

Gemeenteraad

Zitting van 28 september 2021
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

2021_RAAD_00037 Rol en positie NoordWestGroep in uitvoering participatietaken

Overlegd met

Henk Demkes , Jokes Wierbos, Carien Zwaga, Roelof Kuiper en NWG

Portefeuillehouder

T. Jongman

Andere betrokken portefeuillehouders

B. Harmsma

Samenvatting

In oktober 2020 heeft uw raad de meerjarige visie van de Participatie-opgave vastgesteld. Deze visie biedt de kaders bij de te maken keuzes hoe we integraal uitvoering willen geven aan de Participatiewet. Eén van die keuzes is de rol en positie van de NoordWestGroep (NWG) in relatie tot het team Uitvoering Sociaal Domein (USD) van de gemeente binnen het totale uitvoeringsarrangement van participatietaken voor de komende jaren.

Hiervoor heeft een gezamenlijke werkgroep vanuit gemeente en NWG de afgelopen periode, vanuit deze visie op het terrein van participatie en tegen de achtergrond van financiële kaders, een aantal mogelijke toekomstscenario's uitgewerkt. Het gaat hierbij dus echt over de uitvoering van de Participatiewet binnen de gemeente Steenwijkerland.

Met NWG komen we tot de conclusie dat het scenario met NWG als sociale onderneming en participatiebedrijf voor alle inwoners van Steenwijkerland het meest recht doet aan onze visie en ambities, met name voor de doelgroep met een arbeidsbeperking of een afstand tot de arbeidsmarkt. "Het zou geweldig zijn als de stap naar werk voor een veel bredere groep bij gemeenten veel sneller gemaakt wordt. Het doel van de Participatiewet om de baankansen te vergroten voor kwetsbare groepen is nog niet bereikt en dat is wel hard nodig", aldus het Sociaal Cultureel Planbureau in 2020. Wij onderschrijven deze opvatting en zijn ook van mening dat de baankansen voor de meest kwetsbare mensen moeten worden vergroot. Als het kan bij een reguliere werkgever of bij ons sociaal werkbedrijf dat als inspiratiebron en aanjager van de inclusieve arbeidsmarkt een belangrijke rol vervult. Met deze keuze zijn we van mening dat we hier voor onze inwoners uit Steenwijkerland een bijdrage aan kunnen leveren. Ook de BCS staat positief ten opzichte van deze ontwikkeling van NWG en ziet hierin een krachtig model voor de toekomst. Van belang hierbij is dat er een juist evenwicht gevonden wordt tussen door- en uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt en de vangnetfunctie voor inwoners voor wie dit niet haalbaar is.

Beschrijving

Inleiding

Centrale opgave

Vanuit onze vastgestelde visie streven we naar maximale participatie van onze inwoners. Werk is daarbij het leidend uitgangspunt, omdat mensen die werken zich in eerste instantie zelf versterken op sociaal, emotioneel en fysiek vlak. Daarbij dient ook aandacht te zijn voor mensontwikkeling en het

leveren van bijdragen naar vermogen op het moment dat betaald werk niet direct in zicht is. De huidige periode doet ons meer dan ooit beseffen wat de waarde van werk is. Voor de samenleving als geheel, maar ook voor mensen persoonlijk, niet in het minst voor mensen met een arbeidsbeperking of met een afstand tot de arbeidsmarkt. Een betaalde baan voegt naast een eigen inkomen veel waarde toe: ontwikkelkansen, sociale contacten en dagritme. En werk maakt mensen trots. Dat is voor iedereen belangrijk. Ook vanuit werkgeverskant komt dit in de nieuwe visie 'Ondernemen voor Brede Welvaart' heel duidelijk naar voren. Hiermee willen werkgevers bijdragen aan gelijke kansen en werk, een duurzame leefomgeving en voldoende economische groei om die brede welvaart mogelijk te maken. ' Dit betekent dat naast materiële welvaart oog moet zijn voor andere zaken die mensen belangrijk vinden, zoals onderwijs, persoonlijke ontplooiing, milieu en leefomgeving '.

