

Bijlage 2 Participatie: proces en deelname Zonnepark Zomerdijk Wanneperveen



PowerField

Datum: 15 februari 2021



PowerField Netherlands B.V.
Veerdijk 40-D
1531 MS Wormer

www.PowerField.nl

T: +31 (0) 84 430 0038

E: info@PowerField.nl

Disclaimer

Dit document bevat betrouwbare informatie en is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde. Niets uit dit document mag zonder toestemming van PowerField worden gereproduceerd, gekopieerd, of worden doorgestuurd.

PowerField Netherlands B.V. heeft dit document samengesteld met de grootste zorgvuldigheid, aan de inhoud van dit document worden geen garanties verleend.

©PowerField Netherlands B.V

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	3
1. INLEIDING	4
2. PROCESPARTICIPATIE	5
2.1 INFORMATIEAVOND 18 SEPTEMBER 2020	5
2.2 ONLINE CONSULTATIE 6 – 16 NOVEMBER 2020	6
2.3 DIVERSE OVERHEDEN	6
2.4 DORPSBELANG WANNEPERVEEN	6
2.5 GEMEENTE MEPEL	7
2.6 WATERSCHAP DRENTS OVERIJSSSE DELTA	7
2.7 NATUURMONUMENTEN	8
2.8 LTO STEENWIJKERLAND	8
2.9 OMWONENDEN	8
2.10 INWONERS WANNEPERVEEN	9
2.11 OVERIGE	9
3 FINANCIËLE PARTICIPATIE	10
3.3 INLEIDING EN BELEID GEMEENTE	10
3.4 DORPSZONNEPARK	10
3.5 ZONNEPANELEN TEGEN KOSTPRIJS	12
BIJLAGEN	13
BIJLAGE 1 UITNODIGING INFORMATIEAVOND	
BIJLAGE 2 PRESENTATIE INFORMATIEAVOND	
BIJLAGE 3 VERSLAG INFORMATIEAVOND	
BIJLAGE 4 UITNODIGING ONLINE CONSULTATIE	
BIJLAGE 5 BINNENGEKOMEN REACTIES PLUS ANTWOORDEN	
BIJLAGE 6 VERSLAG KENNISMAKING NATUURMONUMENTEN - POWERFIELD	
BIJLAGE 7 VERSLAG KENNISMAKING LTO - POWERFIELD	
BIJLAGE 8 VERSLAG GESPREK DORPSBELANG WANNEPERVEEN - POWERFIELD	

1. Inleiding

PowerField is voornemens een grondgebonden zonnepark aan de Zomerdijk in Wanneperveen te realiseren. Om tot een gedragen plan te komen dat op draagvlak vanuit de omgeving kan rekenen, zet PowerField in op twee vormen van participatie: procesparticipatie en financiële participatie.

Procesparticipatie heeft betrekking op de wijze waarop het plan tot stand is gekomen. Zijn omwonenden en stakeholders actief betrokken bij de planvorming? Is hen de mogelijkheid gegeven hun mening kenbaar te maken en mee te denken over het initiatief?

Financiële participatie vloeit voort uit het verdelen van lusten en lasten. Het zonnepark heeft een impact op de omgeving, financieel participeren door omwonenden kan bijdragen aan meer draagvlak voor het project.

In dit document wordt nader ingegaan op de beide vormen en hoe hieraan invulling is gegeven bij onderhavig project. Het is bedoeld om aan de lezer inzicht te geven over de totstandkoming van het uiteindelijke plan.

