



Startnotitie Integraal Veiligheidsplan 2023-2026

juni 2022
auteur Hilda van der Walle

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Uitgangspunten	3
Bestuurlijke rollen	4
Veiligheidsvelden	4
Het stappenplan	5
Werkgroep	6
Randvoorwaarden	6

Inleiding

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde om fijn te kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Een gemeente veilig houden doen we samen. Veel partijen hebben invloed op het creëren van een veilig woon- en leefklimaat, zoals ondernemers, maatschappelijke organisaties, politie, brandweer, Openbaar Ministerie en natuurlijk onze inwoners zelf. Deze invloed is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken.

De gemeente is verantwoordelijk voor het voeren van regie. Om tot een gezamenlijke inzet te komen stelt de gemeente een Integraal Veiligheidsplan (hierna: IVP) op waarin we met de verschillende partners op het gebied van veiligheid afspreken hoe we gaan samenwerken aan een veilig en leefbaar Steenwijkerland.

Uitgangspunten

Het IVP moet een antwoord geven op de vraag welke thema's wij als gemeente binnen het werkveld openbare orde en veiligheid belangrijk vinden. Het IVP omschrijft de missie, visie, prioriteiten en doelstellingen voor een periode van vier jaar.

Hoewel het huidige IVP dit jaar afloopt heeft de intensieve periode tijdens de coronacrisis en de huidige vluchtelingencrisis invloed op het nieuw op te stellen meerjarenbeleidsplan. In afstemming met onze netwerkpartners ligt er de wens om het huidige IVP van Steenwijkerland tot april 2023 door te laten lopen.

Voor het opstellen van het IVP wordt gebruik gemaakt van de handreiking Kernbeleid Veiligheid 2021 van de VNG, welke een methode biedt voor het ontwikkelen van lokaal integraal veiligheidsbeleid.

Daarbij zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Het IVP is een college brede opgave. De burgemeester heeft de coördinatie en is eindverantwoordelijk. Specifieke onderdelen van het IVP liggen qua zwaartepunt mogelijk meer op het terrein van andere bestuurders en vallen daardoor onder de verantwoordelijkheid van die bestuurders. In overleg bepalen de bestuurders met elkaar onder wiens verantwoordelijkheid onderdelen van het beleid vallen.
- Het IVP is een gezamenlijke opgave met interne en externe partners. Zodoende wordt er rekening gehouden met flankerende beleidsprocessen.
De belangrijkste zijn:
 - het integraal jeugdbeleid
 - het preventie en handavingsplan alcohol en drugs
 - de Algemene plaatselijke verordening (Apv)
 - de handavingsnota
 - Regionaal crisisplan van de Veiligheidsregio IJsselland
 - Beleidsplannen van de politie en het Openbaar Ministerie
 - Beleid van de provincie en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Bij het opstellen van het IVP werkt de gemeente Steenwijkerland samen met haar buurgemeentes Zwartewaterland, Staphorst en Kampen. Waar mogelijk wordt er getracht om

tot een eenduidig beleid te komen vanuit het principe 'samen waar het kan, lokaal waar het moet'.

- Voor de uitvoering van het IVP wordt jaarlijks een concreet uitvoeringsplan opgesteld. Dit uitvoeringsplan omvat schematisch welke instrumenten bijdragen aan de geformuleerde doelstellingen, welke concrete resultaten dit oplevert, wie de actoren zijn, wat de planning is en met welk budget.

Bestuurlijke rollen

De gemeenteraad bepaalt de prioriteiten voor het IVP en stelt het nieuwe IVP vast.

Het college stelt de startnotitie vast en bereidt de prioritering en het IVP voor op besluitvorming door de gemeenteraad en is uiteindelijk belast met de uitvoering van de gestelde kaders.

De burgemeester is in zijn rol als portefeuillehouder openbare orde en veiligheid inhoudelijk betrokken bij en opdrachtgever voor het integraal veiligheidsplan.

Veiligheidsvelden

Het integrale veiligheidsterrein omvat vijf veiligheidsterreinen met daarbinnen veiligheidsthema's. Deze vijf velden hebben de nodige raakvlakken met elkaar.

Veilige woon- en leefomgeving:

Veiligheid en leefbaarheid in de alledaagse woon- en leefomgeving, in de wijk, de buurt en de straat. Hoofdthema's zijn:

- Sociale veiligheid; het gaat hier met name om de thema's woonoverlast, alcohol- en drugsoverlast, overlast verwarde personen.
- Fysieke veiligheid; vernielingen en verloedering/zwerfvuil.
- Objectieve veiligheid; verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit zoals woninginbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal van motorvoertuigen, straatroof, bedreiging, mishandeling, huiselijk geweld.
- Subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel); de mate waarin mensen zich beschermd voelen tegen persoonlijk leed door misdrijven, overtredingen en overlast.

Bedrijvigheid en veiligheid:

Overlast, geweld, vermogenscriminaliteit, ondermijning) rond verschillende vormen/locaties van bedrijvigheid: winkelgebied, bedrijventerreinen, uitgaansgebied, evenementen en toerismevoorzieningen/-locaties.

