

Minimabeleid 2022-2025

Steenwijkerland

Maatwerkbudget en Zorgkostenregelingen



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Het maatwerkbudget.....	5
1. Het maatwerkbudget voor professionals	5
2. Kindregelingen bij Sam&Overijssel.....	6
3. Het Volwassenfonds	6
3. Regelingen voor zorgkosten.....	8
1. Regeling chronisch zieken	8
2. Gemeentepolis	8
3. Tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering	9

1. Inleiding

In 2021 is de omgekeerde toets ingevoerd in het sociaal domein. De omgekeerde toets helpt om integraal oplossingen mogelijk te maken en meer maatwerk aan inwoners te bieden. Het sociaal domein biedt maatwerk voor inwoners die hulp nodig hebben vanuit de Wmo, Jeugdwet en de Participatiewet. Het minimabeleid is als onderdeel van de participatiewettaken tot nu nog vooral aanvraag gestuurd georganiseerd. Het minimabeleid is een bovenwettelijk instrument van de raad om inwoners met een laag inkomen financieel te ondersteunen.

We zien in onze samenleving dat problemen steeds complexer worden en financieel. Het hebben van financiële problemen of het hebben van een laag inkomen zorgt ervoor dat inwoners en gezinnen onvoldoende mee kunnen doen. Daarnaast zien we ook binnen de Wmo en Jeugdwet dat hulpvragen vaak verband houden met de financiële situatie. Met het Actieplan Schuldhulpverlening zetten we dan ook vol in om inwoners vroegtijdig te helpen.

We willen daarom het minimabeleid optimaler organiseren zodat we meer inwoners in complexe situaties en verborgen armoede kunnen helpen. Centraal staat daarbij: de bedoeling, doen wat nodig is. Door het minimabeleid in te richten op de werkwijze van de omgekeerde toetsen en zo aan te sluiten bij leefwereld van de inwoner kunnen we inwoners ook met het minimabeleid op maat ondersteunen. Per 2022 wordt daarom het maatwerkbudget onderdeel van het minimabeleid. Het maatwerkbudget kan ingezet worden om allerlei incidentele voorkomende kosten te vergoeden. Dat kan van alles zijn, huur van een woning, een fiets, telefoon etc. Het maatwerkbudget komt daarmee in de plaats van de regeling sociaal culturele activiteiten. Ook het aanbod van de andere minimaregelingen wordt geoptimaliseerd waarmee meer de nadruk op maatwerk en de hulpvraag van de inwoner komt te liggen. De kindregelingen die we nu kennen blijven bestaan en worden ondergebracht bij Sam&Overijssel. Waardoor we met meer intermediairs inwoners kunnen bereiken inclusief onze eigen toegangsmedewerkers.

Ook kunnen inwoners blijvend gebruik maken van de bijzondere bijstand. De bijzondere bijstand blijft gewoon bestaan. Inwoners kunnen bij de bijzondere bijstand terecht voor bijvoorbeeld kosten zoals een identiteitskaart, verhuiskosten, inrichtingskosten, kinderopvangkosten en vervoerskosten.

Hieronder wordt het minimabeleid verder toegelicht.

Bijzonder bijstand

Naast het minimabeleid kunnen inwoners een beroep doen op de bijzondere bijstand. De bijzondere bijstand blijft gewoon bestaan. Het is een wettelijke regeling en valt onder de participatiewet. Om in aanmerking te komen voor bijzondere bijstand moet een inwoner aan diverse regels voldoen. Kosten die vergoed worden via het minimabeleid hoeven niet meer vergoed te worden door de bijzondere bijstand en andersom.

Het minimabeleid per 1 januari 2022

Het minimabeleid bestaat per 1 januari 2022 uit 2 type regelingen

1. Het maatwerkbudget
Maatwerkbudget als smeermiddel voor professionals (uitgevoerd door alle toegangsmedewerkers)
Kindregelingen bij Sam&Overijssel (Jeugdsportfonds, pc regeling etc)
Volwassenfonds

Doelstellingen:

- Inwoners worden hulpvraaggericht financieel ondersteund;
- Toegangsmedewerker kunnen met het maatwerkbudget hulp inwoners op maat helpen;
- Het mogelijk maken van integrale en langdurige oplossingen;
- Inwoners stimuleren mee te doen met de samenleving;
- Het terugbrengen van verborgen (kinder)armoede.