2. Procesparticipatie

Om een zonnepark te ontwikkelen met zoveel mogelijk draagvlak is een proces met stakeholders opgezet. PowerField heeft daarbij bekeken welke partijen van belang zijn om te betrekken bij de planvorming. Vervolgens is met al deze partijen overleg gevoerd over het plan voor het zonnepark en is geleverde input zo goed als mogelijk meegenomen bij het uiteindelijke plan. Om in gesprek te gaan met mensen is het volgende georganiseerd:

1. Informatieavond op 18 september 2020
2. Online consultatie van 6-16 november

Daarnaast is bij het project sprake van de volgende stakeholders:

3. Diverse overheden, waaronder de gemeente Steenwijkerland, provincie Overijssel en regionale uitvoeringsdienst
4. Dorpsbelang Wanneperveen
5. Gemeente Meppel
6. Waterschap Drents Overijsselse Delta
7. Natuurmonumenten
8. LTO Steenwijkerland
9. Omwonenden
10. Inwoners Wanneperveen
11. Overig

Met al deze stakeholders is in overleg getreden over het project teneinde het vorm te geven. Dit is gedaan door middel van fysieke (één op één) overleggen, MS Teams overleggen (beeldbellen) en zoals genoemd de informatieavond en online consultatie. In de volgende paragrafen wordt hier nader op ingegaan.

2.1 Informatieavond 18 september 2020

Om in gesprek te gaan met omwonenden van het plangebied en inwoners uit Wanneperveen is op 18 september 2020 een informatieavond georganiseerd in de gymzaal bij Dorpshuis De Wanne. In verband met het kunnen garanderen van de veiligheid en in acht nemen van de Covid-19 maatregelen (o.a. 1,5 meter afstand regel) zijn drie afzonderlijke sessies georganiseerd. Geïnteresseerden werd gevraagd om zich aan te melden voor de bijeenkomst en een voorkeur voor een sessie op te geven.

Voor de avond zijn 1.096 uitnodigingen (zie bijlage 1) verstuurd. In totaal hebben zich 52 personen aangemeld, waaronder een medewerker van de gemeente Steenwijkerland en gemeente Meppel.

Tijdens iedere sessie is een presentatie van circa 15 minuten gehouden en was er daarna 45 minuten de tijd voor het stellen van vragen. De presentatie is opgenomen in bijlage 2. Daarnaast is van de gestelde vragen en antwoorden een verslag gemaakt. Dit verslag is opgenomen in bijlage 3. Naar aanleiding van de informatie-uitwisseling is het plan voor het zonnepark verder uitgewerkt.

2.2 Online consultatie 6 – 16 november 2020

PowerField was voornemens een tweede informatieavond te organiseren om nader in te gaan op het concept inrichtingsplan en concept participatieplan. Vanwege verder aangescherpte Covid-19 maatregelen was dit helaas niet mogelijk. Om toch in gesprek te blijven met omwonenden, inwoners van Wanneperveen en overige stakeholders, heeft PowerField een aparte projectenpagina op haar website aangemaakt. Op deze projectenpagina zijn het concept inrichtingsplan en concept participatieplan geplaatst.

Ook dit keer zijn inwoners van Wanneperveen en de omgeving van het plangebied per brief (zie bijlage 4) geïnformeerd. In de brief stond een link naar de projectenpagina.

In de periode van 6-16 november 2020 was het mogelijk om een reactie kenbaar te maken bij PowerField. 32 personen hebben de informatie op de projectenwebsite bekeken. Van deze 32 personen hebben 7 mensen gereageerd op het plan. PowerField heeft de 7 reacties voorzien van een antwoord. De geanonimiseerde reacties plus antwoorden zijn opgenomen in bijlage 5. De 7 reacties hebben niet geleid tot nadere aanpassingen.

2.3 Diverse overheden

Het initiatief voor het zonnepark is in een vroegtijdig stadium bekend gemaakt aan de gemeente. Hierbij is door de gemeente aangegeven dat de locatie past binnen het beleid en ruimtelijk gezien ligt op een locatie die de realisatie van zonneparken mogelijk maakt. De gemeente heeft daarbij aangegeven dat het initiatief verder uitgewerkt kon worden. De eerste stap die daarbij gezet moet worden is het opstarten van het omgevingsproces. Hierbij worden omwonenden en overige stakeholders betrokken bij de uitwerking van het plan.

Vanuit de provincie en gemeente zijn in het kader van vooroverleg reacties op het concept plan gegeven. Deze reacties zijn verwerkt bij de nadere uitwerking van het plan. De gemeenteraad is (via de griffie) op 6 november 2020 per email geïnformeerd over de online consultatie.

