

Politieke Markt

Zitting van 13 april 2021
Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

Aanvraag tijdelijke omgevingsvergunning - Het realiseren van een zonnepark nabij Eeserwold - besluitvormen

Auteur

Jantsje Vriesema

Overlegd met

Rob Tax, Paul van der Schee, Marga Hoven en Juuk Slager

Portefeuillehouder

T. Bijl

Samenvatting

Op 24 juni 2019 is er een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor een zonnepark (voor 25 jaar) nabij Eeserwold. De totale oppervlakte, inclusief de landschappelijke inpassing, van het tijdelijke zonnepark is circa 23 hectare.

Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking. Uit de recent wederom hernieuwd aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de bovengenoemde voorwaarden. De gemeente Steenwijkerland heeft zich tot doel gesteld om 406 Tj zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om met een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Eeserwold. Uw raad wordt dan ook gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5 lid. 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Beschrijving

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen waar en hoe zonnepanelen op land mogelijk kunnen zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land";
- maximaal 125 hectare zonnepanelen (406 TJ) op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader;
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd.

Naar aanleiding van het bovengenoemde beleidskader heeft de aanvrager op 24 juni 2019 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij Eeserwold. Uit de recent wederom hernieuwd aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de bovengenoemde voorwaarden.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd, door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij Eeserwold. Uw raad wordt gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Voorstel

Voorgesteld wordt om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold.

Argumenten

Zoals bekend heeft uw raad een beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader maakt het mogelijk medewerking te verlenen aan het realiseren van (grootschalige) zonneparken, mits wordt aangetoond dat de aanvraag voldoet aan een aantal voorwaarden. De aanvraag voldoet aan het door uw raad vastgestelde beleidskader. De motivering hiervan wordt hieronder puntsgewijs uitgewerkt.

De aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.

Het zonnepark is gelegen binnen gebied 5, overig gebied. Voor 'overig gebied' zijn in het beleid, net als voor de overige gebieden die op de kaart zijn aangegeven, randvoorwaarden voor het aanleggen van zonneparken omschreven. Het betreffende zonnepark wordt aangelegd op agrarische percelen aan de rand van de toekomstige bebouwing Eeserwold (overig gebied). De strekking van het beleid voor deze categorie is als volgt geformuleerd: *in dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen; daarbij worden ook de mogelijkheden om werk met werk te maken onderzocht (denk bijvoorbeeld aan asbest eraf, zon er op).* Binnen dit project(gebied) zijn geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

Maximaal 406 TJ zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.

Het zonnepark van Willemsoord heeft een vermogen van 75,8 TJ. Het zonnepark van Wanneperveen heeft een vermogen van 106,9 TJ en het zonnepark nabij Eeserwold heeft een vermogen van 64,8 TJ. Daarmee wordt met dit plan ruim onder de maximumgrens van 406 TJ gebleven.

De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar. In de tijdelijke projectafwijking wordt als voorwaarde opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is om de locatie in de oude toestand te herstellen en jaarlijks een vast bedrag in een waarborgfonds moet storten zodat de opruimkosten voor het ontmantelen van het zonnepark gedekt zijn.

De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.

Over dit plan is meerdere malen overleg geweest met de provincie Overijssel om te verzekeren dat het plan voldoet aan het provinciaal beleid. De KGO-opgave bestaat uit een basisinspanning "landschappelijke inpassing" en "aanvullende kwaliteitsprestaties". Voor de aanvraag van het zonnepark nabij Eeserwold is de KGO als volgt uitgewerkt.

- *Landschappelijke inpassing*

Zoals beschreven in het document "landschappelijke inpassingsplan" wordt het tijdelijke zonnepark landschappelijk ingepast. Alle randen krijgen een landschappelijke invulling, waarbij aangesloten wordt op de directe omgeving. Het zonnepark wordt hiermee grotendeels aan het zicht onttrokken. Aan de zuidoostzijde ligt een voormalig erf waarvan de bebouwing is gesloopt. Het erf is geen onderdeel van het plangebied en blijft gehandhaafd in huidige vorm.

- *Aanvullende kwaliteitsprestaties*

In een eerder stadium van de projectvoorbereiding was de oppervlakte van het zonnepark kleiner dan nu is aangevraagd. Daardoor was er binnen plangebied (te) weinig ruimte voor het realiseren van de gevraagde en benodigde invulling van de landschappelijke meerwaarde die in het kader van de KGO gerealiseerd moet worden. De aanvrager, GroenLeven, is daarom met Landschap Overijssel en Plaatselijk Belang Eesveen/De Bult overeengekomen dat in de nabijheid van het projectgebied invulling wordt gegeven aan streekeigen landschapsbeheer. Dit wordt uitgevoerd in het gebied tussen de Steenwijker Aa, Drentse grens en landgoed De Eese. Vanuit de exploitatie van het zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan deze landschappelijke versterking. Deze bijdrage wordt via de anterieure overeenkomst vastgelegd.

De uitwerking van de KGO-opgave is ter beoordeling en advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

De aanvraag dient te worden voorzien van uitwerking van een Lasten en Lusten, welke voldoet aan het beleidskader.