Dit vraagt in onze visie allereerst een stevig fundament, een publieke sociale infrastructuur om kwetsbare mensen te ontwikkelen en te begeleiden naar werk en hen ook aan het werk te houden. Wij zien dat een sociaal ontwikkel- en werkbedrijf een belangrijke rol hierin kan vervullen als opstap functie (springplank) richting duurzaam regulier werk, maar ook als vangnet als dat niet haalbaar is.

Afwegingskader toekomstscenario 's

Na de vaststelling van het visiedocument Participatie "Iedereen doet mee in Steenwijkerland 2020-2023" hebben we samen met NWG de rol en positie van NWG in de uitvoering van participatietaken voor de komende jaren uitgewerkt. Dit hebben we gedaan aan de hand van een drietal toekomstscenario 's. Zowel de inhoudelijke visie, ambitie en uitgangspunten als het financiële kader vormen daarbij het afwegingskader.

De raad heeft in haar visie op Participatie de volgende **ambities** vastgesteld:

- We streven in Steenwijkerland naar **maximale participatie**: werk is daarbij leidend
- We vinden dat **iedereen meedoet** in Steenwijkerland: we vragen van onze inwoners om naar vermogen bij te dragen.
- We bieden een **vangnet** voor alle inwoners die (tijdelijk) niet (volledig) mee kunnen doen in Steenwijkerland. Concreet betekent dat we voor ieder individu kijken wat de beste manier is om maximaal te participeren.

Het vangnet in Steenwijkerland bestaat uit vier pijlers:

- We **voorkomen** dat mensen instromen in een uitkering
- We **bevorderen** dat mensen uitstromen uit de uitkering
- We **ontwikkelen** mensen waardoor ze betere kansen hebben om maximaal te participeren en optimaal kans te maken op een zo regulier mogelijke plek op de arbeidsmarkt
- We zetten zoveel mogelijk in op **economische zelfstandigheid** van onze inwoner

Bij de visie op Participatie horen daarnaast de volgende **uitgangspunten**:

- We kiezen voor **mensontwikkeling** in brede(re) zin en kijken daarbij integraal naar de inwoner
- We kiezen voor **gedifferentieerde ondersteuning** per inwonergroep

- We kiezen in onze inwonersbenadering voor een **verscherpte focus op de arbeidsmarkt** en de aansluiting van het onderwijs daarop
- We kijken bij **handhaving** ook of ons handelen past bij de grondwaarden van de wet en ons eigen beleid

Overige uitgangspunten

- We houden rekening met de keuze dat het besluit is genomen de **toegang integraal** te organiseren (WMO, Jeugd, Participatie en Schuldhulpverlening)
- Daarbij is in het onderzoek de scope beperkt tot de organisatie van / het beleggen van **werktaken**. Werk kan ook niet-betaald werk zijn of bijvoorbeeld arbeidsmatige dagbesteding
- **Inkomenstaken** behoren niet tot de directe scope van dit onderzoek
- Uitwerking moet passen binnen de **financiële kaders** (rekening houdend met kostenbesparing op Participatie van € 245.000 in 2021 oplopend tot € 570.000 in 2024)
- De 7 leidende principes vanuit de transformatie:
 - De inwoner is aan zet, er wordt uitgegaan van wat de inwoners nog wel kan;
 - De benadering van positieve gezondheid is leidend, veerkracht staat centraal en netwerkversterking als vliegwiel;
 - Leren gaat voor ondersteunen, we zetten meer in op trainen i.p.v. begeleiden als duurzame oplossing;
 - Maatschappelijk potentieel benutten, wederkerigheid als uitgangspunt;
 - Zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig;
 - Maatschappelijke opgaven pakken wij in samenhang op;
 - Goed is goed genoeg (goedkoop en adequaat). Kostenbewust en binnen financiële kaders. realistische

Deze ambities en uitgangspunten bieden houvast voor de uitwerking en afweging van verschillende scenario's. Bij het uitwerken van verschillende scenario's houden we rekening met een horizon van zes jaar.