2.4 Dorpsbelang Wanneperveen

Het zonnepark wordt gerealiseerd in Wanneperveen. Ook dient, conform het beleid van de gemeente Steenwijkerland, een gedeelte van de revenuen terug te vloeien naar de lokale omgeving. Om deze reden is contact gezocht met het Dorpsbelang Wanneperveen. Op 19 augustus 2020 heeft een kennismakingsgesprek plaatsgevonden tussen enkele medewerkers van PowerField en een afvaardiging van het bestuur van het Dorpsbelang. Hier is door PowerField een korte toelichting gegeven op het initiatief, dat zich op dat moment nog in de kinderschoenen bevond. Daarnaast is nagedacht over 'participatie' en de rol van het Dorpsbelang. Van het gesprek is een verslag gemaakt dat is bijgevoegd als bijlage 8. Naar aanleiding van het verslag heeft het bestuur middels een email het idee geopperd om een paar hectare van het zonnepark te gebruiken voor het dorp. Daarnaast is aangegeven dat PowerField naast de afdracht conform het beleid van de gemeente, wellicht nog iets anders aan kan bieden zoals bijvoorbeeld het helpen van verenigingen, energiezuinig maken van gebouwen of realiseren van zonnepanelen op daken. Tevens heeft het bestuur aangegeven dat Power een informatieavond zou moeten organiseren om bewoners te informeren en de volgende stappen te zetten. Tevens is aangegeven dat het dorpsbelang een neutraal standpunt heeft; ze zijn niet voor of tegen groene energie.

Tijdens een telefoongesprek heeft het bestuur nog kenbaar gemaakt dat het Dorpsbelang van mening is dat het geldbedrag verdeeld zou moeten worden over alle huishoudens van Wanneperveen.

Het contact met het Dorpsbelang heeft geleid tot het participatievoorstel zoals dat nu voorligt. PowerField stelt voor om de afdracht niet in jaarlijkse termijn te doen maar in één keer. Financieel gezien is dit voor de inwoners van Wanneperveen interessanter. Daarnaast is er in 1 keer een groot bedrag beschikbaar. Dit bedrag kan worden ingezet voor een dorps zonnepark.

Boven op dit voorstel zal PowerField, zoals het Dorpsbelang suggereerde, nog iets extra's doen, namelijk een inkoopactie organiseren waarbij inwoners van Wanneperveen en direct omwonenden van het zonnepark zonnepanelen tegen inkoopprijs kunnen inkopen. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op bovenstaand aanbod.

Op 6 november 2020 is het Dorpsbelang via email op de hoogte gebracht van de online consultatie.

2.5 Gemeente Meppel

Omdat het plangebied op de grens ligt van de gemeente Steenwijkerland en de gemeente Meppel is in vroegtijdig stadium contact gezocht met de gemeente Meppel. Op 10 september 2020 heeft een kennismakingsgesprek plaatsgevonden tussen twee medewerkers van de gemeente Meppel en een medewerker en directielid van PowerField. Tijdens dit gesprek is kennis gemaakt en uitleg gegeven over het voorstel. Op 11 september 2020 zijn de twee medewerkers uitgenodigd voor de eerste informatieavond op 18 september 2020. Eén van beiden was tijdens de informatieavond aanwezig. Daarnaast zijn de medewerkers op 6 november 2020 per email geïnformeerd over de online consultatie.

2.6 Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van de watertoets is contact gezocht met waterschap Drents Overijsselse Delta. Het waterschap hanteert onder andere beleidsregels ten aanzien van het afvoeren van (hemel)water vanuit het gebied, waterschapswatergangen in het plangebied en onderhouds- en beheerstroken langs deze watergangen. Daarnaast maakt het plangebied onderdeel uit van het 'Watergebiedsplan landbouwgebied rondom Nieuwveens Landen'. Om het inrichtingsplan af te stemmen op de beleidsregels van het waterschap en het watergebiedsplan zijn enkele overleggen via MS Teams ingepland (28 oktober 2020, 11 november 2020). De belangrijkste input vanuit het waterschap betreft het volgen van de uitgangspunten van het watergebiedsplan, de realisatie van flauwere oevers langs de hoofdwatgangen, toegankelijkheid van het gebied en behoud van beheer- en onderhoudsmogelijkheden.

