

Politieke Markt

Zitting van 8 december 2020
Bedrijfsvoering - Interne dienstverlening en
belastingen

Vaststellen belastingverordeningen 2021 - besluitvormen

Auteur

Rogier Timmer

Overlegd met

Sjoerd Hamstra, Tanja van Vliet, Roel Lensen, Frans de Graaf, Maaïke Moorman

Portefeuillehouder

M. Scheringa

Samenvatting

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2021 - 2024 voor het jaar 2021 geformuleerde uitgangspunten. Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2020;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 3,8%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Een verhoging van het bruggeld met de inflatiecorrectie zou tot een in praktijk onwerkbaar tarief leiden. Daarom stellen wij voor het tarief ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeft er geen nieuwe verordening voor het bruggeld vastgesteld te worden. Dit laatste geldt ook voor de (water)toeristenbelasting. In 2020 is het tarief met 10% gestegen. Daarnaast gaan toeristen een financiële bijdrage leveren via de gemakkelikhedenretributie die per 2021 wordt ingevoerd voor het (tegen betaling) varen door de Dorpsgracht in Giethoorn. Wij stellen daarom voor het tarief van de (water)toeristenbelasting van 2020 te handhaven.

Voor een eigenaar die ook gebruiker is, stijgen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2021 met gemiddeld 5,9%.

Beschrijving

Inleiding

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2021 - 2024 voor het jaar 2021 geformuleerde uitgangspunten. Helaas zijn we genooddaakt de lokale lasten voor inwoners en ondernemers extra te verhogen. Voor een eigenaar die ook gebruiker is, stijgen de totale woonlasten (onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) in 2021 met gemiddeld 5,9%.

Per belastingverordening wordt uitgegaan van één of meer van de volgende punten:

1. realisatie van de bestaande opbrengst van 2020;
2. toepassing van een inflatiecorrectie van 3,8%;
3. aanpassingen als gevolg van wijziging van beleid en/of wetgeving.

Een verhoging van het bruggeld met de inflatiecorrectie zou tot een in praktijk onwerkbaar tarief leiden. Daarom stellen wij voor het tarief ongewijzigd te laten. Omdat er ook geen andere wijzigingen zijn, hoeft er geen nieuwe verordening voor het bruggeld vastgesteld te worden. Dit laatste geldt ook voor de (water)toeristenbelasting. In 2020 is het tarief met 10% gestegen. Daarnaast gaan toeristen een financiële bijdrage leveren via de gemakkelikhedenretributie die per 2021 wordt ingevoerd voor het (tegen betaling) varen door de Dorpsgracht in Giethoorn. Wij stellen daarom voor het tarief van de (water)toeristenbelasting van 2020 te handhaven.

Voorstel

Voorgesteld wordt om de volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2021;
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2021;
3. Verordening op de heffing en invordering van havengeld 2021;
4. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2021;
5. Verordening op de heffing en invordering van leges 2021;
6. Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2021;
7. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2021;
8. Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2021;
9. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2021;
10. Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2021;
11. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2021.

Argumenten

In het onderstaande treft u per belastingsoort de tarieven aan die wij voorstellen voor 2021. Zonder nadere toelichting wordt alleen voorgesteld de bestaande tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,8%. Wanneer er een andere wijziging wordt voorgesteld, geven wij dit bij de betreffende belastingsoort aan.

Afvalstoffenheffing

Ten aanzien van het vaste tarief stellen wij een verhoging voor van € 169,70 naar € 195,40. Naast de inflatiecorrectie heeft deze verhoging drie oorzaken. Ten eerste is de prijs van oud papier ingestort. Ten tweede is het aanbod van GFT-afval de laatste jaren gestegen. Sinds de zomer van 2020 worden er hogere eisen gesteld aan de afzet van compost. Dit heeft een striktere kwaliteitscontrole en hogere kosten tot gevolg. Tenslotte hanteert de ROVA voor 2021 een tariefstijging van 2,92%.

Voor wat betreft de tarieven per afvalaanbieding stellen wij voor aan te sluiten bij het tarifieringsbeleid van de ROVA. De prijs per aanbieding bij een ondergrondse verzamelcontainer stijgt van € 1,35 naar € 1,55. Met hetzelfde percentage stijgt de prijs voor een goedgekeurde afvalzak (vuilnisboot), alsmede het jaartarief voor afvalaanbiedingen bij woningen die gebruik maken van een verzamelcontainer en waarbij het aanbiedgedrag niet individueel kan worden gemeten (woonzorgcentra). De prijzen per aanbieding van een minicontainer blijven ongewijzigd.

