

Aan de raden van de gemeenten die deelnemen aan
Veiligheidsregio IJsselland
i.a.a. burgemeesters, gemeentesecretarissen, financieel adviseurs, ACB-ers.

datum 31 maart 2020

kenmerk

onderdeel Staf en Beleid

informant Marjolein Fransen

doorkiesnummer 088-1197352

onderwerp Concept Programmabegroting 2021

Geachte gemeenteraad,

In samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst organiseerden we in het begin van het jaar drie bijeenkomsten in de regio om gemeenteraadsleden mee te nemen op weg naar onze begroting 2021, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. Deze bijeenkomsten vonden plaats in Zwartewaterland (op 27 januari), in Dalfsen (op 5 februari) en in Raalte (op 11 februari). Daarna zijn de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2021 door het algemeen bestuur vastgesteld. Op basis daarvan is de concept programmabegroting 2021 opgesteld. Deze documenten bieden wij u hierbij aan. De programmabegroting wordt op 24 juni door het algemeen bestuur vastgesteld. Wij sturen u deze documenten voor 1 april toe, zodat u de noodzakelijke informatie beschikbaar hebt voor uw perspectief- of voorjaarsnota. Tevens is het mogelijk dat u als gemeenteraad een zienswijze op de programmabegroting indient.

In algemene zin blijft Veiligheidsregio IJsselland in 2021 klaar staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet (7 x 24 uur). Veiligheidsregio IJsselland investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze gemeenten en partners.

Kadernota

De kadernota, die wij u toesturen, is nieuw voor Veiligheidsregio IJsselland. Met deze nota geven we richting aan de voorbereiding van de programmabegroting 2021. De kaders zijn grotendeels gebaseerd op wettelijke taken en voor het overige op vastgesteld beleid in de Strategische beleids-

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

agenda 2019 t/m 2023. Trends en factoren die we voor 2021 zien aankomen, zijn hierbij meegenomen.

Financieel meerjarenperspectief

Met de begroting 2021 continueren wij de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijke bijdragen, met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. Voor nieuw beleid vragen we, ook in deze begroting, geen extra middelen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting is tevens nog een resterend bedrag van 130.000 euro (van in totaal 1.1 miljoen euro) aan structurele taakstellingen verwerkt. Daarnaast zet Veiligheidsregio IJsselland een koers in om een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Die koers houdt in dat we in het najaar van 2020 gaan onderzoeken of in 2021 en 2022 incidentele middelen vrijgemaakt kunnen worden tot een bedrag van 516.000 euro om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten om mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

Het algemeen bestuur heeft ons tevens de opdracht gegeven om in het najaar van 2020 het financiële meerjarenperspectief concreet uit te werken langs vier lijnen:

- lijn 1: in het algemeen: de autonome financiële ontwikkelingen.
- lijn 2: in het bijzonder de financiële effecten van de nieuwe meldkamerorganisatie en de taakdifferentiatie bij de brandweer (om zodoende te blijven werken met brandweervrijwilligers).
- lijn 3: onderzoek structurele besparingsmogelijkheden, in het verlengde van het hierboven beschreven verzoek om een bijdrage te leveren aan de financiële opgaven van gemeenten.
- lijn 4: uitwerking van de effecten van een mogelijke vervolgstap in de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage.

Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

Conceptbegroting 2021

De begroting voor 2021 is op hoofdlijnen uitgewerkt. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan doelen uit de strategische beleidsagenda.

In totaal heeft de veiligheidsregio voor de uitvoering van zijn taken 45,4 miljoen euro tot zijn beschikking. Het grootste deel van dit bedrag gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing) in de elf gemeenten. Een klein deel gaat naar onze aanvullende ambities. De gemeentelijke bijdrage in 2021 vindt u in de tweede bijlage van de begroting.

De concrete uitwerking van de thema's en de ambities in de begroting gebeurt in de jaarplannen van 2021. Als bestuur monitoren we de uitvoering door middel van bestuursrapportages na vier en

na acht maanden. Het is de bedoeling om in de tweede bestuursrapportage en in de jaarstukken 2021 ook de dienstverlening per gemeente mee te nemen.

