

Gemeenteraad

Zitting van 21 april 2020
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

2020_RAAD_00016 - Wijziging bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie - besluitvormen

Auteur

Ger Lindeman

Overlegd met

Huisadvocaat en Rho adviseurs.

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

Op 19 juni 2018 heeft de gemeenteraad een bestemmingsplan vastgesteld dat uitbreiding van Hotel de Harmonie mogelijk maakt. Tegen dit bestemmingsplan is beroep ingesteld door een aantal belanghebbenden. Na de zitting bij de Raad van State over deze kwestie heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak in een tussenuitspraak de gemeente in de gelegenheid gesteld om het plan op een aantal onderdelen aan te vullen. Dit betreft het vastleggen van een aantal uitgangspunten die zijn gehanteerd om te bepalen hoeveel verkeer het hotel aan zal trekken en voor het berekenen van de stikstofdepositie met behulp van de Aeries-calculator.

De nu voorliggende herziening van het bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie is er op gericht om deze uitgangspunten vast te leggen in de planologische regeling. Gelijktijdig zal door het college de omgevingsvergunning voor het bouwen zodanig worden gewijzigd dat het nieuw te bouwen deel van het hotel niet langer door middel van een gasgestookte CV installatie kan worden verwarmd.

Door deze randvoorwaarden in het bestemmingsplan op te nemen kloppen de regels met de onderzoeksresultaten naar verkeer en stikstof en is de kans zeer reëel dat het bestemmingsplan stand zal houden bij de Raad van State.

Beschrijving

Inleiding

Op 19 juni 2018 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie vastgesteld. Hiertegen is beroep ingesteld bij de Raad van State. Op 20 september jl heeft een zitting over deze kwestie plaatsgevonden. Op 24 december 2019 heeft de Raad van State in een tussenuitspraak de gemeente de gelegenheid geboden het bestemmingsplan op een aantal onderdelen te repareren en/of aan te vullen. Deze aanvullingen hebben betrekking op de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het bepalen van de gevolgen van de uitbreiding voor het aantrekken van extra verkeer en de uitgangspunten die zijn gebruikt bij het berekenen van de stikstofdepositie. Deze zijn onvoldoende vastgelegd in het bestemmingsplan.

Alle overige begroepsgronden zijn in de tussenuitspraak ongegrond verklaard. Dit betreft o.a. beroepsgronden gericht op de omvang van het gebouw, de beeldkwaliteit, de keuze om uitbreiding van het hotel überhaupt toe te staan en andere ecologische aspecten als soortenbescherming

(vleermuizen). Dit maakt dat er voldoende aanleiding is om te veronderstellen dat met inachtneming van de genoemde aanpassingen het bestemmingsplan stand zal houden bij de definitieve uitspraak.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Het herziene bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie met IMRO-code: NL.IMRO.1708.GHNbeulakerw55BP-VA02 vast te stellen.
2. De herziening van het bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie op de voorgeschreven wijze bekend te maken.
3. De indieners van het beroep en de Raad van State in kennis te stellen van uw besluit.

Argumenten

Zoals aangegeven is tegen het door uw gemeenteraad op 19 juni 2018 vastgestelde bestemmingsplan beroep ingesteld. In de tussenuitspraak gedaan door de Raad van State op 24 december 2019 is het overgrote deel van de door de indieners aangevoerde beroepsgronden ongegrond verklaard. Slechts op twee onderdelen stelt de Raad van State de indieners (deels) in het gelijk. Dit zijn de onderwerpen verkeer en ecologie voor zover het het onderwerp stikstofdepositie betreft. In de rechtsoverwegingen 23 tot en met 35 van de als bijlage bij dit voorstel gevoegde tussenuitspraak vindt u de overwegingen daarbij. Kort gezegd komt het er op neer dat de Raad van State van mening is dat de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het berekenen van de toename van het verkeer en van de stikstofdepositie onvoldoende vastliggen in de regels van het bestemmingsplan.

