

Politieke Markt

Zitting van 12 januari 2021
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

Wijzigen Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland - besluitvormen

Auteur

Gerwin Holtjer

Overlegd met

Karina Romkes, Nada Kocic, Ria Twerda, Controleurs Openbare Ruimte.

Portefeuillehouder

R. Bats

Samenvatting

Er bestaan redenen om de Algemene plaatselijke verordening (APV) te wijzigen. Dit heeft o.a. te maken met aangepaste wetgeving, suggesties van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en lokale wensen.

Beschrijving

Inleiding

Aangepaste wetgeving, recente jurisprudentie, suggesties van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) en lokale wensen hebben invloed op gemeentelijke regels zoals de APV. Om die redenen wordt voorgesteld de APV te wijzigen. Een groot deel van deze wijzigingen zijn tekstuele aanpassingen, aanvullingen of verplaatsingen van teksten binnen de huidige APV. Daarbij wordt inhoudelijk niets gewijzigd. Hiermee sluit de APV meer aan bij de model-APV van de VNG. De onderdelen die wél inhoudelijk worden gewijzigd of toegevoegd, en nadere uitleg behoeven, hebben een artikelgewijze toelichting hierop.

Uw gemeenteraad wordt voorgesteld te besluiten tot wijziging van de APV volgens de bijgesloten "Nota wijzigingen APV 2021".

Voorstel

Voorgesteld wordt om de Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland te wijzigen volgens de "Nota wijzigingen APV 2021".

Argumenten

Toelichting algemeen:

Een groot deel van de wijzigingen zijn redactionele aanpassingen.

Toelichting artikelgewijs:

- *Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties*

Een aantal rechtbanken in Nederland heeft in verscheidene uitspraken diverse Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) verboden verklaard. Dit vanwege werkzaamheid in strijd met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek). De rechtbanken hebben geconcludeerd dat een groot aantal leden

gedurende een reeks van jaren betrokken is bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Het gaat om gedragingen die een wezenlijke aantasting vormen van de veiligheid van de samenleving en de vrijheid van burgers om naar eigen inzicht deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. De leden van deze organisaties maken gedurende een reeks van jaren inbreuk op deze voor de Nederlandse samenleving fundamentele waarden. Deze aan de verboden organisaties toe te rekenen veelvuldige en voortdurende inbreuken op de openbare orde ontwrichten de samenleving of kunnen deze ontwrichten. Overwegingen daarbij zijn dat door de frequentie van de (criminele) gedragingen van een groot aantal leden van deze organisaties, en als gevolg van de intimidatie die van het optreden door leden van een duidelijk herkenbare groep als deze uitgaat, sprake is van uitstraling van deze gedragingen naar een bredere kring van niet-betrokken burgers.

Het is vanuit een oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties. Dit vanwege de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan en op de overige redenen voor het verbod en de ontbinding. Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog open staan en niet zijn afgewikkeld kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Dit ondanks het feit dat een civielrechtelijke verbod al wel in werking kan zijn getreden middels uitvoerbaarverklaring bij voorraad van een uitspraak.

In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) van Steenwijkerland wordt aandacht gelegd op, en weerbaarheid tegen, ondermijnende criminaliteit. Bij deze vorm van criminaliteit is er sprake van verwevenheid tussen de onderwereld en de bovenwereld: criminelen maken gebruik van de legale structuren voor de uitvoering van hun activiteiten. Vormen van ondermijnende criminaliteit zijn bijvoorbeeld: hennepcultuur, drugshandel, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude. De gemeente Steenwijkerland werkt bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit nauw samen met partijen zoals de politie, het Openbaar Ministerie, het Regionaal Inlichtingen en Expertise Centrum (RIEC) en de Belastingdienst. In dat kader maakt de gemeente het mogelijk bestuursrechtelijke instrumenten in te zetten.

Ter uitvoering van het IVP wordt artikel 2:50a in de APV opgenomen. Daarin wordt het verbod van zichtbare uitingen ingesteld voor openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Strafbaarstelling van het verbod vindt plaats in artikel 6:1 APV. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak) is voorzien in een samenloopbepaling in de beide artikelen.

- *Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik*

Wanneer op plaatsen in de publieke ruimte mensen hinder, overlast of gevoelens van onveiligheid ervaren doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt, biedt dit artikel een handelingsperspectief. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

- *Artikel 2:80 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen*

De gemeente Steenwijkerland werkt samen met de politie, het Openbaar Ministerie, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en andere gemeenten in de aanpak en het tegengaan van ondermijnende criminaliteit en/of het faciliteren daarvan. Ten behoeve hiervan is het wenselijk het beschikbare instrumentarium uit te breiden door voor het publiek openstaande gebouwen en erven te kunnen sluiten waar criminele activiteiten en of zware overlast plaatsvindt.

Criminele ondermijnende activiteiten verplaatsen zich steeds vaker vanuit panden in de vergunde sector naar niet-vergunde sectoren zoals de vergunningsvrije horeca. Ook kunnen criminele activiteiten worden ontplooid in panden waar geen vergunning voor nodig is, zoals verenigingsgebouwen, winkels e.d. De algemene bevoegdheid een voor het publiek openstaand gebouw te sluiten is neergelegd in artikel 174 Gemeentewet. Dit artikel voldoet prima om direct op te treden tegen ernstige aantastingen van de openbare orde. Het kan echter slechts voor korte tijd worden ingezet en vraagt om monitoring of de openbare orde na sluiting nog steeds ernstig wordt verstoord. Indien hier ontkennend op moet worden geantwoord dan dient de sluiting te worden opgeheven.

Wanneer naast het wegnemen van het gevaar voor de openbare orde ook bijvoorbeeld de naamsbekendheid van het pand in het criminele circuit moet worden doorbroken en/of moet worden voorkomen dat een eventuele rechtsopvolger de ongewenste activiteiten voortzet, dan kan dit niet of onvoldoende worden bereikt met inzet van de Gemeentewet. Door in de APV een betreffende artikel op te nemen kunnen de gewenste effecten wel duurzaam worden bereikt. Dit APV artikel beperkt de mogelijkheid voor criminelen om grip te krijgen op de legale structuren in de maatschappij en geeft de burgemeester een (aanvullend) juridisch instrument om op te treden tegen ondermijnende criminaliteiten die plaats vinden vanuit voor het publiek openstaande gebouwen.

Kanttekeningen en risico's

Het besluit tot het wijzigen van de Algemene plaatselijke verordening is niet vatbaar voor bezwaar en/of beroep.

Duurzaamheid en social return

De APV is een gemeentelijke verordening, waarin veel bepalingen staan over de eigen huishouding van de gemeente. De APV geeft regels over het maatschappelijk verkeer, voor zover dat plaatsvindt in de openbare ruimte of een weerslag daarop heeft. In de APV staan bijvoorbeeld regels over openbare orde en veiligheid bij het gebruik van de weg, over evenementen, horecabedrijven, standplaatsen, maatregelen tegen overlast etc.. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een model, dat als basis dient bij de periodieke actualisering van deze verordening. Daarbij is en blijft er aandacht voor wat op lokaal niveau leeft en speelt.

Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

Na besluitvorming door uw gemeenteraad wordt de gewijzigde verordening gedeeld met betrokken collega's en externe organisaties en partijen die werken met de APV. Ook wordt de gewijzigde APV gepubliceerd.

Corona

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

Niet van toepassing.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit om de Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland te wijzigen volgens de "Nota wijzigingen APV 2021".