

Politieke Markt

Vergadering van 6 juni 2023

Beleid en Uitvoering - Team Ruimtelijke
ontwikkeling en projecten

Adviesnota beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten Steenwijkerland

Auteur

Christian Buiter

Portefeuillehouder

M. Smit

Beschrijving

Inleiding

Op 8 maart 2022 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over het te doorlopen proces m.b.t. het opstellen van huisvestingsbeleid arbeidsmigranten (*zie bijlage 4*).

Deze stappen zijn inmiddels uitgevoerd met als resultaat het voorliggende ontwerp beleidsnotitie + beleidskaart (*zie bijlage 1 en 2*).

Met deze nota deelt het college het verlopen proces en verzoekt het college de raad om de beleidsnotitie opiniërend te behandelen in de politieke markt. Hierbij het verzoek specifiek twee vraagstukken te behandelen. Deze vraagstukken hebben te maken met maximale aantallen arbeidsmigranten per locatie en de kwaliteit van de huisvesting. De uitkomsten vanuit de opiniërende discussie in de politieke markt worden als input gebruikt om tot een definitieve versie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten te komen. Het college gebruikt hierbij t.z.t. zijn bevoegdheid de beleidsnotitie vast te stellen.

Kernboodschap

De verwachting is dat het aantal arbeidsmigranten in Steenwijkerland blijft groeien (Companen, 2020). Dit heeft o.a. te maken met de verminderende (Nederlandse) beroepsbevolking en de aanhoudende groei van de werkgelegenheid en de krapte op de arbeidsmarkt. De kans is daarom aannemelijk dat het aantal ruimtelijke initiatieven t.a.v. de huisvesting van arbeidsmigranten blijft toenemen. Geschikte tijdelijke of meer structurele huisvesting voor de groeiende groep arbeidsmigranten is echter niet altijd beschikbaar. Daarom is het wenselijk de huisvesting van arbeidsmigranten beleidsmatig goed te regelen, zodat nu en in de toekomst een gezond(e) woonsituatie en economisch vestigingsklimaat bestaat. Op dit moment heeft Steenwijkerland nog geen beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Dit ontwerp beleidsnotitie beoogt hier verandering in te brengen (*bijlage 1*). Deze beleidsnotitie geeft inzicht in de gevallen waarin de gemeente wel of niet bereid is mee te werken aan aanvragen bestemd voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Hieronder staat het proces beschreven hoe deze beleidsnotitie is opgesteld en wordt voorgesteld om het ontwerp beleidsnotitie aan te bieden aan de gemeenteraad voor een opiniërende behandeling in de politieke markt van 6 juni 2023.

Proces

Voorafgaand en tijdens het ontwikkelen van het beleid is uitgebreid input opgehaald bij betreffende betrokken partijen (inwoners, ondernemers, uitzendorganisaties en overige belanghebbenden), zodat zorgvuldige afwegingen gemaakt konden worden voor het uitwerken van de uitgangspunten en regels. Zo zijn er inloopmiddagen en -avonden gehouden, waarbij betrokken partijen de kans hebben gekregen input te leveren op de uitgangspunten en regels van de beleidsnotitie. De eerste inloopmiddag en -avond heeft op 27 oktober 2022 plaatsgevonden. Input hieruit heeft geleid tot het opstellen van het 2^e concept beleidsnotitie.

Bij de tweede inloopmiddag en -avond is het 2^e concept gepresenteerd, waarbij betrokkenen nogmaals de mogelijkheid hebben gekregen feedback te geven. Deze input heeft, samen met de input van de provincie en diverse afdelingen binnen de ambtelijke organisatie, geleid tot het ontwerp beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten Steenwijkerland.

Voorstel

Het college biedt het ontwerp beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten Steenwijkerland aan de gemeenteraad voor een opiniërende behandeling in de politieke markt. Op deze manier krijgt de raad de mogelijkheid hierop te reageren. De uitkomsten vanuit de opiniërende discussie in de politieke markt worden als input gebruikt om tot een definitieve versie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten te komen.

Vraagstukken

Het college stelt twee vraagstukken voor ter behandeling tijdens de Politieke Markt. Deze zijn als volgt:

- Vraagstuk 1: Wil de gemeente een maximum aantal arbeidsmigranten hanteren per locatie?

Op dit moment wordt er in de beleidsnotitie geen maximum gehanteerd per locatie. Per geval wordt er gekeken wat passend is in de omgeving. De reden om in eerste instantie geen maximum te hanteren is om mogelijke locaties die zich toch goed kunnen lenen voor grotere huisvestingsopgave niet aan de voorkant uit te sluiten. Er zijn tenslotte algemene uitgangspunten en regels om de impact op de omgeving te reguleren, waarbij al snel een maximum aantal arbeidsmigranten per locatie duidelijk wordt. Echter, kan de keuze gemaakt worden om aan de voorkant een maximum aan te geven in de beleidsnotitie. Hierbij is te denken aan een keuze voor een maximum van 50, 100 of 150 arbeidsmigranten per locatie. Hiermee is de gemeente aan de voorkant duidelijk wat maximaal mogelijk is.

