

College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Zitting van 21 april 2020

Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

6 2020_B&W_00150 Vervolg SO+ klassen 't Ravelijn - besluitvormen

Samenstelling:

Samenvatting

Nu de pilot met de SO+ groepen ruim anderhalf jaar loopt, moet er een besluit over de voortzetting op de langere termijn genomen worden. Uit de gehouden eindevaluatie, die als bijlage is toegevoegd, komt een positief beeld naar voren. Kinderen verzuimen bijna niet meer, er zijn veel minder incidenten, ouders geven aan dat het beter met het gezin en het kind gaat en kinderen laten ontwikkeling in leerresultaten zien. Ook de professionals zijn unaniem enthousiast over deze pilot.

De kostenneutraliteit op de korte termijn is niet aan te tonen. Op langere termijn is de verwachting dat deze investering zich terugverdient.

Het college wordt voorgesteld kennis te nemen van de eindevaluatie en de samenwerking van jeugdhulp en onderwijs in de vorm van de SO+ groepen onderdeel te laten worden van het reguliere jeugdhulpaanbod en ook de raad hierover te informeren.

Beschrijving

Inleiding

Sinds het school jaar 2018/2019 zijn wij een pilot gestart met OEC 't Ravelijn. Er zijn twee zeer kleine Speciaal Onderwijs (SO) groepen geformeerd, waar forse formatie op zit, namelijk 2,2 FTE per groep (een ervaren leerkracht en een ondersteuner op HBO-niveau). Wij noemen dit de SO+ groepen. Deze groepen worden bekostigd door gemeente(n) en onderwijs en zijn bedoeld voor kinderen die zich in een reguliere SO-groep niet kunnen handhaven. Het gaat om kinderen met psychiatrische problematiek die zich uit in forse gedragsproblemen. De pilotperiode is goed gemonitord en de tussentijdse evaluaties zijn ook met uw college gedeeld (14 mei 2019, 14 januari 2020).

De resultaten van de afgelopen anderhalf jaar zijn onlangs verwerkt in een eindevaluatie, die als bijlage is toegevoegd. Nu de pilot aan het eind van het schooljaar afloopt, zal er een besluit over de toekomst genomen moeten worden. De resultaten van de pilot waren al vanaf het begin positief te noemen. Zeker nu de leerpunten uit het 1e pilotjaar tot een iets andere opzet hebben geleid voor het 2e pilotjaar, kunnen wij de aanpak ronduit geslaagd noemen. Ook in andere regio's wordt naar de pilot gekeken en komen er waarschijnlijk soortgelijke initiatieven. Op basis van anderhalf jaar pilotervaring is het advies aan u om definitief door te gaan met de SO+ klassen op het Ravelijn.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. Kennis te nemen van de eindevaluatie SO+ groepen op 't Ravelijn.

2. Op basis van de eindevaluatie SO+ groepen op 't Ravelijn de samensmelting van onderwijs en jeugdhulp in de vorm van SO+ groepen, vanaf schooljaar 2020/2021 onderdeel te laten worden van het reguliere jeugdhulpaanbod.
3. De eindevaluatie SO+ groepen 't Ravelijn ter kennisname te versturen naar de gemeenteraad, inclusief uw besluit hierover.

Argumenten

Uit de eindevaluatie blijkt dat:

- Een aantal (gedeeltelijke) thuiszitters weer naar school gaan sinds de SO+ groep. Het verzuim bij deze groep is enorm gedaald;
- Het aantal incidenten met deze leerlingen enorm is afgenomen. Bovendien werkt dit ook nog eens door naar alle Ravelijn-groepen, ook daar zijn minder incidenten;
- Ouders aangeven dat hun gezinssituatie is verbeterd en dat het beter gaat met hun kind. Voor aanvang van de pilot gaven ouders de thuissituatie gemiddeld een rapportcijfer 5 nu een 7.4;
- De meeste kinderen een duidelijke ontwikkeling in leerresultaten laten zien;
- Alle professionals (gemeenteconsulenten, jeugdhulpverleners en onderwijzend personeel) unaniem tevreden zijn over deze samenwerkingsvorm;
- De iets andere opzet in het 2e pilotjaar goed uitpakt. Het 2e pilotjaar zijn wij gestart met 2 gelijkwaardige klassen van 6 leerlingen, terwijl in het 1e jaar er een groep van 4 kinderen was (SO++) en 8 kinderen (SO+). Dit schooljaar zijn er nog geen uitvallers te betreuren en ook voor de professionals op de groep is dit behapbaar. Terwijl de professionals het jaar daarvoor aangaven dat het op de lange termijn niet vol te houden was.

Deze resultaten laten zien hoe waardevol de SO+ klassen zijn. Deze samensmelting van jeugdhulp en onderwijs is voor een zeer specifieke doelgroep echt een uitkomst gebleken. Het is zo belangrijk dat ook deze kinderen aan onderwijs deelnemen en niet thuis komen te zitten op zo'n jonge leeftijd of alleen met een individueel begeleider naast zich kunnen deelnemen. Ook op de langere termijn lijkt dit door te werken. Een 2-tal kinderen heeft succesvol de overstap kunnen maken naar het VSO (Voortgezet Speciaal Onderwijs).