Jeugd en veiligheid:

Jeugdoverlast en -criminaliteit, problematische individuele jongeren, veilig in en om de school, alcohol en drugsgebruik door jongeren.

Fysieke veiligheid:

Verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid/omgevingsveiligheid en voorbereiding op crisisbeheersing.

Integriteit en veiligheid:

Verschuiven die meer fundamenteel onze rechtsorde en veiligheid bedreigen: radicalisering en polarisatie, georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit, Veilige Publieke Taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

Het stappenplan

Het proces van beleidsontwikkeling telt zes hoofdstappen. De trekker in het proces is de coördinator openbare orde en veiligheid. Hieronder worden de hoofdstappen uitgewerkt.

Stap één tot en met vier gaan over het opstellen van het IVP. Stap vijf en zes over het vervolg.

Stap 1, de startnotitie (juni 2022)

Doel van de startnotitie is bedoeld om een formeel akkoord te krijgen vanuit het college om met een nieuw IVP te starten.

Stap 2, de veiligheidsanalyse (juli-september 2022)

Op elk van de vijf veiligheidsvelden wordt geanalyseerd welke veiligheidsproblematiek aan de orde is, hoe de huidige aanpak eruit ziet en welke verbeterpunten er zijn in deze aanpak. Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van het ondermijningsbeeld, de veiligheidscijfers van de politie, de leefbaarheidsmonitor en gesprekken welke gevoerd worden met de raad en onze inwoners.

Stap 3, prioritering (oktober 2022)

Op basis van de veiligheidsanalyse wordt een prioritering aangebracht. Uitgangspunt is een maximum van drie á vier prioriteiten. De prioritering vindt bij voorkeur plaats in samenspraak met de raad via een opiniërende bijeenkomst. Bij de prioritering wordt ook de Driehoek betrokken. De geprioriteerde thema's komen centraal te staan in het IVP en het uitvoeringsplan. Naast de prioriteiten worden de niet-prioritaire hoofdthema's van het beleid bepaald. Prioriteiten en overige strategische thema's keren terug in de desbetreffende hoofdstukken van het nieuwe beleid.

Stap 4, opstellen van het IVP (november 2022-februari 2023)

In het IVP zal op de verschillende prioriteiten naast de doelstelling ook de aanpak op hoofdlijnen worden geformuleerd. Bij het opstellen van het IVP worden interne en externe partners betrokken om mee te denken en te zorgen dat er aansluiting is op ander beleid.

Het IVP zal in maart 2023 ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Stap 5, opstellen uitvoeringsplan 2023 (januari-februari 2023)

Het IVP en het uitvoeringsplan 2023 worden min of meer tegelijk opgesteld. Dit vergemakkelijkt de uitwerking van de veiligheidsthema's in beide documenten en biedt zicht op de praktische uitwerking van strategische lijnen in het IVP.

De gemeenteraad ontvangt het uitvoeringsplan enkel ter informatie – het wordt vastgesteld door het college.

Stap 6, van beleid naar uitvoering

In deze laatste stap wordt het accent gelegd op de verdere doorvertaling van het beleid in operationele plannen, programma's en voorzieningen in de uitvoeringsfase. Bij de doorvertaling gaat het om afdelingsplannen en projectplannen van het team openbare orde en veiligheid zelf maar ook van interne en externe partners. Deels zal het beleid reeds verankerd zijn in bestaande operationele plannen, met name het going concern-gedeelte. Anderzijds zal bijstelling van plannen of nieuwe planvorming nodig zijn. Dit wordt bevorderd door periodiek een voortgangsoverleg te voeren over integrale veiligheid met interne en externe partners. Een onderdeel hiervan is het rapporteren en evalueren van het beeld om deze in te kunnen zetten voor het nieuw op te stellen uitvoeringsplan voor het daaropvolgende jaar.

Werkgroep

Om uitvoering te geven aan de beleidsontwikkeling zal er een werkgroep worden samengesteld. De werkgroep geeft gezamenlijk vorm aan, stemt af over tussenproducten op weg naar het IVP en het uitvoeringsplan 2023. In de werkgroep participeren interne sleutelpartners met een redelijke dekking van de vijf veiligheidsvelden en de operationeel expert van de politie. In persoon gaat het om dossierkenners en beleidsontwikkelaars. Cruciaal zijn kennis, creativiteit, ruime scope en beleidsvaardigheden. In totaal telt de werkgroep maximaal 7 a 8 deelnemers. De trekker is de coördinator openbare orde en veiligheid, tevens de (eind)redacteur en regisseur van de beleidsontwikkeling. In het gehele traject komt de werkgroep maximaal 5 a 6 keer bijeen. De werkgroep blijft bij voorkeur in stand als periodiek voortgangsoverleg in de uitvoeringsfase.

Randvoorwaarden

De methode kernbeleid veiligheid vraagt tussen de 300 a 400 uur van de coördinator openbare orde en veiligheid. Van de werkgroep leden wordt ook een aandeel in capaciteit verwacht. In deze raming zijn inbegrepen het opstellen van de startnotitie, het organiseren en deelnemen aan de werkgroep bijeenkomsten en het opstellen van het IVP. Het realiseren van het uitvoeringsprogramma 2023 is niet meegerekend.