2. Zorgkosten regelingen
Regeling chronisch zieken
Gemeentepolis
Regeling aanvullende verzekering

Doelstellingen:

- Stimuleren van een passende zorgverzekering
- Voorkomen van armoede door stapeling van zorgkosten
- Voorkomen van zorgmijding

2. Het maatwerkbudget

Het maatwerkbudget bestaat uit 3 instrumenten. Deze worden hier onder afzonderlijk toegelicht.

1. Het maatwerkbudget voor professionals

In het land zijn diverse gemeenten die experimenteren met een maatwerkbudget. Ook de gemeente Steenwijkerland heeft al enkele jaren ervaring met het maatwerkkindbudget.

Deze maatwerkondersteuning is bedoeld voor inwoners die in armoede dreigen te geraken of kortdurende ondersteuning nodig hebben om erger te voorkomen. Ook het vergroten van maatschappelijke participatie is een doel van het maatwerkbudget. Uitgangspunten zijn een integrale en doelmatige aanpak, een minimum aan bureaucratie en ontschotting van middelen.

Professionals die bij de mensen thuis of in de wijk komen, kunnen het beste beoordelen welke vorm van (inkomens-) ondersteuning het meest bijdraagt aan het vergroten van de maatschappelijke participatie. Zij kunnen van dichtbij beoordelen of een gebrek aan financiële middelen de inwoner belemmert in het participeren aan de samenlevingen of het noodzakelijk is hiervoor een bijdrage uit het maatwerkbudget beschikbaar te stellen en zodoende de zelfredzaamheid van de burger te versterken door hiervoor aan of voor de inwoner een budget beschikbaar te stellen voor noodzakelijke en urgente uitgaven

Snelheid is één van de belangrijkste redenen voor inzet van het maatwerkbudget. Met een maatwerkbudget zijn professionals in het sociaal domein niet afhankelijk van andere loketten, en kunnen zij direct hulp bieden als snelheid geboden is. Snelle inzet van het maatwerkbudget voorkomt vaak erger. Dat 'erger' kan zijn: hogere zorgkosten voor de gemeente of meer schulden of narigheid voor de inwoner – meestal beide.

Het geld mogen professionals van de toegang besteden aan zaken waarmee zij denken dat inwoners geholpen zijn op het gebied van werk, woning of armoedebestrijding. Dat kan ook gaan om de vergoeding van een laptop of de aanschaf van een fiets. Deze vorm van inkomensondersteuning bestaat naast de bijzondere bijstand, waarvoor nog wel gewoon aanvullende beleidsregels bestaan. Het doel van dit budget is om de 'maatschappelijke participatie' te vergroten van mensen in armoede of in financiële nood. Er geldt geen minimum- of maximumbedrag voor het maatwerkbudget.

De professional van het sociaal domein die een gezin begeleidt, kan na een analyse van de situatie, in overleg met collega's of de teamleider, besluiten om een budget in te zetten. Daarbij moeten de vragen worden beantwoord als:

- welk probleem het maatwerkbudget oplost,
- welke maatschappelijke kosten worden voorkomen,
- welke activiteiten de cliënt zal ondernemen om identieke problemen in de toekomst te voorkomen.

Binnen 24 uur handelt de gemeente Steenwijkerland de betaling puur instrumenteel af en maakt het geld over, zonder inhoudelijke toetsing. Er geldt geen minimum- of maximumbedrag voor het maatwerkbudget. Het budget is in principe niet bedoeld om aan de cliënt zelf over te maken maar voor de betaling van een rekening van een organisatie of aanschaf van noodzakelijk geachte goederen.

Het maatwerkbudget kent de volgende uitgangspunten.

- Er wordt gewerkt met een budget per huishouden.
- Er geldt geen minimum-of maximumbedrag voor het maatwerkbudget.
- De professionals krijgt rechtstreeks het mandaat om het maatwerkbudget in te zetten
- Aan de hand van de hoogte van het benodigde budget vindt er collegiale toetsing of toetsing met teamleider plaats.

2. Kindregelingen bij Sam&Overijssel

Binnen het armoedebelaid is een belangrijk speerpunt het terugdringen van de gevolgen van armoede onder kinderen.