NoordWestGroep 2018- 2020

Naast bovengenoemde uitgangspunten willen we in het kort nog in gaan op de ontwikkeling van NWG in de afgelopen jaren. Eind 2017 is er een einde gekomen aan de formele samenwerking op uitvoeringsniveau tussen NWG en de IGSD en zijn beide organisaties 'los' van elkaar met eigen directies verder gegaan. Het financieel meerjarenperspectief voor NWG zag er verre van rooskleurig uit en liet een oplopende gemeentelijke bijdrage zien van € 1,5 mln. in 2018 tot € 2 mln. in 2020 op jaarbasis. Hiervoor is een transitieplan opgesteld, dat ertoe geleid heeft dat NWG in de afgelopen jaren omgevormd is van een traditioneel sociaal werkvoorzieningsbedrijf naar een arbeidsontwikkelbedrijf. Hierin gaan werk en arbeidsontwikkeling hand in hand. Naast de sociale werkvoorzieningsmedewerkers heeft NWG ook andere inwoners, veelal met een achtergrond vanuit de P-wet, kansen geboden door een ontwikkeltraject of passend werk te organiseren. Werk is essentieel voor mensen. Iedereen heeft talenten die ontwikkeld en benut kunnen worden, maar niet iedereen kan de stap naar werk zelf zetten. Dit betekent dat naast de aflopende doelgroep SW-ers ook de nieuwe doelgroep vanuit de Participatiewet een baan aangeboden kreeg, veelal met loonkostensubsidie (47 fte). Daarbij zijn tevens 21 nieuwe plekken voor Beschut Werk gerealiseerd, waarmee we ook voldoen aan onze landelijke taakstellingsnorm. Dit bij elkaar heeft erin geresulteerd dat er een verschuiving heeft plaats gevonden naar 78% oude doelgroep SW en 22% nieuwe doelgroep vanuit de Participatiewet. Naast dat we inhoudelijk onze begrotingsdoelstellingen van de regionale taakstelling voor de banenafpraak (landelijk 125.000 banen) en Beschut Werk (minimaal behalen van de landelijke taakstelling) gehaald hebben, lag ook de gemeentelijke bijdrage de afgelopen jaren rond de € 1 mln.

De drie scenario's

Bij de uitwerking van de rol en positie van NWG in de participatietaken van onze gemeente zijn we uitgegaan van een drietal toekomstscenario's :

- Scenario 1: In dit scenario beperkt de NWG zich tot de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot **de oude doelgroep sw + beschut werk**. De USD zal de andere (wettelijke) taken op zich nemen, zoals bijvoorbeeld de arbeidsontwikkeltrajecten en het bredere bedienen van de nieuwe doelgroep.
- Scenario 2: In dit scenario fungeert de NWG als een breder arbeidsontwikkelbedrijf die zowel de **oude doelgroep sw + beschut werk faciliteert, alsook de nieuwe doelgroep bedient (denk aan het aanbieden van een test- en diagnosecentrum voor de doelgroep van de Participatiewet, UWV en bedrijven en arbeidsontwikkeltrajecten c.q. leerwerkplekken.)** Overige taken omtrent participatie worden opgepakt door de USD. In dit scenario neemt NWG de mensen niet zelf in dienst (m.u.v. beschut werk) maar biedt leerwerk trajecten aan met behoud van uitkering.
- Scenario 3: In dit scenario fungeert de NWG als **een sociale onderneming en participatiebedrijf**. Het ontwikkelt mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar betaald werk en neemt naast de oude doelgroep Sw en beschut werk ook zelf inwoners met een uitkering en uit het doelgroepenregister in dienst als bedrijf. Dit laatste primair als springplank naar uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt, maar ook als vangnet als dat niet haalbaar is. Ontwikkeling van inwoners staat centraal, maar ook het bieden van een veilige haven. Want als het niet lukt in het bedrijfsleven moeten mensen terug kunnen keren naar het participatiebedrijf.

Mits juist opgezet en uitgevoerd zien wij in scenario 3 de meeste mogelijkheden om de door de raad vastgestelde inhoudelijke visie en ambitie ook daadwerkelijk te realiseren. Kiezen voor scenario 3 zal daarbij de meeste directe en indirecte maatschappelijke waarde opleveren. De bestaande infrastructuur kan hiermee in tact blijven en het levert geen frictiekosten op .

