

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Zitting van 16 februari 2021
Beleid en Uitvoering -
Vergunningverlening en T&H

**16 2021_B&W_00085 Informatienota - Kaderbrief begroting 2022
Omgevingsdienst IJsselland - informeren**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer R. Bats, Burgemeester; de heer B. Harmsma, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder;
de heer M. Scheringa, Wethouder; mevrouw T. Bijl; mevrouw J. Groot de, Secretaris

Samenvatting

In de voorbereiding op de begroting 2022 stelt de Omgevingsdienst IJsselland de deelnemende gemeenten en de provincie Overijssel in de gelegenheid kennis te nemen van de kaderbrief en hierop een reactie te geven. Deze reacties worden meegenomen bij het opstellen van de conceptbegroting. Vervolgens worden de gemeenteraden en provinciale staten in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de ingediende conceptbegroting. Het college heeft met bijgevoegde brief een reactie gegeven op de ontvangen kaderbrief.

Informatienota

Inleiding

In de kaderbrief informeert de Omgevingsdienst (OD) de gemeente over de stand van zaken en een aantal ontwikkelingen. Daarnaast wordt een voorstel gedaan voor de opzet van de begroting 2022.

Begin december heeft de OD het Algemeen Bestuur (AB) de financieringsopgaven voor 2021 en verder voorgelegd. Op initiatief van het Ambtelijk AfstemmingsOverleg (AAO) is dit stuk met de daarin beschreven conclusies en oplossingen uitvoerig besproken met de financiële mensen van alle partners en de OD. Daarbij is de conclusie getrokken dat de door de OD weergegeven cijfermatige toelichting onvoldoende fundament geeft voor de geschetste oplossingsrichtingen. Naar aanleiding van deze conclusie is besloten om een notitie voor te bereiden die de basis moet gaan vormen voor de begroting 2023. Het onderzoek zal gedurende het jaar 2021 plaatsvinden. Voorgesteld wordt om 2022 als tussenjaar aan te merken en de begroting 2022 op dezelfde wijze als voorgaande begrotingen op te stellen. Uitgangspunt is dat de verdeelsleutel voor de kosten vooralsnog gelijk blijft. Er worden enkele indexaties, zoals de loonindexatie, aangescherpt aan de actuele cijfers.

Kernboodschap

Zoals in de inleiding van de kaderbrief wordt aangegeven, is in 2012 de RUD (Regionale UitvoeringsDienst) IJsselland als netwerkorganisatie van start gegaan. Deze netwerkorganisatie is in gezamenlijkheid door de gemeenten in de regio IJsselland plus de provincie Overijssel opgebouwd en werkte vervolgens naar tevredenheid. In 2016 moest de RUD na een wetswijziging met ingang van 1 januari 2018 verplicht omgezet worden naar een gemeenschappelijke regeling, de OD. Daarbij zijn de zogenaamde wettelijke basistaken op het gebied van milieu plus enkele extra taken op het gebied van

milieu ondergebracht bij de OD. Vanuit de deelnemende gemeenten en de provincie Overijssel zijn fte's en middelen ingebracht om de OD de taken uit te kunnen laten voeren.

Na 3 jaar constateren zowel de deelnemende partners als de OD dat de basis en bedrijfsvoering niet op orde is en dat de OD niet in staat is om op de gewenste manier uitvoering te geven aan haar taken. Door het ontbreken van die goede basis is de OD bijvoorbeeld niet in staat om: duidelijkheid te kunnen geven over de verdeling van "collectieve uren" over de partners en duidelijkheid te kunnen geven over de invloed van maatwerkopdrachten op het totaal aan uren dat door de OD is geleverd aan de individuele partners. Een gevolg is dat de ene partner meer geleverd krijgt ten koste van de ander.

Onlangs heeft een onafhankelijk bureau een onderzoek en benchmark uitgevoerd bij de OD. De uitkomsten van dat onderzoek bevestigen bovengenoemd beeld. Alle partners en de OD zijn het eens dat de huidige gang van zaken een halt toegeroepen moet worden en er orde op zaken gesteld moet worden, alvorens er verder gebouwd wordt aan de OD. Daarbij willen wij expliciet meegeven dat in de eerste plaats de basis en daarmee de uitvoering van de ingebrachte taken op orde moet zijn, alvorens verder te kijken naar aanvullende taken.

De kaderbrief geeft onder punt 2.3 al een voorzet van te nemen stappen.