In de aanpak van GroenLeven is ook de lokale afdracht aandacht gegeven. Er wordt aangeboden om een bijdrage te leveren aan het Gebiedsfonds en het Energietransitiefonds van € 1.000 per gerealiseerd MWp per jaar over een periode van 15 jaar. Tevens wordt aan de omwonenden (binnen een straal van 700m van het zonnepark) een korting op de aanschaf van zonnepanelen aangeboden, en bij gebleken planschade 2% maatschappelijk risico uitbetaald. Het eerste onderdeel is een aanbod en is verder nog niet geconcretiseerd in overleg met de omgeving. Omdat het nu een aanvraag in het kader van een ontwerp VVGB betreft beschouwen we dit op dit moment voldoende. Om te zijner tijd echter een definitieve VVGB af te kunnen laten geven dient de gemeente vóór de besluitvorming over de vaststelling een gedetailleerde uitwerking te ontvangen met akkoord van de omgeving op dit onderdeel. Daar waar in de documenten van GroenLeven wordt aangegeven dat de lokale afdracht door de gemeente zal worden geregeld, dan wel bij de gemeente wordt gelaten, dienen die documenten te worden aangepast, zodat de verantwoordelijkheid voor de lokale afdracht komt en blijft bij GroenLeven en zij hieromtrent een overeenkomst sluit met de omgeving.

Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

De plannen voor het aanleggen van een zonneparkvoorziening voor deze wijk zijn al enkele jaren onderwerp van gesprek voor de aanvrager en de bewoners van de wijk Eeserwold. In eerste instantie is er gedacht aan een zonneveld op het water (op de waterpartij van Eeserwold). Na een eerste

verkenning is daarvan afgezien, en zijn de plannen omgezet naar een zonnepark aan de oostzijde van de woonwijk. Omdat de ontwikkeling van de woonwijk lange tijd stagnatie heeft gekend door de economische teruggang is er ook enige tijd niet of nauwelijks merkbare aandacht voor de plannen rondom het zonnepark geweest. Met het weer meer op gang komen van de ontwikkeling van de woonwijk (verkoop van kavels) is ook de geopteerde energievoorziening door middel van een zonnepark weer ter bespreking en verdere ontwikkeling op tafel gekomen.

Als voorwaarde voor het behandelen van de vergunningaanvraag geldt dat voldoende dient te zijn aangetoond dat het participatieproces met de betrokken partijen goed is doorlopen. Op basis van de overgelegde schriftelijke stukken van GroenLeven en de betrokken bewoners van de wijk Eeserwold kan geconcludeerd worden dat gedurende het traject vanaf 2017 tot nu veel energie is gestoken in het informeren van de bewoners. Er zijn informatieavonden georganiseerd met/voor de bewoners, overleggen gevoerd met de stichting Dorpsbelang Eesveen De Bult, meerdere persoonlijke gesprekken met bewoners aan de hand van geuite bezwaren of aanmerkingen, een inloopavond voor de bewoners van Eeserwold in het dorpshuis, de raad geïnformeerd door GroenLeven, vele gesprekken met de omwonenden van de Woldberg en de bewoners van de Eesveenseweg.

Verder zijn informatiebrieven verstuurd aan de omwonenden met informatie over planschade en de mogelijkheid van aanschaf van zonnepanelen. Er is een online-bijeenkomst gehouden (i.v.m. de coronabeperkingen) met een presentatie van het beoogde zonnepark. Van de bijeenkomsten zijn verslagen opgemaakt en verstrekt aan de deelnemers. Ook is er van de laatst gehouden online-bijeenkomst een vraag-en-antwoord document opgemaakt. De ingediende opmerkingen en bezwaren hebben geleid tot aanpassingen van het plan, waar dat mogelijk was. Van die wijzigingen heeft terugkoppeling plaatsgevonden aan de indieners van de bezwaren en aanmerkingen. Om de informatieverstrekking ook zo breed mogelijk te doen heeft GroenLeven een artikel laten publiceren in de Steenwijker Courant. Het artikel is op de website van GroenLeven geplaatst, net als de vraag-en-antwoordlijst.

Er is in het traject serieuze aandacht gegeven aan een petitie die door een groep bewoners van Eeserwold is ingediend. Daaruit bleek dat de voortgang van het project voor de bewoners niet duidelijk was doordat er geen communicatie aan werd gegeven. GroenLeven heeft aangegeven dit te betreuren, en onderkent dat een actievare tijdige communicatie veel onrust had kunnen voorkomen. Dit heeft geleid tot een grote hoeveelheid individuele gesprekken door GroenLeven met de omwonenden. Van deze gesprekken zijn verslagen opgemaakt. De opgeworpen bezwaren zijn thematisch ingedeeld en hebben geleid tot een aantal aanpassingen in het project, hetgeen ook weer is teruggekoppeld aan de gesprekspartners.

Hiermee is aangetoond dat de aanvrager de omwonenden en andere partijen voldoende heeft betrokken bij het proces.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn om het plan uit te voeren.

Kanttekeningen en risico's

Het ontwerpbesluit met alle behorende documenten wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Wanneer er een zienswijze wordt ingediend zal het plan opnieuw worden voorgelegd aan uw gemeenteraad.

Duurzaamheid en social return

Zoals eerder is aangegeven heeft de gemeente Steenwijkerland zich tot doel gesteld om 406 TJ zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Financiële toelichting

Ingevolge de legesverordening worden er leges bij de aanvrager in rekening gebracht.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbesluit (ontwerpomgevingsvergunning) zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en 6 weken ter inzage worden gelegd. Iedereen heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

Corona

Corona heeft geen invloed op de behandeling van het verzoek.

Uitvoering en planning

Wanneer uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven zal het ontwerpbesluit met alle bijbehorende documenten zo spoedig mogelijk ter inzage worden gelegd. Voor de aanvrager is dit van belang omdat men graag in aanmerking wil komen voor de SDE++-subsidie 2021.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark nabij Eeserwold.