Uitgaande van het gemiddelde afvalaanbod per huishouden bedraagt de totale afvalstoffenheffing in 2021 (vastrecht plus afvalaanbiedingen) € 223,30. Ten opzichte van 2020 (€ 194,00) betekent dit per woning een stijging met € 29,30 oftewel (afgerond) 15,1%.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Vast tarief per perceel per jaar	€ 169,70	€ 195,40

Vast tarief zonder GFT per jaar	€ 142,38	€ 163,94
Verzamelcontainer 40 liter rest	€ 1,35	€ 1,55
Goedgekeurde afvalstoffenzak	€ 2,44	€ 2,80
Jaartarief verzamelcontainer	€ 41,73	€ 47,91

Forensenbelasting

De tweede woningen waarvoor forensenbelasting wordt geheven krijgen per 2021 weer een nieuwe waarde. Bij het bepalen van de waardeontwikkeling wordt uitgegaan van een stijging met 8,1%. Dit overeenkomstig de gemiddelde waardestijging van woningen. Algemeen uitgangspunt is dat een waardestijging niet mag leiden tot een hogere opbrengst. Dit betekent dat bij een stijging van de waarden, het tarief van 2020 in gelijke mate naar beneden wordt bijgesteld. Op het aldus berekende tarief wordt de inflatiecorrectie van 3,8% toegepast.

Het tarief ontwikkelt zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2020	Waardeontwikkeling	Tarief excl. inflatie	Inflatie	Tarief 2021
Eigendom woning	0,430%	8,1%	0,395%	3,8%	0,410%

Het minimumtarief van de forensenbelasting is gekoppeld aan het forfaitaire (jaar)tarief van de toeristenbelasting voor (grotere) caravans. Aangezien voorgesteld wordt de toeristenbelasting ongewijzigd te laten ten opzichte van 2020, stellen wij voor het minimumtarief van de forensenbelasting te handhaven op € 198.

Havengeld

Het tarief ontwikkelt zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Per ton laadvermogen, per 14 achtereenvolgende dagen	€ 0,15 , met een minimum van € 1,50	€ 0,16 , met een minimum van € 1,55

Hondenbelasting

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Per hond	€ 49,25	€ 51,12
Per kennel	€ 197,00	€ 204,48

Leges

Ook bij de legestarieven wordt een inflatiecorrectie van 3,8% voorgesteld. Dit geldt niet voor wettelijke, landelijk geldende, (maximum)tarieven. In het onderstaande bespreken wij de overige wijzigingen afzonderlijk.

Op basis van het nieuwe vaar- en verhuurbeleid is een tweetal nieuwe ontheffingen in de legesverordening opgenomen. Ten eerste een ontheffing voor het gebruiken van verhuur- en rondvaartboten met een verbrandingsmotor en ten tweede een ontheffing voor het varen door de Dorpsgracht in Giethoorn (tussen paal 5 en paal 1) met een vaartuig breder dan 1,80 meter. Voor beide ontheffingen wordt een tarief van € 42,95 voorgesteld, hetgeen aansluit bij de in hoofdstuk 12 (Verkeer en vervoer) opgenomen leges voor ontheffingen van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en de Regeling voertuigen. Overigens zijn inwoners vrijgesteld van het betalen van leges voor de ontheffing van de breedtebeperking.

Binnen de nieuwe vaarverordening zijn vergunningen voor de uitoefening van een rondvaartbedrijf of een botenverhuurbedrijf niet meer overdraagbaar. De leges daarvoor komen daarom te vervallen. Kentekens voor rondvaart- en verhuurbedrijven gaan naar verwachting € 30 kosten per set van twee kentekenplaten. Deze kostprijs wordt doorberekend aan de aanvrager.

De leges voor het gemeentearchief zijn sterk vereenvoudigd. Bepalingen die in praktijk nooit voorkomen zijn uit de verordening gehaald. Voor wat betreft het digitaliseren van archiefstukken wordt op dit moment uitgegaan van een vast tarief per scan, plus kosten voor het opzoeken en terugplaatsen (per kwartier). Een register uit de 17e eeuw vraagt echter een andere manier van scannen, die veel meer tijd kost, dan een dossier uit de 20e eeuw. Daarom stellen wij voor de leges enkel nog in rekening te brengen op basis van de voor het verzoek benodigde tijd. Het aantal scans is dan niet meer van belang.