Kanttekening

Wordt er gekozen om een maximum aantal arbeidsmigranten per locatie te hanteren, kunnen enkele voordelen van grotere huisvestingslocaties verloren gaan. Een eerste voordeel is dat een grotere locatie het mogelijk maakt om intensief (24/7) beheer op de locatie te organiseren. Hierbij ontstaat er een duidelijk aanspreekpunt voor bewoners, omwonenden, de gemeente en andere betrokken partijen. Een tweede voordeel van grotere huisvestingslocaties is de mogelijkheid om voorzieningen voor arbeidsmigranten op de locatie te realiseren. Hierdoor kan de druk op andere voorzieningen in de omgeving laag blijven.

- Vraagstuk 2: Wil de gemeente de kwaliteit van huisvesting verhogen door zwaardere normen te stellen aan het minimale aantal vierkante meter woonoppervlakte per persoon?

Op dit moment wordt er in de beleidsnotitie de SNF-normering (Stichting Normering Flexwonen) als de minimale norm gehanteerd voor de huisvesting van arbeidsmigranten. De norm kent de onderdelen bezetting, ruimte, daglicht, verwarming, sanitair, hygiëne, voorzieningen, (brand)veiligheid, onderhoud, beheer en informatievoorziening. Ieder onderdeel bestaat uit enkele specifieke eisen waaraan de huisvesting moet voldoen (*zie bijlage 3*). Om de kwaliteit van huisvesting te verhogen adviseert het rapport: 'Geen Tweederangsburgers', van de commissie Roemer over de woon- en werkomstandigheden van arbeidsmigranten, om de eisen van het keurmerk SNF aan te

scherpen en te integreren op het onderdeel ruimte. Hierbij wordt voorgesteld om de voorgestelde 12 vierkante meter gebruiksoppervlak wonen (SNF) aan te passen naar minimaal 15 vierkante meter woonoppervlakte per persoon. Dit betreft een grote stijging, aangezien het woonoppervlakte alleen binnenruimte geschikt voor bewoningsdoeleinden meerekent. Bij gebruiksoppervlakte wordt ook bijv. gebouwinstallaties, trappen, gangen, sanitaire ruimten, berg ruimten en binnenwanden meegerekend. Met deze aanpassing wordt de kwaliteit van de huisvesting verhoogd voor de arbeidsmigranten.

Kanttekening

Een zwaardere norm stellen aan het minimale aantal woonoppervlakte per persoon betekent dat er minder kamers te realiseren zijn voor arbeidsmigranten per locatie en/of dat de locatie/het gebouw groter moet worden. Dit kan betekenen dat er meer locaties en/of grotere gebouwen benodigd zijn om te kunnen voorzien in de economische en bedrijfsmatige behoefte voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Dit kan leiden tot een grotere impact op de omgeving.

Gewenst resultaat

Een opiniërende behandeling van de ontwerp beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten Steenwijkerland.

Duurzaamheid en social return

n.v.t.

Financiële toelichting

n.v.t.

Communicatie en participatie

Op het vlak van communicatie en participatie is voorafgaand en tijdens het ontwikkelen van het beleid input opgehaald bij betreffende betrokken partijen, zodat zorgvuldige afwegingen gemaakt konden worden voor het uitwerken van de uitgangspunten en regels.

Na vaststelling van de beleidsnotitie door het college wordt de beleidsnotitie ter kennisgeving digitaal en in het gemeenteblad gepubliceerd.

Uitvoering en planning

Met de input uit de gemeenteraad wordt een definitieve versie van het beleid huisvesting arbeidsmigranten opgesteld. Het college gebruikt hierna zijn bevoegdheid om het stuk vast te stellen. Het college is daarbij verantwoordelijk voor het uitvoeren van het beleid.

Ondanks zorgvuldige afwegingen bij het opstellen van de beleidskaders, kan het zijn dat in de praktijk bepaalde beleidsregels in onze gemeente niet efficiënt/goed uitpakken. Om deze reden wordt de beleidsnotitie één jaar na vaststelling geëvalueerd, waarbij eventueel noodzakelijke beleidsaanpassingen gemaakt worden. Evaluatie en eventuele aanpassingen worden t.z.t. via een informatienota of een werkvergadering met de gemeenteraad gedeeld.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

Het ontwerp beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten Steenwijkerland opiniërend te behandelen in de politieke markt. Hierbij het verzoek specifiek twee vraagstukken uit deze adviesnota te behandelen.