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. In te stemmen met de keuze voor scenario 3 waarbij NoordWestGroep fungeert als een sociale onderneming en participatiebedrijf voor eerst voor een periode van zes jaar.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat de focus hierbij dient te liggen op door- en uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt en dat er jaarlijks afspraken gemaakt worden over de maximale aantallen bezetting bij NWG.
3. De extra benodigde financiële middelen van dit besluit , zijnde € 330.000 in 2022 oplopend tot € 626.000 in 2025 op te nemen in de meerjarenbegroting 2022-2025.

Argumenten

Scenario 3 biedt in onze ogen het meest complete scenario om onze ambities en uitgangspunten voor met name onze inwoners met een arbeidsbeperking of afstand tot de arbeidsmarkt te realiseren. In bijgaand afwegingskader hebben we de verschillen tussen de drie scenario's op de onderdelen inhoudelijke visie en ambitie, financiële kaders, mogelijke risico's en beheersmaatregelen en samenwerking nader toegelicht. Hieronder willen we onze keuze op een aantal onderdelen nog nader toelichten.

Waarde van werk

Werk maakt gelukkig en draagt bij aan gezond leven. Het geeft economische zelfstandigheid, structuur aan je leven, vergroot de eigenwaarde en biedt kansen om jezelf te ontwikkelen. Alle mensen die in staat zijn tot betaald werk moeten eerlijke kansen krijgen op de arbeidsmarkt en de mogelijkheden zich verder te ontwikkelen. Een maatschappelijke kosten-batenanalyse heeft uitgewezen dat de inzet op werk een positief financieel effect heeft op veel andere beleidsterreinen (€ 5.000,-- per persoon). Het aan het werk helpen van mensen met een arbeidsbeperking of een afstand tot de arbeidsmarkt is een investering. En iedere geïnvesteerde euro betekent winst! Juist ook in economisch mindere tijden is het van belang dat deze mensen nauw betrokken blijven bij de arbeidsmarkt. Een publieke sociale infrastructuur met kennis en expertise is nodig om mensen blijvend te verbinden aan de arbeidsmarkt. Deze kennis en expertise is de afgelopen decennia opgebouwd binnen sociale werkbedrijven. Het is een belangrijk fundament om ontwikkeling en werk voor kwetsbare mensen mogelijk te maken. Deze infrastructuur biedt ook mogelijkheden voor bij- en omscholing zodat iemand weer makkelijk inzetbaar is zodra de arbeidsmarkt weer aantrekt.

Hoewel NWG nog maar relatief kort bezig is met het zelf plaatsen van inwoners met een loonkostensubsidie zijn we wel van mening dat de doorontwikkeling van deze personen richting de reguliere arbeidsmarkt nog extra aandacht behoeft. Hiervoor is een intensieve samenwerking met ons lokale bedrijfsleven en BCS gewenst.

Loonkostensubsidie

Met de invoering van de Participatiewet in 2015 is er geen mogelijkheid meer om in te stromen in de sociale werkvoorziening. Wel is toen het instrument van loonkostensubsidie ingevoerd. Dit instrument kan ingezet worden voor mensen die niet in staat zijn zelfstandig (tijdelijk of structureel) het reguliere wettelijk minimumloon (WML) te verdienen. Daarbij moet gedacht worden aan mensen met een arbeidsbeperking of een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt. Deze loonkostensubsidie compenseert het verlies aan arbeidsprestatie aan de werkgever tot een maximum van 70% van het WML en wordt bepaald door een zogeheten loonwaardemeting. Op dit moment wordt dit instrument al voor 125 inwoners uit onze gemeente ingezet. Circa 60% hiervan bij NWG en 40% bij de overige bedrijven en organisaties binnen en buiten onze gemeente. Circa 2/3 van de mensen die met een loonkostensubsidie bij NWG werken zijn ingestroomd vanuit een uitkeringssituatie. Uit de landelijke benchmark van Divosa, waar 67% van de gemeenten aan meedoen die samen 86% van het landelijk bijstandsbestand vertegenwoordigen, blijkt dat Steenwijkerland 12,4% t.o.v. het aantal mensen in de bijstand een loonkostensubsidie ontvangen. Landelijk ligt dit op 5,4% (zie bijlage).