Enkele 'highlights' in 2021 zijn:

Voorkomen

- Speerpunt van Programma Veilig Leven in 2021 is om samen met de gemeenten samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog jeugd en zelfstandig wonende ouderen.
- We vertalen de analyses en voorbereidingen (in 2020) op nieuwe veiligheidsrisico's (digitale verstoring/ cyberveiligheid, klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme) naar beoogde effecten volgens het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet.
- Wij adviseren de provincie en de gemeenten over onder andere evenementen, vuurwerkopslagen, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren en risicovolle bedrijven op basis van het Besluit risico's zware ongevallen en externe veiligheid (de risico's van een bedrijf buiten zijn eigen grenzen).

Bestrijden

- Het programma Toekomstbestendige brandweezorg richt zich op de thema's maatwerk in incidentbestrijding, informatiegestuurd werken, voor en met elkaar werken, vakinhoud in beweging en organisatie. Het laatste thema vraagt in 2021 in de uitwerking veel aandacht. Het gaat hierbij om de zogenaamde 'taakdifferentiatie brandweer' zodat we voldoen aan de EU-regelgeving.
- We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt.
- We bereiden de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is gepland in het tweede kwartaal van 2022. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.
- Door brandweer, crisisbeheersing en GHOR wordt een gezamenlijke visie op vakbekwaamheid geïmplementeerd, waarbij een doorlopende kwaliteitsontwikkeling en efficiënte inzet van middelen centraal staan.

Aanvullende ambities

- We voeren het plan van aanpak met scenario's van de nieuwe veiligheidsrisico's uit. Hierin staat beschreven hoe we omgaan met de effecten. Dit doen we bijvoorbeeld door het organiseren van themabijeenkomsten waarin we samen met experts tot inzichten komen om risico's te kunnen beoordelen en inschatten.
- We communiceren over de nieuwe veiligheidsrisico's naar onze gemeenten, partners en inwoners in de regio. We adviseren gemeenten hierbij in de toepassing van communicatiemiddelen.

- We gaan meer ervaring opdoen in het voorkomen en bestrijden van nieuwe veiligheidsrisico's met onze bestaande en nieuwe netwerkpartners.
- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

Bedrijfsvoering

- In 2020 wordt landelijk een besluit genomen over de toekomst van de vrijwillige brandweer. Verschillende scenario's worden onderzocht, waarbij taakdifferentiatie en beroepsaanstellingen mogelijkheden zijn. Dit betekent vanaf 2021 een grote transitie voor Brandweertzorg, maar het heeft ook veel impact op de processen van Bedrijfsvoering.
- We bereiden ons voor op het in werking treden van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Deze geldt al voor gemeenten, voor veiligheidsregio's is de invoering uitgesteld.
- We maken onze online informatie en diensten beter toegankelijk voor mensen met een functiebeperking en wat betreft actieve openbaarheid van besluiten en documenten.

Proces

Als gemeenteraad hebt u acht weken gelegenheid (dat betekent tot uiterlijk 27 mei 2020) om schriftelijk een zienswijze op deze conceptbegroting bij ons in te dienen. Ingebrachte zienswijzen betreffen wij bij het voorstel over de programmabegroting 2021 voor het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur bespreekt dit op 24 juni 2020. De voorbereiding hiervan vindt plaats in de vergadering van het dagelijks bestuur op 3 juni 2020. De vastgestelde begroting kunt u vanaf 1 juli vinden op onze website www.vrijsselland.nl.

We weten dat veel reguliere vergaderingen van de gemeenteraden de komende tijd vervallen vanwege de coronacrisis. Wij trachten ons nog zoveel mogelijk te houden aan de wettelijke termijnen voor de begroting (Wet gemeenschappelijke regelingen: vóór 1 augustus naar GS) en de met elkaar gemaakte afspraken hierover (Gemeenschappelijke regeling: vóór 1 juli vastgesteld door AB). Als bovenstaande planning echter voor u niet haalbaar is, wilt u dan contact opnemen met Marjolein Fransen? Dat kan op telefoonnummer 088-1197362, of mailadres m.fransen@vrijsselland.nl).

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Bijlagen:

1. financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2021.
2. concept programmabegroting 2021 (inclusief meerjarenraming 2022-2024).