Voor een sluitende meerjarenbegroting zijn er bezuinigingen en versoberingen doorgevoerd, maar de begroting bevat ook een aantal extra tariefsverhogingen van leges. Voor wat betreft de rijbewijzen en de reisdocumenten stellen wij voor de (landelijk geldende) maximumtarieven te gaan hanteren. De meeste tarieven stijgen hierdoor met meer dan de inflatiecorrectie, echter niet allemaal. Het tarief van een rijbewijs stijgt bijvoorbeeld van € 38,30 naar € 41,00 (+ 7%), terwijl het tarief van een paspoort voor volwassenen omhoog gaat van € 72,20 naar € 74,75 (+ 3,5%). Met name een Nederlandse identiteitskaart wordt aanzienlijk duurder. Voor volwassenen gaat de kaart € 64,00 kosten in plaats van € 57,55. Een stijging van 11%.

Verder stellen wij voor de huwelijksleges extra te verhogen. Ten opzichte van omliggende gemeenten hanteren wij relatief lage tarieven. Voor de voltrekking van een huwelijk via een verkorte ceremonie wordt een tariefsverhoging met € 51,00 voorgesteld, van € 129,00 naar € 180,00. Huwelijken in de raadszaal met een reguliere ceremonie gaan € 400,00 kosten, ten opzichte van € 362,00 in 2020.

Voor een reguliere ceremonie op een andere locatie wordt een tarief voorgesteld van € 500,00.

Ook ten aanzien van de bouwleges wordt een extra tariefsverhoging voorgesteld. Momenteel wordt een tarief van 2,6% van de bouwkosten gehanteerd. Op basis van de inflatiecorrectie zou dit 2,7% worden. Het landelijk gemiddelde ligt op 3,37%. Het voorstel is de leges te verhogen tot 3% van de bouwkosten.

Liggeld woonschepen

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Cornelisgracht en De Rietlanden in Giethoorn	€ 79,80 per jaar	€ 82,85
De Werven in Steenwijk	€ 918,50 per jaar	€ 953,40

Lijkbezorgingsrechten

Een aantal voorbeelden van de ontwikkeling van de tarieven:

Omschrijving	2020	2021
Grafrecht 1-diep (voor 20 jaar)	€ 933,50	€ 969,00
Grafrecht 2-diep (voor 20 jaar)	€ 1.867,00	€ 1.937,95
Begraven (12 jaar of ouder)	€ 918,65	€ 953,55
Urnenrecht (2 urnen, 5 jaar)	€ 419,00	€ 434,90
Bijzetten urn	€ 356,30	€ 369,85
Onderhouden graf	€ 85,15	€ 88,40
Administratiekosten	€ 45,50	€ 47,20

Markt- en staangeld

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Markt- en staangeld per vierkante meter:		
Per dag	€ 0,30	€ 0,30
Per kwartaal	€ 2,70	€ 2,80
Per jaar	€ 10,60	€ 11,00
Traditionele jaarmarkt, per dag	€ 1,30 (minimaal € 8,00)	€ 1,35 (minimaal € 8,30)

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Met ingang van 2021 worden alle onroerende zaken weer voorzien van een nieuwe waarde in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Inmiddels zijn de uitkomsten van deze herwaardering voor nagenoeg 100% bekend. De waarden zijn bepaald per waardepeildatum 1 januari 2020. Ten opzichte van de vorige herwaardering, per waardepeildatum 1 januari 2019, zijn niet-woningen gemiddeld in waarde gelijk gebleven. Woningen zijn gemiddeld met 8,1% in waarde gestegen. Algemeen uitgangspunt is dat een waardestijging niet mag leiden tot een hogere opbrengst. Dit betekent dat bij een stijging van WOZ-waarden, de OZB-tarieven zoals deze voor 2020 gelden, in gelijke mate naar beneden worden bijgesteld. Op de aldus gecorrigeerde tarieven wordt de inflatiecorrectie van 3,8% toegepast, samen met de in de Programmabegroting 2021 - 2024 voor het jaar 2021 opgenomen extra verhoging van de OZB van 6,1%.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	Tarief 2020	Waardeontwikkeling	Gecorrigeerd tarief	Inflatie + extra verhoging	Tarief 2021
---------------------	--------------------	---------------------------	----------------------------	-----------------------------------	--------------------

Eigendom woning	0,0981%	8,1%	0,0902%	9,9%	0,0991%
Eigendom niet-woning	0,1891%	0%	0,1891%	9,9%	0,2078%
Gebruik niet-woning	0,1528%	0%	0,1528%	9,9%	0,1679%

De OZB-aanslagen gaan gemiddeld dus met 9,9% omhoog.