Op dit moment ontvangen we nog maar een relatief klein aandeel in onze BUIG uitkering als vergoeding voor de verstrekte loonkostensubsidies. In de Tweede kamer is bij de begrotingsbehandeling SZW 2021 de motie aangenomen om de uitgaven aan loonkostensubsidies te verdelen op basis van daadwerkelijke realisaties. De staatssecretaris SZW heeft aangegeven deze motie aan te nemen en aangekondigd dit in de loop van 2021 te gaan regelen. Beoogd ingangsjaar is 2022. Omdat wij al een relatief groot aantal mensen met een loonkostensubsidie geplaatst hebben in de afgelopen 2 jaar is de verwachting dat we hierdoor circa € 1 mln. aan extra BUIG middelen zullen ontvangen. Hierbij past wel de kanttekening/voorzichtigheid dat wanneer andere gemeenten ook extra gaan inzetten op dit instrument en wij hier geen gelijke tred mee houden, dit voordeel ook weer wegvloeit.

Samenwerking Team Uitvoering Sociaal Domein en NoordWestGroep

De mate van succes van scenario 3 is voor een belangrijk deel afhankelijk van een goede samenwerking tussen NWG en USD. Enerzijds waar het gaat om de toeleiding naar werk en anderzijds de manier waarop deze samenwerking zich weet te verhouden tot de ambitie om op de verschillende maatschappelijke domeinen te werken vanuit één integrale toegang.

Zoals in het visiedocument Participatie staat benoemd, wordt in het Sociaal Domein gewerkt vanuit 'de bedoeling'. Dat wil zeggen dat we vraagstukken van inwoners integraal benaderen vanuit een holistisch (allesomvattend) mensbeeld en aan de hand van methodieken als de Omgekeerde Toets (rechtmatigheid & doelmatigheid) en Positieve Gezondheid (veerkracht).

Consulenten van de Integrale Toegang onderzoeken door middel van brede vraagverheldering wat de leidende vraagstukken zijn en komen in samenspraak met de betreffende inwoner(s) tot een integrale aanpak. De Integrale Toegang bestaat uit consulenten met expertise op het gebied van Wmo, Jeugd, Werk, Inkomen, Leerplicht en Schuldhulpverlening. De keuze om Werk en Inkomen onderdeel te laten zijn van de Integrale Toegang komt voort uit het feit, dat (landelijk) circa 80% van de inwoners met een ondersteuningsbehoefte binnen het Sociaal Domein (ook) financiële stress (schulden of dreigende schulden) ervaart, al dan niet in combinatie met (dreigende) werkloosheid.

Juist in situaties met meervoudige problematiek kan werk en/of dag invulling heel helpend zijn; het biedt structuur, zingeving en afleiding. Door zowel de USD als ook de NWG goed in positie te zetten en dat te laten doen, waar ze goed in zijn, versterken we elkaar en kunnen we samen inwoners nog beter ondersteunen. We werken vanuit dezelfde visie en methodiek; Positieve Gezondheid en een mensgerichte aanpak.

De NoordWestGroep richt zich op Arbeidsontwikkeling en de USD op Mensontwikkeling. Waar het van meerwaarde is voor de inwoner werken we parallel aan elkaar. Er is dan sprake van vraagstukken op meerdere leefgebieden. De casusregie (en helicopterview) ligt bij de consulent van de USD.

Kanttekeningen en risico's

Naast financiële monitoring en sturing is het belangrijk om vanuit de gemeente – uiteraard samen met de NWG- ook in sociaal opzicht de monitoring en sturing op orde te hebben. Deze positie van NWG in de uitvoering van de P-wet kan alleen als op het terrein van arbeidsontwikkeling het maximale wordt ontwikkeld en gepresteerd. Dat betekent voortdurend investeren in kansrijke werksoorten en leerlijnen en het met elkaar spreken over de juiste prikkels rond door- en uitstroom.

