

## Gemeenteraad

Vergadering van 29 november 2022  
Beleid en Uitvoering - Samenleving en  
Ontwikkeling

---

### **2022\_RAAD\_00050 Strategische beleidsagenda 2023-2026 Veiligheidsregio IJsselland**

**Overlegd met**  
de regio collega's

**Portefeuillehouder**  
J.H. Bats

#### **Samenvatting**

De Veiligheidsregio IJsselland heeft op 5 oktober 2022 de strategische beleidsagenda 2023-2026 en bijbehorende bijlagen (crisisplan en dekkingsplan) aangeboden aan de gemeenteraad. De strategische beleidsagenda geeft kernachtig de trends, ontwikkelingen en de grote risico's weer. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zijn reactie op en/of aanvullende suggesties voor de plannen kenbaar te maken, in de vorm van een zienswijze. Het biedt geen concrete keuzemogelijkheden waarvoor een voorkeur kan worden uitgesproken.

## **Beschrijving**

---

### **Inleiding**

Het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland heeft aan alle 11 gemeenteraden en samenwerkingspartners ter consultatie een aantal documenten toegezonden. Deze consultatie gaat over de strategische beleidsagenda 2023-2026 en de bijlagen (crisisplan en het dekkingsplan). Daarnaast is in de vorm van een infographic "samen veiligheid versterken" de beleidsagenda kernachtig in beeld gebracht. Jaarlijks worden deze thema's nader toegelicht en gespecificeerd in de begroting in de programma's van brandweezorg, crisisbeheersing, veilig leven en de teamplannen. Omdat de begroting voor 2023 al is vastgesteld zal dit vorm krijgen in de begroting van 2024.

### **Gewenst resultaat**

De raad te informeren over de strategische beleidsagenda 2023-2026 en bijbehorende bijlagen van de Veiligheidsregio IJsselland, om te kunnen beslissen of zij al dan niet een zienswijze in wil dienen.

### **Argumenten**

*1.1 De strategische beleidsagenda 2023-2026 en achterliggende bijlagen geven de speerpunten van de aankomende vier jaar aan*

Tenminste eenmaal per vier jaar wordt de beleidsagenda opgesteld en aangeboden aan de gemeenteraden, deze agenda geeft de richting van de Veiligheidsregio IJsselland weer. Trends, ontwikkelingen en de grote risico's in de veiligheidsregio vormen de basis. De wereld is constant in beweging, waardoor de invulling van diverse thema's niet op voorhand al voor vier jaar volledig te bepalen is. De veiligheidsregio beschrijft in de agenda de voorziene risico's, trends en ontwikkelingen waaronder:

- Ziektegolven
- Klimaatverandering
- Brand in dichte binnensteden
- Verstoring nutsvoorziening

- Paniek in menigten
- Digitale ontwrichting
- Energietransitie
- Individualisering van de samenleving

De belangrijkste speerpunten in de beleidsagenda zijn de volgende:

- Risicogericht werken als basis voor het werk (informatiedeling en duiding samen met de partners, op basis hiervan signaleren en monitoren van risico's);
- De crisisorganisatie inrichten voor klassieke, maar ook voor onvoorziene en langdurige crises;
- Doorontwikkeling van de brandweerorganisatie waarbij vrijwilligheid een ankerpunt van de brandweerorganisatie blijft. Daarnaast zien we een verbreding van rol van brandveiligheid naar aanjager voor andere veiligheidsvraagstukken;
- Vanuit het Programma Veilig Leven en Burgerkracht stimuleren van het veiligheidsbewustzijn en het benutten van burgerkracht en de samenwerking tussen inwoners, organisaties, hulpdiensten en crisisorganisatie;
- De nieuwe Meldkamer Oost Nederland als katalysator voor de regio-overstijgende (operationele) samenwerking.

### *1.2 Het crisisplan maakt onderdeel uit van de strategische beleidsagenda*

Om het nieuwe crisisplan gelijk op te laten lopen met de beleidscyclus van de strategische beleidsagenda ligt het crisisplan Veiligheidsregio IJsselland 2023 -2026 voor ter vaststelling. Dit crisisplan is gebaseerd op het crisisplan 2020 – 2023. Het flexibel formeren van de crisisorganisatie op basis van de situatie blijkt goed te werken. Dit uitgangspunt heeft er ook voor gezorgd dat de crisisorganisatie zowel acute als niet acute situaties aan kan. De veranderingen ten opzichte van het huidige crisisplan zitten vooral in het eenduidig maken van woordgebruik en het verwijderen van verwarrende termen. De enige inhoudelijke wijziging betreft twee aanpassingen in het kader van de vorming van een gezamenlijke meldkamer en de eenduidigheid aldaar van de GRIP-opscalingsstructuur:

### *1.3 De strategische beleidsagenda 2023-2026 is door samenwerking in stand gekomen*

Samenwerkingspartners (zoals politie, provincie, defensie, gemeenten, waterschappen etc.) zijn betrokken bij de totstandkoming.

