

Gemeenteraad

Vergadering van 23 april 2024

Beleid en Uitvoering - Vergunningverlening en
T&H

2024_RAAD_00021 Tijdelijke omgevingsvergunning voor een zonnepark ten noordwesten van Blokzijl

Auteur

Steven Zwiers

Overlegd met

Ton van Amerongen, Marga Hoven, Sander Wennemers, Auke Tiersma, Chris Teurlinckx, Johann Prescher, Bas Wattimena, OD IJsselland, VR IJsselland, Waterschap Zuiderzeeland, Provincie Overijssel

Portefeuillehouder

M. Scheringa

Andere betrokken portefeuillehouders

Melvin Smit

Samenvatting

Op 5 oktober 2023 is er een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark ten noordwesten van Blokzijl. De vergunning is aangevraagd voor een periode van 25 jaar. De aanvrager heeft beschikking over circa 41,5 hectare aaneengesloten onbebouwde agrarische gronden. Van deze oppervlakte wordt 30,0 hectare benut voor het zonnepark (panelen, beheerpaden en ontsluiting). De overige gronden worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark en voor een verbetering van de ecologische waarden op de gronden.

Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. In dit beleidskader zijn voorwaarden opgenomen om dergelijke ontwikkelingen mogelijk te maken door middel van een tijdelijke projectafwijking. Uit de aangeleverde gegevens is gebleken dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden. De gemeente Steenwijkerland heeft zich tot doel gesteld om 406 TJ zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om met een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark op gronden ten noordwesten van Blokzijl. Uw raad wordt dan ook gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Beschrijving

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft uw raad het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld. Dit beleidskader is opgesteld om helder te krijgen waar en hoe zonnepanelen op land mogelijk kunnen zijn. In het beleidskader zijn de volgende randvoorwaarden opgenomen:

- de aanvraag dient te voldoen aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land';
- maximaal 125 hectare zonnepanelen (406 TJ) op land binnen de gemeente Steenwijkerland;
- de aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid;
- de aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader;
- het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

In het bovengenoemde beleidskader is tevens opgenomen dat uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen dient af te geven voordat het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, ter inzage kan worden gelegd.

Aanvrager heeft op 5 oktober 2023 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark ten noordwesten van Blokzijl. Uit de aangeleverde documenten is gebleken dat de aanvraag voldoet aan de bovengenoemde voorwaarden.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om door middel van een tijdelijke projectafwijking, medewerking te verlenen voor het realiseren van een zonnepark ten noordwesten van Blokzijl. Uw raad wordt gevraagd een ontwerpverklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven.

Gewenst resultaat

Het realiseren van het zonnepark ten noordwesten van Blokzijl.

Argumenten

Het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land" vastgesteld maakt het mogelijk medewerking te verlenen aan het realiseren van (grootschalige) zonneparken, mits wordt aangetoond dat de aanvraag voldoet aan een aantal voorwaarden. De aanvraag voldoet aan het door uw raad vastgestelde beleidskader. De motivering hiervan wordt hieronder puntsgewijs uitgewerkt.

1.1 De aanvraag voldoet aan de locaties op de kaart 'ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land'.

Het zonnepark is gelegen binnen gebied 5, overig gebied. In dit gebied is ruimte voor opstellingen van zonnepanelen op land, mits de mogelijkheden om dakvlak(ken) of ruimte binnen bouwvlak(ken) te benutten voor zonnepanelen worden meegenomen. Binnen dit project(gebied) zijn geen mogelijkheden om op dakvlakken van bebouwing zonnepanelen te plaatsen.

1.2 Maximaal 406 TJ zonnepanelen op land binnen de gemeente Steenwijkerland.

Het vermogen van de vergunde zonneparken Willemsoord (75,8 TJ) en Wanneperveen (106,9 TJ) is samen 182,7 TJ. Het zonnepark ten noordwesten van Blokzijl heeft een vermogen van 129,6 TJ. Hiermee komt het totaal vermogen van de zonneparken op 312,3 TJ. Daarmee blijft het maximale aantal TJ onder de maximumgrens van 406 TJ.