Wat verder niet ongenoemd mag blijven zijn de landelijke ontwikkelingen op het gebied van de uitvoering van de Participatiewet. Met de sluiting van de voormalige sociale werkvoorziening bij de invoering van de Participatiewet in 2015 was het de bedoeling dat mensen met een arbeidsbeperking zoveel mogelijk aan een reguliere baan geholpen zouden worden, bijvoorbeeld met loonkostensubsidie. Over de effectiviteit van die aanpak in de praktijk zijn afgelopen jaren de nodige twijfels geuit. Een meerderheid van de Tweede Kamer ziet daarom heil in een nieuwe vorm voor sociale werkvoorziening met zogenaamde sociale ontwikkelingsbedrijven (een initiatiefnota 'Aan de slag in het Sociaal Ontwikkelbedrijf', die breed is aangenomen in de Tweede kamer). De uitwerking hiervan en de vorm waarin is verder nog niet bekend, verwacht wordt dat dit bij de formatie aan de orde zal komen. Wij zijn echter van mening dat de keuze voor dit scenario hier op aan kan sluiten.

Duurzaamheid en social return

Met deze keuze voor dit scenario willen we inzetten op een organisatie die bijdraagt aan de arbeidsontwikkeling en mogelijk duurzame uitstroom naar regulier werk van mensen met een arbeidsbeperking en/of een afstand tot de arbeidsmarkt.

Financiële toelichting

In de bijlage financiële doorrekening scenario's 1, 2 en 3 is te zien dat de gemeentelijke bijdrage jaarlijks rond de € 1 mln. ligt (de uitwerking hiervan is in een bijlage bijgevoegd). Bij de scenario's 1 en 2 zal er echter sprake zijn van forse frictiekosten (€ 2,2 mln. scenario 1 en € 1,8 mln. scenario 2) als gevolg van afbouw van de infrastructuur van NWG (hoofdzakelijk personeelskosten). Daarnaast zal bij een keuze voor deze scenario's een deel van deze doelgroep ook weer terugvallen in de uitkering. Bij scenario 3 ligt de gemeentelijke bijdrage voor de komende jaren t/m 2025 ook rond € 1 mln., echter is er geen sprake van frictiekosten omdat de infrastructuur grotendeels in tact blijft. Ook

is er bij dit scenario geen of veel minder sprake van dat inwoners met een loonkostensubsidie terugvallen in de uitkering, omdat ze hun dienstverband kunnen behouden of uitstromen naar regulier werk.

Willen we onze ambitie ten aanzien van de inzet op maximale participatie naar werk voor onze inwoners met een arbeidsbeperking of een afstand tot de arbeidsmarkt realiseren dan betekent dit dat hier ook hogere begeleidingskosten mee gemoeid zijn, met name kosten voor jobcoaching en overige begeleiding. Deze kosten worden betaald vanuit ons Participatiebudget. In kader van de transformatie ligt hier een besparingsopdracht van € 245.000 in 2021 oplopend tot € 420.000 in 2022 en € 570.000 vanaf 2023. Dit Participatiebudget is rekening houdend met deze besparingsopdracht niet meer toereikend om onze ambitie, zoals we die geformuleerd hebben, te realiseren. Uitgaande van het huidige aantal deelnemers in de regelingen van doelgroepers met LKS en Beschut Werk en rekening houdend met een beperkte groei de komende jaren maakt een extra budget noodzakelijk van € 330.000 in 2022 oplopend tot € 626.000 in 2025 (bij de groei is ook rekening gehouden met toekomstige uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt). Voor een onderbouwing hiervan verwijzen u naar de bijlage Extra budget begeleidingskosten NWG. Dit zullen we bij instemming met dit voorstel opnemen in de meerjarenbegroting 2022-2025.

Participatie en communicatie

Dit voorstel is afgestemd met NWG en voor advies voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Tevens is dit voorstel ook besproken met de BCS. Zij ziet een positieve ontwikkeling bij NWG en ziet met deze scenariokeuze ook een krachtig model voor de toekomst. Wel is daarbij van belang dat er een goed evenwicht gevonden wordt tussen de springplank naar de reguliere arbeidsmarkt en de vangnetfunctie voor inwoners voor wie dit niet haalbaar is. Om dit te realiseren is het belangrijk dat NWG meer draagvlak, met name bij kleinere bedrijven, organiseert over hun werkwijze en activiteiten. Hiermee wordt ook voorkomen dat er voeding wordt gegeven aan het idee dat NWG reguliere business op een gesubsidieerde manier van het bedrijfsleven "afneemt".

