

Politieke Markt

Zitting van 2 juni 2020
Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

Aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning realiseren zonnepark nabij Eeserwold - besluitvormen

Auteur

Jantsje Vriesema

Overlegd met

Rob Tax, Harrie Oppewal, Kor Venhuizen, Marion Nederbragt, Marian Bloemendal, Marga Hoven

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

Op 24 juni 2019 is er een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning (25 jaar) ingediend voor een zonnepark nabij Eeserwold. De totale oppervlakte, inclusief de landschappelijke inpassing van het tijdelijke zonnepark, is circa 23 hectare. Het realiseren van een zonnepark op deze gronden is in strijd met de gebruiksregels van de beheersverordening "Buitengebied Steenwijkerland" en de beheersverordening "Eeserwold". Op 21 mei 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking. Uit de aangeleverde gegevens is gebleken dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden. Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd, door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Eeserwold. Uw gemeenteraad wordt dan ook gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Beschrijving

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft de gemeenteraad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen "waar" en "hoe" zonnepanelen op land mogelijk zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.
- maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader.
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat uw gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle

bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd. Naar aanleiding van het bovengenoemde beleidskader heeft de aanvrager op 24 juni 2019 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij Eeserwold. Uit de aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden. Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd, door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen aan het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Eeserwold. U wordt gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold.
2. Te bepalen dat, wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd, er geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft te worden aangevraagd en dat de nu afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan gelden als de definitieve verklaring.

Argumenten

Zoals eerder is benoemd heeft de gemeenteraad een beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader maakt het mogelijk medewerking te verlenen aan het realiseren van (grootschalige) zonneparken, mits wordt aangetoond dat de aanvraag voldoet aan een aantal voorwaarden. Voor wat de voorwaarden betreft het volgende:

1. De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.

Zoals weergegeven op de onderstaande figuur is het projectgebied aangemerkt als "overig gebied".



Voor 'overig gebied' zijn in het beleid, net als voor de overige gebieden die op de kaart zijn aangegeven, randvoorwaarden voor het aanleggen van zonneparken omschreven. Het betreffende zonnepark wordt aangelegd op agrarische percelen aan de rand van de toekomstige bebouwing Eeserwold (overig gebied). De strekking van het beleid voor deze categorie is als volgt geformuleerd: in dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen; daarbij worden ook de mogelijkheden om werk met werk te maken onderzocht (denk bijvoorbeeld aan asbest eraf, zon en op). Binnen dit project(gebied) zijn geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

2. Maximaal 125 hectare zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.

Dit is de eerste aanvraag om een omgevingsvergunning die wordt voorgelegd aan uw gemeenteraad en de oppervlakte van 23 ha past dus binnen het maximum van 125 ha.

3. De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

Het gaat hier om een tijdelijke zonnepark voor maximaal 25 jaar.

4. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.

De KGO-opgave bestaat uit een basisinspanning "landschappelijke inpassing" en een aanvullende kwaliteitsprestaties. Hierover het volgende:

4.1. Landschappelijke inpassing.

Op de onderstaande figuur wordt weergegeven hoe het tijdelijke zonnepark landschappelijk zal worden ingepast.



Alle randen krijgen een landschappelijke invulling, waarbij aangesloten wordt op de directe omgeving. Het zonnepark wordt hiermee grotendeels aan het zicht onttrokken.

4.2. Aanvullende kwaliteitsprestaties.

In een eerder stadium van de projectvoorbereiding was de oppervlakte van het zonnepark kleiner dan nu is aangevraagd. Daardoor was er binnen het plangebied (te) weinig ruimte voor het realiseren van de gevraagde en benodigde invulling van de landschappelijke meerwaarde die in het kader van de KGO gerealiseerd moet worden. De aanvrager, GroenLeven, is daarom met Landschap Overijssel en Plaatselijk Belang Eesveen/De Bult overeengekomen dat in de nabijheid van het projectgebied invulling wordt gegeven aan streekeigen landschapsbeheer. Dit wordt uitgevoerd in het gebied tussen de Steenwijker Aa, Drentse grens en landgoed De Eese. Vanuit de exploitatie van het zonnepark

wordt een bijdrage geleverd aan deze landschappelijke versterking. Deze bijdrage wordt via de anterieure overeenkomst vastgelegd.

De uitwerking van het KGO-opgave is ter advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat de aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

5. De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader.

Het beleidskader schrijft een financiële bijdrage voor van het zonnepark aan de lokale omgeving van € 1.000 per Mw geïnstalleerd vermogen. In de exploitatie van het project is dit opgenomen. De lokale afdracht zal in samenspraak met de omgeving (plaatselijke belang) worden bepaald en vastgelegd. Deze bijdrage wordt via de anterieure overeenkomst vastgelegd.

6. Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

Initiatiefnemer heeft omwonenden bij de voorbereiding van het project betrokken. Hierna volgt een opsomming van de informatie- en communicatieactiviteiten ten behoeve van het project:

- 15 mei 2018 bewoners (Eeserwold) geïnformeerd over variant zonnepark op land;
- 4 juli 2018 1e informatiebijeenkomst bewoners Eesveen;
- 11 juli 2018 terugkoppeling resultaten ontwikkeling met bewoners Eeserwold;
- 6 september 2018 de 2e bijeenkomst bewoners Eesveen terugkoppeling resultaten en visualisatie;
- 20 september 2018 overleg dorpsbelang Eesveen;
- 25 oktober 2018 toesturen brief aan omwonenden mogelijkheden zonnepanelen tegen inkoopsprijs of financieel aanbod;
- meerdere persoonlijke gesprekken met omwonenden die daar behoefte aan hadden;
- 25 oktober 2018 tot 2019 regelmatig telefonische updates dorpsbelang Eesveen;
- 18 september 2019 persoonlijk gesprek met dorpsbelang Eesveen;
- 5 oktober 2019 aanwezig op de openkaveldag van "landgoed de Woldberg".

Hiermee is aangetoond dat de aanvrager de omwonenden voldoende heeft betrokken bij het proces.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn tegen het uitvoeren van het plan.

Kanttekeningen en risico's

Het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Wanneer er een zienswijze wordt ingediend zal het plan opnieuw worden voorgelegd aan uw gemeenteraad.

Duurzaamheid en social return

Zoals eerder is aangegeven heeft de gemeente Steenwijkerland zich tot doel gesteld om 125 hectare zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om de doelstelling te behalen.

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbesluit (ontwerpomgevingsvergunning) zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en 6 weken ter inzage worden gelegd. Iedereen heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

Uitvoering en planning

Wanneer uw gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, wordt het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zo spoedig mogelijk ter inzage gelegd.

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold.
2. Te bepalen dat, wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd, er geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft te worden aangevraagd en dat de nu afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan gelden als de definitieve verklaring.