1.3 De aanleg van zonnepanelen op land is alleen toegestaan als tijdelijk (mede)gebruik. De maximale termijn is op 25 jaar gesteld.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het realiseren een tijdelijk zonnepark voor maximaal 25 jaar. In de tijdelijke projectafwijking wordt als voorwaarde opgenomen dat de vergunninghouder verplicht is om de locatie in de oude toestand te herstellen. In de anterieure overeenkomst is opgenomen dat de aanvrager jaarlijks een vast bedrag in een waarborgfonds moet storten zodat de opruimkosten voor het ontmantelen van het zonnepark gedekt zijn.

1.4 De aanvraag is voorzien van een uitwerking van een KGO-opgave (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving), die voldoet aan het provinciaal beleid.

De Provincie Overijssel heeft in het kader van voorkantsamenwerking het plan in een vroeg stadium mogen ontvangen. Aan de hand van deze plannen heeft er een inhoudelijk gesprek plaatsgevonden waarbij de initiatiefnemers ook aanwezig waren. Het plan is daarna verder uitgewerkt met als resultaat de voorliggende ruimtelijke onderbouwing met landschapsplan (zie bijlagen).

Het gehele plangebied beslaat 41,5 hectare binnen tussen de Kuinderdijk en de Uiterdijkenweg. Hiervan wordt 30 hectare ingericht ten behoeve van de plaatsing van zonnepanelen, beheerpaden en ontsluiting. Daarnaast is 3,5 hectare gereserveerd voor de watergangen en de landschappelijke inpassing door een dijk met struweelbeplanting. Bovendien wordt ten oosten van de zonneweide een gebied van ca. 8 hectare ingericht als natuurgebied. Het deel dat wordt ingericht ten behoeve van landschap en natuur (incl. beheerpaden) is circa 14,5 hectare (35 %).

De uitwerking van de KGO-opgave is ter beoordeling en advisering voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft te kennen gegeven dat het plan in overeenstemming is met hetgeen besproken is tijdens de overleggen. De aangeleverde KGO-opgave voldoet aan het provinciale beleid.

1.5 De aanvraag dient te worden voorzien van een uitwerking van Lasten en Lusten, die voldoet aan het beleidskader.

In de aanpak van de aanvrager is ruim aandacht aan de lokale afdracht gegeven. Uitgangspunt van het gemeentelijk beleid is een verplichte bijdrage van € 1.000, - per gerealiseerd MWp per jaar, gedurende 15 jaar. Voor dit zonnepark komt dat neer op een minimale bijdrage van € 585.000, - (€ 39.000, - per jaar gedurende 15 jaar) voor de omgeving. De initiatiefnemer is met de gemeente overeengekomen dat gedurende de eerste 15 jaar een hoger bedrag dan de verplichte bijdrage wordt afgedragen ten behoeve van de omgeving. Na deze periode van 15 jaar continueert de initiatiefnemer haar afdracht indien er een positief nettoresultaat wordt behaald. De afdracht wordt gestort in een door de Gemeente getoetst en akkoord bevonden juridische entiteit. Deze juridische entiteit wordt opgericht onder toezicht van Plaatselijk Belang Blokzijl ten behoeve van de uitvoering van de stadsvisie. De exacte invulling van deze bijdrage is vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Daarbij worden de beleidsuitgangspunten van de gemeente als leidraad gebruikt. De borging van het blijven voldoen aan de beleidskaders op dit punt zal door middel van een voorwaarde in de omgevingsvergunning worden geregeld.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er voldaan wordt aan de jaarlijkse afdracht aan de omgeving.

1.6 Het participatieproces moet duidelijk in beeld zijn gebracht.

Initiatiefnemer heeft in een participatieplan beschreven waarom, waarover, met wie en hoe met de omgeving in gesprek is gegaan over (de komst van) het zonnepark. Het participatieplan is door de initiatiefnemer opgesteld, in samenspraak met Plaatselijk Belang Blokzijl en de gemeente

Steenwijkerland. De participatie richtte zich met name landschappelijke inpassing en op financiële participatie.