Alle kind regelingen worden ondergebracht bij Sam& Overijssel. Hieronder begrepen: jeugdsportfonds, cultuurfonds, pc regeling, schoolkosten. Sam&Overijssel voert voor Steenwijkerland en voor diverse andere gemeenten de aanvragen uit. Dit geldt ook voor Stichting Leergeld en Jarige Job. Gevolg hiervan is dat deelname aan sport of cultuur toegankelijker wordt en dat deelname gegarandeerd is (middelen gaan naar de vereniging). De aanvraag loopt via intermediairs, zodat de rol van maatschappelijke organisaties wordt vergroot. Ook voeren ze alle regelingen die gericht zijn op kinderen uit. Voordeel voor de inwoner is dat deze zich via meerdere kanalen kan melden voor een aanvraag voor ondersteuning gericht op kinderen. Dit is niet voorbehouden aan de toegang.

Sam& Overijssel heeft specifieke kennis van de doelgroep en bereikt ook kinderen die normaliter buiten het zichtveld van de gemeente vallen. Zij maakt gebruik van vrijwilligersnetwerken en zetten deskundigen in en heeft toegang tot particulier geld en landelijke (rijks)middelen. Ook maken zij gebruik van landelijke fondsen zoals Nationaal Fonds Kinderhulp en Stichting Vecht voor Jeugd. Sam& Overijssel hanteert een individuele aanpak en past qua werkwijze bij een maatwerkaanpak.

3. Het Volwassenfonds

Naast het maatwerkbudget dat gericht is op het oplossen van (tijdelijke) financiële problemen. Wil de gemeente Steenwijkerland inwoners in staat stellen om mee te doen met sport- en culturele activiteiten. De regeling sociale culturele activiteiten wordt daarom ondergebracht in het Volwassenfonds Sport en Cultuur. Het Volwassenfonds is de evenknie van het Jeugdsportfonds. Met het aansluiten op het volwassenfonds wordt uitvoering gegeven aan de ambitie die is opgenomen in het 'Steenwijkerlands Beweeg en Sportakkoord'. Waarin als doel is gesteld om ouderen meer te bereiken die vanwege hun financiële situatie niet kunnen sporten of bewegen.

Het Volwassenfonds loopt net zoals bij Sam& Overijssel via intermediairs. Intermediairs vormen een belangrijke schakel in de keten om de doelgroep te bereiken. Dit zijn bijvoorbeeld schuldhelpverleners, toegangsmedewerkers, buurtsportcoaches, maatschappelijk werkers of vrijwilligers. Zij ontmoeten regelmatig mensen die geen geld hebben voor sport of een creatieve hobby. Met hun hulp zorgen we ervoor dat mensen, die leven van een inkomen rond de inkomensgrens, zelf de positieve effecten van sport en cultuur kunnen ervaren. Intermediairs dienen alle aanvragen in en onderhouden het contact met de volwassenen. Hiermee wordt een breder doelgroep bereikt dan de huidige opzet. Inwoners kunnen een vergoeding krijgen die naar verwachting ligt rond de € 150,00 per jaar.

Het Volwassenenfonds is een initiatief ontstaan uit én met de steun van de landelijke Alliantie 'Sporten en bewegen voor iedereen'. De ambitie van de Alliantie is dat iedere Nederlander een leven lang moet kunnen sporten en bewegen. Om die reden richt de Alliantie zich op het

wegnemen van belemmeringen en het creëren van belangrijke randvoorwaarden voor sporten en bewegen; financiële, praktische en sociale toegankelijkheid en vindbaarheid.

Alliantie 'Sport en bewegen voor iedereen' Sportkracht12, NOC*NSF, VSG, Ouderenfonds, MEE, Jeugdfonds Sport & Cultuur, Stichting Life Goals, Fonds Gehandicaptensport, Bas van de Goor Foundation en de John Blankenstein Foundation zijn de tien partijen in de landelijke Alliantie 'Sporten en bewegen voor iedereen'. Gezamenlijk nemen ze de uitvoering van de ambities van het Deelakkoord 'Inclusief sporten en bewegen' uit het Nationale Sportakkoord voor hun rekening.

