

Gemeenteraad

Zitting van 10 maart 2020
Dienstverlening - Beleid Leefwereld

2020_RAAD_00007 - Vijfde wijziging Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland - besluitvormen

Auteur

Cor Val

Overlegd met

Gerard Elenga

Portefeuillehouder

T. Jongman

Samenvatting

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Dit brengt o.a. wijzigingen met zich mee op het gebied van de aanstelling, de (arbeids-)wetgeving die van toepassing is en de rechtsbescherming. GGD IJsselland volgde de rechtspositie (CAR-UWO) van gemeenten en was hiervoor aangesloten bij de VNG. Door de Wnra is het Burgerlijk wetboek en de Wet op de cao van toepassing, waardoor het juridisch onvoldoende is om aangesloten te zijn bij de VNG om de Cao gemeenten van toepassing te laten zijn voor de medewerkers van GGD IJsselland. De VNG heeft daarom de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) opgericht met een eigen cao, de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Deze nieuwe vereniging is de werkgeversvereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Gemeentelijke organisaties (niet-gemeenten) die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden kunnen (per 2 december 2019) lid worden van deze nieuwe werkgeversvereniging. GGD IJsselland kan niet langer aangesloten blijven bij de VNG en moet de cao voor haar personeel anders regelen. Gelet op de wens van continuïteit voor het personeel en gezien de verbondenheid met de gemeenten ligt het voor de hand dat GGD IJsselland lid wordt van de WSGO, en daarmee de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties gaat volgen.

Landelijk speelde de afgelopen maanden de discussie over de vraag of bij het lid worden van een gemeenschappelijke regeling aan deze nieuwe Werkgeversvereniging sprake is van oprichting/deelneming in een vereniging en of artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) van toepassing is. De VNG en het Ministerie van BZK zijn echter van mening dat artikel 31a wel van toepassing is als een gemeenschappelijke regeling lid wordt van de (beoogde) Werkgeversvereniging. Het lijkt GGD IJsselland goed om de lijn van de VNG en BZK hierin aan te houden. De gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland kent momenteel nog niet een bepaling om in de mogelijkheid te voorzien om deel te nemen in stichtingen, verenigingen e.d. zoals bedoeld in artikel 31a van de Wgr. Wanneer GGD IJsselland lid wil worden van de WSGO dient de gemeenschappelijke regeling met een dergelijke bepaling te worden aangevuld.

Hierin voorziet de vijfde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Beschrijving

Inleiding

De Gemeenschappelijke regeling van GGD IJsselland is als het ware de 'Grondwet' voor onze GGD en vormt de basis van de samenwerking. Een groot deel van de regeling is gebaseerd op de Wet

gemeenschappelijke regelingen (Wgr), andere bepalingen vloeien voort uit afspraken die onze gemeenten hebben gemaakt over de manier van samenwerken.

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Dit brengt o.a. wijzigingen met zich mee op het gebied van de aanstelling, de (arbeids-)wetgeving die van toepassing is en de rechtsbescherming. GGD IJsselland volgde de rechtspositie (CAR-UWO) van gemeenten en was hiervoor aangesloten bij de VNG. Door de Wnra is het Burgerlijk wetboek en de Wet op de cao van toepassing, waardoor het juridisch onvoldoende is om aangesloten te zijn bij de VNG om de Cao gemeenten van toepassing te laten zijn voor de medewerkers van GGD IJsselland. De VNG heeft daarom de WSGO opgericht met een eigen cao, de cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Deze nieuwe vereniging is de werkgeversvereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Gemeentelijke organisaties (niet-gemeenten) die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden kunnen per 2 december 2019 lid worden van deze nieuwe werkgeversvereniging. GGD IJsselland kan niet langer aangesloten blijven bij de VNG en moet de cao voor haar personeel anders regelen. Gelet op de wens van continuïteit voor het personeel en gezien de verbondenheid met de gemeenten ligt het voor de hand dat GGD IJsselland lid wordt van de WSGO, en daarmee de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties gaat volgen.

Landelijk speelde de afgelopen maanden de discussie over de vraag of bij het lid worden van een gemeenschappelijke regeling aan deze nieuwe Werkgeversvereniging sprake is van oprichting/deelneming in een vereniging en of artikel 31a van de Wgr van toepassing is. De VNG en het Ministerie van BZK zijn echter van mening dat artikel 31a wel van toepassing is als een gemeenschappelijke regeling lid wordt van de (beoogde) Werkgeversvereniging. Het lijkt GGD IJsselland goed om de lijn van de VNG en BZK hierin aan te houden. De gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland kent momenteel nog niet een bepaling om in de mogelijkheid te voorzien om deel te nemen in stichtingen, verenigingen e.d. zoals bedoeld in artikel 31a van de Wgr. Wanneer GGD IJsselland lid wil worden van de WSGO dient de gemeenschappelijke regeling met een dergelijke bepaling te worden aangevuld.

Hierin voorziet de vijfde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. het college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
2. geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit van de GGD IJsselland om lid te worden van de WSGO.

Argumenten

De gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland heeft nog geen bepaling om in de mogelijkheid te voorzien om deel te nemen in stichtingen, verenigingen e.d. zoals bedoeld in artikel 31a van de Wgr.

De GGD IJsselland wil graag lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). Om deel te kunnen nemen in een dergelijke vereniging moet worden voldaan aan artikel 31a van de Wgr. De huidige gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland kent een dergelijke bepaling nog niet. Overeenkomstig de lijn van de VNG en het Ministerie van BZK ligt er nu concreet een voorstel tot wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. In bijlage 3 behorend bij dit voorstel wordt de wijziging artikelgewijs toegelicht.

Kanttekeningen en risico's

Ter voorbereiding op de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD van 12 december 2019 is een annotatie op 10 december 2019 besproken in het college. Een van de onderwerpen die in het

Algemeen Bestuur is behandeld is de 5de wijziging. Het voorstel was om in principe hier mee in te stemmen. Om de koninklijke weg te bewandelen is na het Algemeen bestuur op 13 december 2019 het officiële verzoek aan de colleges gedaan om het op route richting de gemeenteraden te brengen.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Om de gemeenschappelijke regeling te kunnen aanpassen is een besluit nodig van de colleges van alle deelnemende gemeenten. Voor een besluit tot wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft het college toestemming van de gemeenteraad nodig. Deze toestemming kan de gemeenteraad overigens alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1 Wgr). Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer in de vergadering van het Algemeen bestuur van de GGD is gebleken dat ten minste twee-derde van de colleges van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten.

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt ook dat het Algemeen bestuur het besluit tot deelname in (o.a.) een vereniging niet mag nemen dan nadat aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen te laten weten aan het Algemeen bestuur. Het ontwerpbesluit om lid te worden van de WSGO treft u bijgaand aan.

Op 19 maart 2020 neemt het Algemeen Bestuur van de GGD IJsselland een besluit over de vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Formeel hebben de gemeenten tot 1 maart 2020 de tijd om hun zienswijze over de wijziging in te dienen. Na het Algemeen bestuur van 12 december 2019 zijn de brieven en dergelijke naar de colleges verzonden. Onder andere door de feestdagen was het niet haalbaar om dit voorstel op de raadsagenda van februari 2020 te plaatsen. Het verdient aanbeveling om de GGD na uw raadsbesluit op deze krappe termijnen te attenderen.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit:

1. het college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;
2. geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit van de GGD IJsselland om lid te worden van de WSGO.