Ambtelijk is voorgesteld en in het AB is besloten om de uitkomsten van het door het bureau uitgevoerde onderzoek te betrekken bij een breed voorbereide notitie die de basis moet gaan vormen voor de begroting 2023. Met breed gedragen wordt bedoeld, dat er een werkgroep samen met de OD de bestaande problematiek onderzoekt, daarbij de uitkomsten van het onderzoek betreft en met verbetervoorstellen komt.

Omdat er een brede achterliggende problematiek aan ten grondslag ligt kan er bij herstel sprake zijn van een herverdelingseffect op de productie en daarmee op de bijdragen van de deelnemende partners. Hoe dat precies zal uitpakken valt nu nog niet te overzien. In de kaderbrief wordt verder voorgesteld om het jaar 2022 begrotingstechnisch als tussenjaar te gebruiken en de begroting 2022 vooralsnog op dezelfde manier op stellen als de voorgaande begroting. In 2021 zullen de verbetervoorstellen en "herstelwerkzaamheden" uitgevoerd worden, waarna de financiële consequenties daarvan in het eerste kwartaal van 2022 worden voorgelegd aan het AB en vervolgens verwerkt in de begroting 2023.

Zoals aangegeven in de kaderbrief wijkt door bovengenoemde situatie waarin de OD zich begeeft de inhoud en het proces van de kaderbrief en de begroting dit jaar af van andere jaren, met de doelstelling om zaken in samenwerking met de deelnemers goed op orde te brengen, te borgen en de begroting toekomstbestendig te maken.

Consequenties voor de gemeente

De begroting 2022 van de OD IJsselland zal dus op hetzelfde niveau liggen als in 2021, waarbij alleen loon- en prijscompensatie tot een hogere bijdrage zal leiden. Die zullen in de begroting worden verwerkt. Wel betekent dit dat de 2% efficiencytaakstelling door de OD niet zal worden gerealiseerd. Wat de consequenties precies zullen zijn vanaf het jaar 2023 zal duidelijk moeten worden vanaf het eerste kwartaal 2022.

Communicatie

Niet van toepassing.

Vervolg

De kaderbrief 2022 is op 19 januari 2021 door de griffie ontvangen en voor de raadsvergadering van 9 februari jl op de lijst van ingekomen stukken geplaatst. Omdat uw reactie voor 15 maart 2021 aan de Omgevingsdienst kenbaar gemaakt moet worden, heeft het college met bijgevoegde brief een reactie gegeven. Deze reactie zal meegenomen worden bij het opstellen van de conceptbegroting. In

de loop van dit jaar wordt u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze in te dienen op de begroting 2022 bij de OD IJsselland.

Corona

Niet van toepassing.

Besluit

Beslispunt 1

Het college besluit met bijgevoegde brief een reactie te geven op de kaderbrief begroting 2022 van de Omgevingsdienst IJsselland.

Beslispunt 2

Het college besluit de informatienota Kaderbrief begroting 2022 Omgevingsdienst IJsselland vast te stellen.

Bijlagen

1. Reactie op Kaderbrief begroting 2022.pdf

Omgevingsdienst IJsselland
T.a.v. mr. drs. B. Koelewijn
Lübeckplein 2
8017JZ Zwolle

zaaknummer
behandeld door Edward Kuik
uw brief/kenmerk
bijlage(n)

Steenwijk, 16 februari 2021

onderwerp Reactie op kaderbrief 2022

Geachte heer Koelewijn,

Het college en de gemeenteraad van de gemeente Steenwijkerland heeft met belangstelling kennis genomen van de kaderbrief 2022.

De kaderbrief biedt inzage in de diverse taken die de Omgevingsdienst voor onder andere de gemeente Steenwijkerland uitvoert en welke ontwikkelingen worden verwacht. Wij stellen het bovendien op prijs in de gelegenheid te zijn gesteld een reactie te kunnen geven op de kaderbrief. Hier maken wij dankbaar gebruik van.

Naast het informerende karakter van de kaderbrief, gaat u ook in op geconstateerde knelpunten in uw organisatie en te nemen maatregelen die naar een oplossing zouden moeten leiden. Wij staan positief tegenover het initiatief om, met ondersteuning uit het ambtelijk afstemmingsoverleg en financialsoverleg, in gezamenlijkheid te komen met verbetervoorstellen. En daarmee zaken goed op orde te brengen, te borgen en de begroting toekomstbestendig te maken. Daarbij de actuele situatie en het ontstaan daarvan in aanmerking genomen. Wij willen benadrukken dat wij het van belang achten om in de eerste plaats de basis en daarmee de uitvoering van de ingebrachte taken op orde te hebben, alvorens verder te kijken naar aanvullende taken.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

Judith de Groot

Rob Bats