3. Regelingen voor zorgkosten

De gemeente Steenwijkerland wil voorkomen dat inwoners in de financiële problemen komen vanwege zorgkosten. Het hebben van een laag inkomen en zorgkosten vergroot financiële en maatschappelijke ongelijkheid. De gemeente Steenwijkerland kent daarom drie regelingen om inwoners financieel te ondersteunen.

1. Regeling chronisch zieken

De regeling chronisch zieken is in het leven geroepen om stapeling van zorgkosten voor chronisch zieken tegen te gaan. Hiermee beoogt de gemeente zorgmijding te voorkomen. De regeling is zo vormgegeven dat inwoners het wettelijke eigen risico vergoed krijgen. Ongeacht de keuze van zorgverzekeraar, kan een inwoner met een inkomen van niet meer dan 130% van de bijstandsnorm een vergoeding krijgen van de gemaakte kosten van het eigen risico. Met deze regeling wordt een brede doelgroep bereikt. Inwoners kunnen in aanmerking komen voor een vergoeding van maximaal € 385,00.

2. Gemeentepolis

De gemeente Steenwijkerland biedt al geruime tijd een collectieve zorgverzekering aan voor inwoners met een laag inkomen en een hoge zorgvraag. Deze zorgverzekering wordt afgenomen bij Zilveren Kruis Achmea. Met de gemeentepolis biedt de zorgverzekeraar aanvullende verzekeringen aan. De gemeente betaalt mee aan de premie van de inwoner. Voorheen gaven de verzekeraars daarnaast een collectiviteitskorting waarmee de premie van de gemeentepolis lager uitviel. Deze korting is momenteel afgeschaft. Het blijft voor gemeente nog wel mogelijk om bij te dragen aan de aanvullende verzekering.

De gemeentepolis is een mooi instrument om zorgmijding tegen te gaan. Door de ruime dekking zijn er weinig zorgkosten die niet onder de verzekering vallen. Daar staat echter wel tegenover dat de polis zelf, mede hierdoor, aan de dure kant kan zijn. Daarnaast hebben inwoners die gebruik maken van de polis de volgende voordelen:

- De gemeentepolis biedt de doelgroep zoveel als mogelijk 100% dekking bij vergoedingen (dus geen eigen bijdragen). Bij een reguliere polis is een eigen bijdrage vaak wel vereist. Dit betekent dat een inwoner met een reguliere polis hierdoor extra kosten kan hebben, die hij of zij via de bijzondere bijstand weer terug kan vragen. De kans bestaat dat de inwoner dit niet doet en hiermee zorg vermijdt of in betalingsproblemen komt.
- Binnen pakket 3 wordt de eigen bijdrage Wmo vergoed.

De gemeentepolis is vooral geschikt voor inwoners met een hoge zorgvraag. Inwoners met een lage of gemiddelde zorgvraag zijn via de gemeentepolis over verzekerd.

Uit vergelijkingsonderzoek met andere gemeenten blijkt dat de financiële bijdrage aan de gemeentepolis van de gemeente Steenwijkerland in vergelijking met andere gemeente laag is. Dit komt oa door het niet indexeren van de bijdrage de afgelopen jaren. Omdat de gemeentepolis een ruimere dekking heeft dan een reguliere polis is de hoogte van de maandpremie bij de gemeentepolis hoger dan de premie van reguliere polissen. Om de gemeentepolis aantrekkelijk te maken/houden wordt de gemeentelijke bijdrage geïndexeerd. De vergoeding bedraagt maximaal € 12,50 per maand.. Zodat inwoners met een hoge zorgvraag een meerwaarde heeft om te kiezen voor de gemeentepolis.

3. Tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering

De tegemoetkoming premie aanvullende verzekering is bedoeld voor inwoners die niet tot de doelgroep van de gemeentepolis behoren. Deze inwoners beschikken wel over een laag inkomen en worden gestimuleerd een aanvullende/tandarts verzekering af te sluiten. Op deze manier willen we voorkomen dat inwoners zorg mijden.

Inwoners kiezen zelf een aanvullende zorgverzekering uit, maatwerk dus. De inwoners wordt keuzevrijheid geboden om zelf een passende verzekeraar en zorgverzekering af te sluiten afgestemd op de eigen behoefte. De vergoeding bedraagt maximaal € 10,00 per maand. De VoorzieningenWijzer kan worden ingezet om inwoners te helpen met het maken van een passende keuze.