Corona

We zullen bij de herstel aanpak van de crisis ook NWG betrekken om te kijken welke rol zij kunnen vervullen voor inwoners die werkloos zijn geworden of met werkloosheid bedreigd worden.

Uitvoering en planning

Na instemming met dit voorstel zullen in de komende periode de volgende punten verder uitgewerkt worden:

1. Samenwerking tussen team USD en NWG

Zoals al aangegeven zal er een goede afstemming moeten komen tussen de mensontwikkeling vanuit de integrale toegang en de arbeidsontwikkeling vanuit NWG. Ook zullen er goede procesafspraken gemaakt moeten worden over ieders rol en taak binnen de uitvoering van dit scenario en waar de regie ligt. Dit ook om dubbeling in processen te voorkomen. Op basis van de uitwerking van deze verdergaande samenwerking zal er ook gekeken worden wat dit in de toekomst voor consequenties kan hebben voor de governance structuur. Uitgangspunt hierbij is dat de vorm de inhoud volgt.

2. Doorontwikkeling arbeidsontwikkelbedrijf en volume afspraken over in- en uitstroom

In afstemming en samenwerking met bedrijven, BCS en onderwijs willen we inventariseren waar binnen onze gemeente de tekorten liggen aan arbeidskrachten en welke rol NWG hierin kan hebben in het ontwikkelen van bijvoorbeeld nieuwe leerlijnen of opleidingstrajecten. Daaraan gekoppeld willen we ook volume afspraken maken met NWG en bedrijfsleven/BCS over in- en uitstroom van de doelgroep met een loonkostensubsidie. Daarbij willen we ook de verbinding leggen met de projecten uit ons Actieplan Werk.

3. Sturing en monitoring

Op dit moment ontvangen we kwartaalrapportages van NWG die hoofdzakelijk kwantitatief en financieel van aard zijn. Wij willen ook meer dan tot nu toe inzicht hebben in de kwalitatieve onderdelen, zoals de ontwikkeling van deelnemers aan de trajecten en van degenen die een dienstverband hebben bij NWG en de uiteindelijke resultaten hiervan. Hier is inmiddels al een aanvang mee gemaakt.

4. Integrale uitvoering met ketenpartners en bedrijven

Naast de rol en positie van NWG in de keten van de uitvoering van participatietaken hebben we nog andere organisaties die hier een belangrijke rol in vervullen, zoals bijvoorbeeld de Kringloopwinkel en onze bedrijven/BCS. Op dit moment is er al een nauwe samenwerking met de BCS over de inzet van werkervaringsplekken, vacature overleg en over de uitvoering van de projecten van Actieplan Werk. Ook volgen inwoners een traject en/of doen werkervaring op bij de Kringloopwinkel (zowel in Steenwijk als in Vollenhove) en bij het Kledingsorteercentrum. We willen de komende periode samen met NWG ook inzetten op een goede onderlinge samenwerking met en tussen deze ketenpartners en bedrijven. Enerzijds om de uitstroom naar regulier werk te realiseren en anderzijds om zo goed mogelijk invulling te geven aan de ambitie om mensen die niet of nog niet toe zijn aan toeleiding naar werk, naar vermogen mee te laten doen aan de samenleving,

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Beslispunt 1

De gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de keuze voor scenario 3 waarbij NoordWestGroep fungeert als een sociale onderneming en participatiebedrijf voor eerst voor een periode van zes jaar.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden dat de focus hierbij dient te liggen op door- en uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt en dat er jaarlijks afspraken gemaakt worden over de maximale aantallen bezetting bij NWG.
3. De extra benodigde financiële middelen van dit besluit, zijnde € 330.000 in 2022 oplopend tot € 626.000 in 2025 op te nemen in de meerjarenbegroting 2022-2025.