artikel een korte toelichting gegeven op de achtergrond van de wijzigingen.

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 5

Ter behartiging van de in artikel 3 bedoelde belangen heeft het samenwerkingsverband, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, de volgende taken en specifieke bevoegdheden:

1. wettelijke taken en bevoegdheden als GGD:
 - a. het instellen en in standhouden van een gezondheidsdienst als bedoeld in de artikelen 14, eerste lid, en 15 van de Wet Publieke Gezondheid;
 - b. de taken en bevoegdheden, die de Wet Publieke Gezondheid aangeeft voor het bestuur van de gezondheidsdienst;
 - c. het houden van toezicht als bedoeld in hoofdstuk 1 afdeling 4 van de Wet Kinderopvang.
2. taken en bevoegdheden in vrijwillige samenwerking:
 - a. taken op het terrein van gemeentelijke overheidszorg, die gemeenten, collectief of afzonderlijk, aan het samenwerkingsverband opdragen met inachtneming van het bepaalde in artikel 6, leden 2 tot en met 4
 - b. de bevoegdheid tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.

Nieuwe tekst

Artikel 5

Ter behartiging van de in artikel 3 bedoelde belangen heeft het samenwerkingsverband, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, de volgende taken en specifieke bevoegdheden:

1. wettelijke taken en bevoegdheden als GGD:
 - a. het instellen en in standhouden van een gezondheidsdienst als bedoeld in de artikelen 14, eerste lid, en 15 van de Wet Publieke Gezondheid;
 - b. de taken en bevoegdheden, die de Wet Publieke Gezondheid aangeeft voor het bestuur van de gezondheidsdienst;
 - c. het houden van toezicht als bedoeld in hoofdstuk 1 afdeling 4 van de Wet Kinderopvang.
2. taken en bevoegdheden in vrijwillige samenwerking:
 - a. taken op het terrein van gemeentelijke overheidszorg, die gemeenten, collectief of afzonderlijk, aan het samenwerkingsverband opdragen met inachtneming van het bepaalde in artikel 6, leden 2 tot en met 4
 - b. de bevoegdheid tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.
3. **De oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.**

Toelichting op wijziging van artikel 5:

Het algemeen bestuur van een openbaar lichaam (i.c. GGD IJsselland) kan op basis van artikel 31a van de Wgr slechts besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet.

De toevoeging van lid 3 aan artikel 1 van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland voorziet in deze mogelijkheid. Door te verwijzen naar artikel 31 a van de Wet gemeenschappelijke regeling wordt geattendeerd op de aanvullende voorwaarden die gelden:

- de oprichting/deelneming moet in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang;
- het besluit kan pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst

Artikel 17

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan niet de bevoegdheid overdragen tot:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven;
 - d. het nemen van besluiten, als bedoeld in de artikelen 54 tot en met 57.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast. Hiertoe behoort het beheer van de activa en de passiva van GGD IJsselland en de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van GGD IJsselland;
 - d. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GGD IJsselland te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - e. te besluiten namens GGD IJsselland, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - f. tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Nieuwe tekst

Artikel 17

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan niet de bevoegdheid overdragen tot:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven;
 - d. het nemen van besluiten, als bedoeld in de artikelen 54 tot en met 57.
 - e. **het nemen van besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.**
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van GGD IJsselland te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast. Hiertoe behoort het beheer van de activa en de passiva van GGD IJsselland en de zorg, voor zover deze niet aan anderen is opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van GGD IJsselland;
 - d. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van GGD IJsselland te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - e. te besluiten namens GGD IJsselland, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - f. tot het aanwijzen van een gemeentelijk lijkschouwer als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging voor de deelnemende gemeenten.
3. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Toelichting op wijziging van artikel 17

Door aan lid 1 in onderdeel e. 'het nemen van besluiten tot oprichting van en deelname in stichtingen, verenigingen (e.d.) toe te voegen' wordt expliciet duidelijk dat dit een bevoegdheid van het algemeen bestuur is en dient te blijven.

Versiebeheer**Versie**

Versienr	Auteur	Opmerkingen
0.1	S. Douwstra	
1.0	S. Douwstra	

Distributie

Versienr	Datum	Verspreid aan
1.0	15 november 2019	Dagelijks bestuur
	28 november 2019	Algemeen bestuur

Documenteigenaar	S. Douwstra
Vastgesteld door	
Datum vaststelling	
Geplande evaluatiedatum	
Digitale vindplaats	