Op basis van deze gesprekken is het inrichtingsplan aangepast. Zo is ruimte conform watergebiedsplan ruimte gereserveerd voor de realisatie van de flauwere oevers (er is een reserveringszone opgenomen in het inrichtingsplan) en is er ruimte gereserveerd voor de aangrenzende onderhoudsstrook zodat beheer en onderhoud gewaarborgd is. Tevens zijn de hekken zo geplaatst dat het waterschap niet in

of uit het zonnepark hoeft te komen. Op de overige punten wordt in de uitgangspuntennotitie behorend bij de ruimtelijke onderbouwing nader ingegaan.

2.7 Natuurmonumenten

Natuurmonumenten heeft gronden binnen en naast het plangebied in eigendom. Om die reden is contact gezocht en is Natuurmonumenten uitgenodigd voor de informatieavond en een kennismakingsgesprek. Omdat een kennismakingsgesprek ingepland stond is Natuurmonumenten niet bij de informatieavond aanwezig geweest. Op 13 oktober 2020 heeft een kennismakingsgesprek plaatsgevonden tussen twee medewerkers van Natuurmonumenten en twee medewerkers van PowerField. Een verslag van dit gesprek is opgenomen in bijlage 6.

Natuurmonumenten heeft hierbij aangegeven dat ze in principe van mening zijn dat zoveel mogelijk daken moeten worden vol gelegd met zonepanelen. Ze zien echter ook in dat zonnepanelen op land noodzakelijk zullen zijn en hebben de Gedragscode Zon op land mede ondertekend. Natuurmonumenten staat niet negatief tegenover deze locatie en vinden hem vanuit landschap en recreatie gezien geschikter dan een eerder door PowerField geïnitieerde locatie. Natuurmonumenten heeft aangegeven een ecologische meerwaarde belangrijk te vinden. Om die reden is afgesproken dat een ecooloog van Natuurmonumenten tevens haar input op het plan zou geven.

Na het kennismakingsgesprek is het concept inrichtingsplan aan de ecooloog van Natuurmonumenten toegestuurd. In de weken daarna is via email en telefoon overleg gevoerd met de ecooloog. Er zijn meerdere vragen gesteld en suggesties gedaan. Vanuit PowerField is waar mogelijk een nadere toelichting op het plan gegeven. Tekstueel is het inrichtingsplan op punten verder verfijnd. Daarnaast is de positie van het hekwerk aangepast zodat er doorgangen tussen de verschillende zonnevelden worden gecreëerd waardoor reeën door het gebied kunnen passeren.

2.8 LTO Steenwijkerland

Land- en Tuinbouw Organisatie (LTO) Steenwijkerland is benaderd vanwege hun positie als belangenbehartiger van agrariërs. Op 29 oktober 2020 heeft een kennismakingsgesprek plaatsgevonden tussen twee bestuurders van LTO, twee medewerkers van PowerField en de grondeigenaren. Er is een toelichting op het plan gegeven door PowerField. LTO heeft aangegeven in principe tegen zonneparken op landbouwgrond te zijn, maar de keuze van de individuele boer respecteren. Het kennismakingsgesprek heeft niet geleid tot aanpassingen aan het plan. Een verslag van het kennismaking is bijgevoegd als bijlage 7. LTO is op 6 november 2020 via email op de hoogte gebracht van de online consultatie.

2.9 Omwonenden

In een vroegtijdig stadium zijn direct omwonenden (de bewoners van Zomerdijk 4 en 5) bezocht. Met deze bewoners is het initiatief besproken. Deze gesprekken hebben mede tot de gekozen plancontour geleid. Zo is afstand tot deze woningen behouden. Daarnaast hebben de gesprekken er toe geleid dat een van beide omwonenden tevens een gedeelte van zijn grond beschikbaar stelt voor het zonnepark.