De Raad van State heeft er voor gekozen het bestemmingsplan niet op deze gronden te vernietigen, maar om de gemeente gelegenheid te geven die gebreken te herstellen voordat er een definitieve uitspraak wordt gedaan. Dit vindt u toegelicht in de rechtsoverwegingen 25 en 35. De Raad van State vraagt de gemeente daarom om in het bestemmingsplan een aantal zaken vast te leggen, zoals het maximale aantal hotelkamers en dat de nieuwbouw alleen voor hotelkamers mag worden gebruikt en niet wordt ingericht als congrescentrum. Iets dat de huidige regels van het bestemmingsplan niet uitsluiten. In het bijgevoegde aangepaste bestemmingsplan zijn de herziene delen van het bestemmingsplan voor de duidelijkheid in geel gearceerd opgenomen. Zowel in de toelichting als in de regels.

Verder vraagt de Raad van State om een nieuwe stikstofberekening te maken met in achtneming van de in rechtsoverweging 33.4 genoemde uitgangspunten. Deze berekening inclusief rapportage is toegevoegd als bijlage bij het herziene bestemmingsplan. Daaruit blijkt dat er in de aanlegfase weliswaar sprake is van enige stikstofdepositie, maar dat deze alleen plaatsvindt in gebieden waar de Kritische Depositiewaarde (KDW) niet overschreden wordt. Dit houdt in dat in de aanlegfase geen sprake is van significant negatieve effecten op aanwezige natuurwaarden, zodat een vergunning op grond van de Wet natuurbeheer niet noodzakelijk is. Dit is ook verwoord in het herziene deel van de bestemmingsplantoelichting.

In de gebruiksfase is met inachtneming van de uitgangspunten (43 hotelkamers, beperking van de oppervlakte van de restaurantfunctie en zalenverhuur, nieuwbouw gasloos en reductie van gasverbruik in de bestaande bouw) sprake van een verlaging van de stikstofdepositie ten opzichte van de bestaande situatie. Omdat Hotel de Harmonie als bestaande functie is opgenomen in het Beheerplan van het Natura 2000 gebied De Wieden en Weerribben is voor de bestaande situatie een Wnb-vergunning niet noodzakelijk.

Kanttekeningen en risico's

Gezien alle recente ontwikkelingen rond het thema stikstof en de uitspraken die de Raad van State in de afgelopen periode heeft gedaan bestaat geen 100% zekerheid dat het plan stand houdt bij de Raad van State. Anderzijds heeft de Raad van State niet voor niets zelf de gelegenheid geboden om met een verbeterde motivering van het besluit te komen. Indien de Raad van State er van overtuigd

zou zijn dat het niet kan zou het plan direct met een definitieve uitspraak zijn vernietigd. Bovendien lijkt de Raad van State in een aantal zeer recente uitspraken weer iets meer ruimte te bieden voor ontwikkelingen in relatie tot stikstof. Vooral waar het om zeer kleine deposities gaat die geen significante invloed op aanwezige natuurwaarden hebben.

Duurzaamheid en social return

nvt

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

Nadat het plan door uw gemeenteraad is vastgesteld wordt dit bekend gemaakt en daarnaast aan de Raad van State en de indieners van het beroep toegezonden. De indieners van het beroep mogen alleen nog reageren op deze onderdelen van het beroep en de wijze waarop aan de reparatie is vormgegeven.

Uitvoering en planning

Na besluitvorming door uw raad, wordt het besluit op de hiervoor beschreven wijze bekend gemaakt. Daarna is het aan de Raad van State om het vervolg van de procedure te bepalen. Gebruikelijk is dat de indieners van het beroep nog de gelegenheid krijgen om hun zienswijze kenbaar te maken aan de Raad van State. Deze bepaalt vervolgens of er nog een nieuwe zitting komt, dan wel dat er een definitieve uitspraak komt zonder zitting.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit:

1. Het herziene bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie met IMRO-code: NL.IMRO.1708.GHNbeulakerw55BP-VA02 vast te stellen.
2. De herziening van het bestemmingsplan Giethoorn - Uitbreiding Hotel de Harmonie op de voorgeschreven wijze bekend te maken.
3. De indieners van het beroep en de Raad van State in kennis te stellen van uw besluit.