

Gemeenteraad

Vergadering van 23 april 2024
Bedrijfsvoering - Organisatieadvies

2024_RAAD_00017 Aanpassing verordening financieel beleid, beheer en organisatie 2023

Auteur

Esther Wink

Overlegd met

Foka Brouwer, Wilfried Gerner, Gerard Elenga, Roelof Kuiper, Johan van der Wal

Portefeuillehouder

M. Scheringa

Samenvatting

De huidige 'Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Steenwijkerland 2023' is vastgesteld op 19 december 2023. Naar aanleiding van de geactualiseerde Kadernota Rechtmatigheid (november 2023) van de commissie Besluit begroting en verantwoording (BBV) is er een wijziging nodig in de financiële verordening. De informatie kwam te laat om deze aanpassing te kunnen verwerken in de laatste versie van deze verordening.

De benodigde wijziging heeft betrekking op artikel 12 (Begrotingscriterium) van de financiële verordening waarin afspraken worden vastgelegd wanneer afwijkingen van lasten en baten tijdig zijn gemeld aan de raad en als acceptabel worden beschouwd. De wijzigingen zijn toegelicht in een 'was/wordt tabel' die als bijlage is toegevoegd.

Beschrijving

Inleiding

In november 2023 heeft de commissie BBV de kadernota Rechtmatigheid geactualiseerd met een nadere toelichting over de gewijzigde toepassing van het begrip begrotingsonrechtmatigheid. Deze wijziging is nog niet verwerkt in de financiële verordening die in december 2023 is vastgesteld. Tijdens de behandeling van de financiële verordening in de Politieke Markt van 12 december 2023 is deze wijziging van de verordening aangekondigd. Deze wijziging wordt hierbij ter instemming aan u voorgelegd.

Gewenst resultaat

De 'Verordening tot wijziging van de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Steenwijkerland 2023' vast te stellen.

Argumenten

1.1 Aangepaste definitie begrotingsonrechtmatigheid

De gewijzigde definitie van begrotingsrechtmatigheid willen we in onze eigen regelgeving vastleggen. Met dit raadsvoorstel stellen we voor om artikel 12 in de financiële verordening te wijzigen.

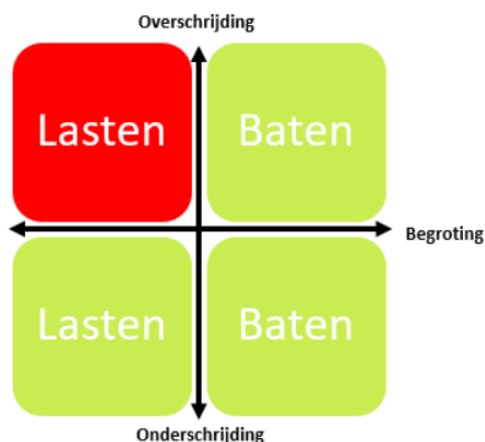
De aangepaste definitie van begrotingsonrechtmatigheid uit de Kadernota Rechtmatigheid november 2023 van de commissie BBV luidt:

"Begrotingsonrechtmatigheden: Hiervan is sprake als het college van burgemeester en wethouders bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door de gemeenteraad vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt (1), toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves die niet door de gemeenteraad zijn vastgesteld (2) en als bij onderschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot de begroting niet tijdig met begrotingswijzigingen is aangepast (3).

Wat niet tijdig concreet betekent, wordt bepaald door de 'spelregels' tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders over het informeren en vaststellen van begrotingswijzigingen bij onderschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot. Deze spelregels zijn veelal in de financiële verordening art. 212 Gemeentewet opgenomen."

Nieuw aan deze definitie is dat alle afwijkingen in de Kadernota Rechtmatigheid zijn opgenomen, ook als sprake is van onderschrijdingen. Als gevolg van deze definitie van begrotingsonrechtmatigheid is een wijziging in de financiële verordening noodzakelijk om de spelregels vast te leggen. Met deze verordening stellen we voor om uiterlijk bij de jaarrekening financiële mutaties, zoals hierboven in de definitie vermeld, aan u voor te leggen via een begrotingswijziging.

In onderstaande figuur wordt schematisch ingegaan op de afwijkingen. Indien de afwijkingen uiterlijk bij de jaarrekening aan u zijn gepresenteerd dan worden alleen overschrijdingen van de lasten als onrechtmatig beschouwd. Hieronder zijn de verschillende situaties toegelicht.



Toelichting figuur:

- Het rode kwadrant (lastenoverschrijdingen) zijn in beginsel onrechtmatig. Tenzij de lastenoverschrijdingen in tussentijdse rapportages (Perspectiefnota of Najaarsnota) aan u zijn voorgelegd en u heeft ingestemd met een begrotingswijziging.
- De groene kwadranten (Over- en onderschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten en investeringskredieten) betreffen op zichzelf geen begrotingsonrechtmatigheden, maar het kan wel onrechtmatig zijn als deze afwijkingen niet tijdig met een toelichting aan de raad zijn gemeld. Concreet betekent dat we dergelijke afwijkingen tijdig aan u moeten melden met een toelichting in tussentijdse rapportages of bij de jaarrekening.

In het gewijzigde artikel 12 Begrotingscriterium in de financiële verordening zijn bovenstaande situaties expliciet beschreven. Nadere toelichting is te vinden in de 'was/wordt tabel'.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De wijziging heeft geen consequenties voor de P&C-cyclus

De wijziging heeft geen consequenties de huidige Planning & Control (P&C) cyclus. De werkwijze sluit aan op de producten die worden opgeleverd in de P&C cyclus. Ons uitgangspunt is en blijft zo snel en volledig mogelijk te rapporteren over afwijkingen op de begroting in tussentijdse rapportages.

Duurzaamheid en social return

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en planning

De verordening treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

De 'Verordening tot wijziging van de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Steenwijkerland 2023' vast te stellen.