2.10 Inwoners Wanneperveen

Overige inwoners van Wanneperveen en inwoners die aan de Zomerdijk in Meppel woonachtig zijn, zijn per brief uitgenodigd voor zowel de informatieavond als online consultatie. Een gedeelte van de inwoners heeft tijdens de informatieavond en online consultatie gereageerd op het plan. Deze reacties zijn waar mogelijk verwerkt in het plan.

2.11 Overige

Tijdens de informatieavond is door één van de bewoners aangegeven dat zij SDE+ subsidie hebben ontvangen voor hun dak, maar vanwege een beperking van de transportcapaciteit hun stroom niet kwijt kunnen op het lokale elektriciteitsnet. Tijdens de avond is gevraagd of dit dak (en eventuele andere daken die ook subsidie hebben toegezegd gekregen) aangesloten zou kunnen worden op het zonnepark. Tijdens de informatieavond heeft PowerField toegezegd dit actief op te pakken. Op 28 oktober en 18 november 2020 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen deze bewoners en twee medewerkers van PowerField. Daarbij is de situatie van de betreffende bewoner bekeken. Daarna zijn de mogelijkheden onderzocht. Hieruit is gebleken dat het aansluiten van het dak van het bedrijf op het zonnepark juridisch en financieel (vanwege de grote afstand van het zonnepark tot het dak) niet mogelijk is. Met de bewoners wordt gekeken naar alternatieve mogelijkheden om toch panelen op het eigen dak te plaatsen (eventueel enkel voor eigen gebruik).

3 Financiële participatie

3.3 Inleiding en beleid gemeente

De gemeente Steenwijkerland heeft in 2019 het beleidskader “Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land” vastgesteld. In dit kader is een heldere doelstelling vastgelegd: een eerste fase te starten met een maximum van 125 Ha aan zonnepark. Het onderdeel financiële participatie heeft de gemeente uitgewerkt in hoofdstuk 3 van het beleidskader.

Steenwijkerland hanteert een eenduidig uitgangspunt door een vaste afdracht per opgewekt vermogen te vragen. Deze afdracht dient vervolgens ten goede te komen aan het omliggende gebied. Hiervoor hanteert de gemeente de volgende berekening:

Nominaal DC Vermogen van de installatie (in Megawattpiek) x max. € 1.000,- per jaar (gedurende de periode van 15 jaar). Het nominaal DC Vermogen van de installatie wordt berekend door het aantal panelen te vermenigvuldigen met het nominaal vermogen in Wp per paneel.

Een technisch verhaal dat we hieronder concreet maken: PowerField heeft het voornemen om aan de Zomerdijk een zonnepark te realiseren. Het zonnepark zal circa 33 MWp opwekken. In lijn met het beleid zal PowerField $28 \times € 1.000 = € 28.000$ per jaar (gedurende 15 jaar) ten goede laten komen aan de lokale omgeving. In totaal wordt hiermee dus € 420.000 geïnvesteerd in de directe omgeving. Zoals gesteld is hierbij uitgegaan van 28 MWp. Bij een hogere of lagere opbrengst wordt naar rato het compensatiebedrag verhoogd dan wel verlaagd.

Onder andere met en door de omgeving wordt bepaald waaraan dit bedrag besteed kan worden. PowerField heeft daartoe een voorzet gedaan en dit gepresenteerd tijdens de informatieavond.

PowerField zal omwonenden op de volgende wijzen laten meeprofiteren van de realisatie van het zonnepark:

1. Dorpszonnepark
2. Zonnepanelen tegen inkoopprijs

In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op bovenstaande thema's en hoe het bedrag dat ten goede komt aan de omgeving wordt verdeeld.

3.4 Dorpszonnepark

PowerField wil zich inzetten om de baten voor de gehele duur van de vergunning, 25 jaar, ten goede laten komen van de lokale gemeenschap. Dit is dus langer dan de 15 jaar zoals opgenomen in het gemeentelijk beleid.

PowerField stelt voor om de afdracht te gebruiken om een dorpszonnepark turnkey opleveren aan de lokale gemeenschap en waarvan de revenuen ten goede komen aan de inwoners van Wanneperveen