Kanttekeningen en risico's

Voorafgaand aan de pilot was de verwachting dat een behoorlijk deel van de kinderen vanuit de SO+ groepen, zouden kunnen doorstromen naar een reguliere SO-groep. Inmiddels is gebleken dat dat een te optimistische verwachting was. Na anderhalf jaar is er voor het eerst een kind doorgestroomd naar een reguliere SO-groep. Het zijn kinderen met zware en complexe problematiek, waarvan een deel wellicht nooit in een reguliere SO-groep zal kunnen functioneren. De winst zit hem dan ook niet zo zeer in het doorstromen, maar het feit dat deze kinderen 'normaal' naar school gaan en niet meer verzuimen en dat het zoveel beter gaat met de kinderen en hun ouders. Voor de pilot waren er ouders die hun situatie met het rapportcijfer 3 beoordeelden. Nu is het gemiddelde cijfer een 7.4 en worden er geen onvoldoendes meer door ouders gegeven.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Plaatsing in de SO+ groep kan alleen in overleg met een jeugdconsulent. Het moet gaan om kinderen die anders zouden uitvallen, dan wel alleen met een individueel begeleider zouden kunnen deelnemen aan het onderwijs. Het Ravelijn heeft een duidelijke regionale functie. Dit schooljaar komen 5 van de 12 kinderen uit de SO+ groepen uit onze gemeente.

Bij aanvang van de pilot was de verwachting dat de SO+ groepen kostenneutraal zouden zijn. Wij investeren weliswaar in de SO+ groep (bijna € 20.000 per kind per jaar), maar doordat kinderen geen

individueel begeleider meer nodig hebben op school en geen alternatieve opvang nodig hebben onder schooltijd, wordt er ook bespaard op jeugdhulp.

Wij zien over het algemeen dat de kinderen in de SO+ groepen inderdaad minder 'reguliere' jeugdhulp nodig hebben. Deze besparing lijkt op de korte termijn nog niet op te wegen tegen de investering die gedaan wordt in de SO+groepen. Het gaat echter om kinderen met zeer ernstige en complexe problematiek die zich niet in een reguliere SO-groep kunnen handhaven. Zonder de SO+ groep vallen deze kinderen uit in het onderwijssysteem en worden ze thuiszitters. Voor een aantal gezinnen zal dat een onhoudbare situatie zijn. Dat blijkt ook wel uit het rapportcijfer wat ouders voor de pilot aan hun situatie gaven, gemiddeld een 5.

Als school niet lukt en thuis is het ook onhoudbaar, dan rest als enige alternatief nog een 3-milieusvoorziening (behandeling, onderwijs en verblijf). De kosten daarvan bedragen al gauw € 100.000 per jaar en zijn dus een veelvoud van de SO+ groep. Kortom, als wij met de SO+ groep ook maar van één kind hebben weten te voorkomen dat hij in een 3-milieusvoorziening is opgenomen, dan hebben wij de investering in de SO+ groep al terugverdiend. Laat staan als dit er 2 of zelfs 3 zijn geweest.

Kortom, de kostenneutraliteit op de korte termijn is niet aan te tonen. Op langere termijn is de verwachting echter dat deze investering zich terugverdient. Door de SO+ groep kunnen ook deze kinderen zich ontwikkelen. Als je al uitvalt in het basisonderwijs, is er ook nauwelijks perspectief voor de toekomst.

Participatie en communicatie

De eindevaluatie wordt gedeeld met alle belanghebbenden en belangstellenden. Daarnaast zullen de belanghebbenden geïnformeerd worden over uw besluit en is het voorstel om ook de raad hierover te informeren. In overleg met communicatie kunnen wij desgewenst een persbericht hierover uitdoen. Dit kan ook nog prima rond de start van het nieuwe schooljaar.

Uitvoering en planning

Zodra u besloten heeft door te gaan met SO+ groepen, kan OEC 't Ravelijn dit gaan voorbereiden. Zij kunnen dit meenemen in de planning voor het nieuwe schooljaar en in de formatie hier rekening mee houden. Dit moet ruim voor de zomervakantie afgerond zijn, omdat medewerkers anders wellicht vertrekken. Vandaar dat besluitvorming over de toekomst op dit moment ook nodig is.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de eindevaluatie SO+ groepen op 't Ravelijn.
2. Op basis van de eindevaluatie SO+ groepen op 't Ravelijn de samensmelting van onderwijs en jeugdhulp in de vorm van SO+ groepen, vanaf schooljaar 2020/2021 onderdeel te laten worden van het reguliere jeugdhulpaanbod.
3. De eindevaluatie SO+ groepen 't Ravelijn ter kennisname te versturen naar de gemeenteraad, inclusief uw besluit hierover.