### *2.1 De strategische beleidsagenda 2023-2026 is volgens de Wet veiligheidsregio's (Wvr).*

De Veiligheidsregio IJsselland heeft de strategische beleidsagenda 2023-2026 opgesteld volgens artikel 14 Wvr. Waarin de strategische richting voor de komende jaren is vastgelegd. Door hiervan kennis te nemen en de gemeenteraad de kans te geven hierop een reactie met eventuele suggesties te geven kan gemeente Steenwijkerland haar opinie geven ten aanzien van de voorgestelde koers.

### *3.1 Dekkingsplan beschrijft de objectgerichte opkomsttijden van de brandweer*

Het dekkingsplan is op 8 december 2021 voorlopig vastgesteld door het algemeen bestuur. Voorlopig, omdat het formeel een bijlage van de beleidsagenda vormt en er nog is afgewacht op de vaststelling van de landelijke handreiking. Door deze bijlage nu met de beleidsagenda ter consultatie aan te bieden, kan het dekkingsplan daarna definitief worden vastgesteld.

In het nieuwe dekkingsplan wordt ten opzichte van het vorige plan een iets andere methode gebruikt voor de berekening van de aanrijtijden. Deze was objectgebonden, puur gebaseerd op aanrijtijd. Nu wordt gekeken naar afstand maar ook naar de bewoners/gebruikers. Op basis daarvan is een risico-categorisering gemaakt die bepalend is voor de benodigde aanrijtijd. Feitelijk verandert er niets aan de brandweezorg (de kazernes blijven waar en zoals ze zijn), maar door het nieuwe plan komen sommige objecten of buurten er anders uit in de risico-inschatting.

Op pagina 34 van het dekkingsplan staat de situatie voor de gemeente Steenwijkerland beschreven. Hierbij vallen de volgende zaken op:

- Er zijn twee aandachtsoBJECTEN in de gemeente, o.a. een overschrijding van 5 minuten bij een gezondheidsobject in Wanneperveen.
- Er zijn vier aandachtsgebieden in de gemeente, Kalenberg, Scheerwolde, Wanneperveen en Steenwijkerwold waar de brandweer de opkomsttijd overschrijdt. In het kader van veilig leven zijn de bewoners al eerder geïnformeerd over de opkomsttijd van de brandweer.

- De paraatheid van de post Oldemarkt is vanwege onderbezetting een structureler probleem waar al veel aandacht voor is, door wervingsacties wordt geprobeerd voldoende nieuwe vrijwilligers te werven, dit kost tijd en is niet op korte termijn op te lossen.

### **Kantttekeningen en risico's**

#### *1.1 Er wordt nu geen volledig nieuw risicoprofiel voorgelegd*

De beleidsagenda is formeel (art 15, Wvr) gebaseerd op de grote risico's in de veiligheidsregio. Het huidige regionaal risicoprofiel is daarvoor als uitgangspunt gebruikt. Dit profiel is getoetst aan de actualiteit. Hieruit blijkt dat deze grote risico's niet wijzigen. Wel zijn er meer risico's die onvoorzien zijn. Zo staat dit ook in de beleidsagenda. Dit laat zien dat een dynamisch risicoprofiel passender is, waarbij de risico's continu worden gevolgd. Dit wordt uitgewerkt in een procesvoorstel, deze wordt in het eerste kwartaal van 2023 aangeboden aan het dagelijks bestuur. Dit betekent dat er nu geen nieuw statisch risicoprofiel ter consultatie wordt voorgelegd.

### **Duurzaamheid en social return**

nvt.

### **Financiële toelichting**

De strategische beleidsagenda 2023-2026 kent geen financiële consequenties.

### **Communicatie en participatie**

nvt.

### **Uitvoering en planning**

In de aanbiedingsbrief staat een uiterste reactie termijn tot 31 oktober. Aangezien de brief pas begin oktober werd toegestuurd was dit niet haalbaar. In overleg met de Veiligheidsregio sturen wij een reactie na behandeling in uw raad. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio zal op 14 december 2022 de documenten vaststellen.

Hierna zal de beleidsagenda per jaar aan de jaaragenda via de begroting worden gekoppeld. Het jaar 2023 moet daarin worden gezien als overgangsjaar, aangezien de begroting eerder dit jaar al is vastgesteld. Echter is in die begroting al wel rekening gehouden met de ontwikkelingen die nu in de beleidsagenda zijn uitgewerkt. Vanaf de begroting 2024, die in het voorjaar van 2023 wordt opgesteld, brengen we een duidelijke koppeling aan tussen beleidsagenda en begroting. Daarmee krijgt de uitwerking en financiële vertaling van de beleidsagenda via de reguliere beleidscyclus verder vorm. Bestuurlijke keuzes die gemaakt moeten worden bij de uitvoering van de agenda, worden op die manier voorgelegd. De raden kunnen zo hun kader stellende rol jaarlijks invullen.

### **Is het besluit openbaar?**

Ja

## **Besluit**

---

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Kennis te nemen van de strategische beleidsagenda 2023-2026 en de daarbij behorende bijlagen.
2. Geen zienswijze in te dienen op de strategische beleidsagenda 2023-2026.
3. De veiligheidsregio aandacht te vragen voor de aandachtsobjecten en gebieden vanuit het dekkingsplan in onze gemeente.