Omschrijving	Geraamd Programmabegroting 2021- 2024	Opbrengst 2021 op basis van herwaardering	Vershil
Eigendom woning	€ 4.784.897	€ 4.734.528	- € 50.369
Eigendom niet-woning	€ 1.875.017	€ 1.932.905	€ 57.888
Gebruik niet-woning	€ 1.276.383	€ 1.277.446	€ 1.063
Totaal	€ 7.936.297	€ 7.944.878	€ 8.581

Per saldo ontstaat een structureel voordeel van € 8.581. Dit wordt verwerkt in de Perspectiefnota 2022-2025. Bij de berekeningen is nog geen rekening gehouden met de kostenvergoedingen die aan "no cure no pay bureaus" moeten worden betaald naar aanleiding van procedures tegen WOZ-waarden. Bij de Perspectiefnota 2022-2025 komen we met een voorstel hoe we hier in de toekomst mee willen omgaan. Dit betekent wel dat er in de jaarschijf 2021 een nadeel zal ontstaan.

Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWBB)

De RWBB, die in rekening gebracht wordt voor roerende woon- en bedrijfsruimten die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik, vormt een aanvulling op de OZB. Inhoudelijk is de RWBB vrijwel identiek aan de OZB. Zo wordt bijvoorbeeld voor woonruimten (enkel) een eigenarenbelasting geheven van de eigenaar per 1 januari van het belastingjaar en wordt geheven op basis van de getaxeerde waarde van de ruimte. Voor de RWBB gelden dezelfde tarieven als voor de OZB.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Eigendom woning	0,0981%	0,0991%
Eigendom niet-woning	0,1891%	0,2078%
Gebruik niet-woning	0,1528%	0,1679%

Rioolheffing

In oktober 2015 is het Gemeentelijk Watertakenplan vastgesteld. In dit plan is een tariefstijging voor 2017 tot en met 2021 vastgelegd van 1% (cumulatief). Deze stijging is exclusief de inflatiecorrectie van 3,8% voor 2021. Wij stellen echter voor de tarieven van de rioolheffing met 6% te verlagen. De stand van de voorziening laat dit toe. Voor een eigenaar die tevens gebruiker is van een op het gemeentelijk riool aangesloten woning, daalt de totale rioolheffing in 2021 ten opzichte van 2020 van € 223,61 naar € 210,19.

De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

Omschrijving	2020	2021
Eigendom basis woning	€ 33,01	€ 31,03
Eigendom afvalwater woning	€ 93,42	€ 87,81
Gebruik basis woning	€ 26,85	€ 25,24
Gebruik afvalwater woning	€ 70,33	€ 66,11
Eigendom basis niet-woning	0,067% x de waarde, maximaal € 33,01	0,063% x de waarde, maximaal € 31,03
Eigendom afvalwater niet-woning	€ 93,42	€ 87,81
Gebruik basis niet-woning	0,054% x de waarde, maximaal € 26,85	0,051% x de waarde, maximaal € 25,24
Gebruik afvalwater niet-woning t/m 500 m3	€ 70,33	€ 66,11
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 500 m3 t/m 2.500 m3	€ 70,33 + € 0,63/m3 vanaf 500 m3	€ 66,11 + € 0,59/m3 vanaf 500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 2.500 m3 t/m 20.000 m3	€ 1.330,33 + € 1,28/m3 vanaf 2.500 m3	€ 1.246,11 + € 1,20/m3 vanaf 2.500 m3
Gebruik afvalwater niet-woning meer dan 20.000 m3	€ 23.730,33 + € 0,63/m3 vanaf 20.000 m3	€ 22.246,11 + € 0,59/m3 vanaf 20.000 m3

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

De financiële gevolgen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2021-2024.

Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Corona

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Niet van toepassing.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen:

1. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2021;
2. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2021;
3. Verordening op de heffing en invordering van havengeld 2021;
4. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2021;
5. Verordening op de heffing en invordering van leges 2021;
6. Verordening op de heffing en invordering van liggeld woonschepen 2021;
7. Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2021;
8. Verordening op de heffing en invordering van markt- en staangeld 2021;
9. Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2021;
10. Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2021;
11. Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2021.