Het participatietraject liep van januari 2021 tot oktober 2023. Tijdens deze periode zijn er meerdere participatiemomenten georganiseerd. Bij veel van deze participatiemomenten is een vertegenwoordiger van de gemeente aanwezig geweest. Er zijn (online) bijeenkomsten georganiseerd waarbij de omgeving is geïnformeerd over het voornemen voor het zonnepark.

Later in het proces zijn ontwerpateliers georganiseerd waarin omwonenden hun ideeën konden inbrengen over de inpassing van het zonnepark. Op verzoek van omwonenden is door de initiatiefnemer een enquête verstuurd. Deze enquête bood bewoners de mogelijkheid om hun inzichten te delen over diverse aspecten van het ontwerp, en stelde hen in staat om eventuele zorgen en gespreksonderwerpen naar voren te brengen. Ook hebben individuele keukentafelgesprekken plaatsgevonden met omwonenden van de beoogde locatie van het zonnepark. Daarnaast zijn er in het proces open inloopbijeenkomsten georganiseerd. Het doel hiervan was geïnteresseerden te informeren over de stand van zaken en de mogelijkheden rondom de financiële participatie toe te lichten.

De ingediende opmerkingen en bezwaren hebben, waar mogelijk, geleid tot aanpassingen van het plan. Zo is het realiseren van een dijkje met beplanting rond het zonnepark en een pad tussen de Uiterdijkenweg en Kuinderdijk voorstellen vanuit de omgeving die uiteindelijk toegevoegd zijn in het definitieve landschapsplan.

Op basis van het participatieverslag met bijlagen, ingediend door de aanvrager, kan geconcludeerd worden dat gedurende het traject voldoende energie is gestoken in het betrekken bij en informeren van de omwonenden en de andere stakeholders.

Hiermee is aangetoond dat de initiatiefnemer de omwonenden voldoende heeft betrokken bij het participatieproces.

1.7 Conclusie:

Gelet op het bovenstaande is aangetoond dat het plan voldoet aan het beleidskader "Ruimte voor zonnepanelen op (Steenwijker)land". Tevens blijkt uit diverse milieu- en ruimtelijke onderzoeken dat er geen belemmeringen zijn om het plan uit te voeren.

Kanttaken en risico's

Voor de aanvrager is het van belang dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zo spoedig mogelijk wordt afgegeven, omdat men graag in aanmerking wil komen voor de SDE++-subsidie 2024. Om in aanmerking te komen voor deze subsidie dient er een definitieve omgevingsvergunning te liggen.

Op 11 oktober 2023 hebben de Provinciale Staten van Overijssel ingestemd met een tijdelijk verbod op nieuwe zonneparken op landbouw- en natuurgronden. Alle aanvragen voor projecten die voor 12 oktober 2023 zijn ingediend kunnen volgens de provincie gewoon door gemeenten verder in behandeling genomen worden en, indien ze aan alle vereisten voldoen, vergund worden.

De aanvraag voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark ten noordwesten van Blokzijl is op 5 oktober 2023 ingediend en voldoet hiermee aan bovenstaande voorwaarde.

Duurzaamheid en social return

Zoals eerder is aangegeven heeft de gemeente Steenwijkerland zich tot doel gesteld om 406 TJ zon op land te realiseren. Deze ontwikkeling draagt bij om deze doelstelling te behalen.

Financiële toelichting

Ingevolge de legesverordening worden er leges bij de aanvrager in rekening gebracht.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbesluit zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en 6 weken ter inzage worden gelegd. Iedereen heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen.

Uitvoering en planning

Wanneer uw raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven zal het ontwerpbesluit met alle behorende documenten gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Eenieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze tegen het plan kenbaar te maken. Wanneer er een zienswijze wordt ingediend zal het plan opnieuw worden voorgelegd aan uw gemeenteraad.

Is het besluit openbaar?

Ja

Besluit

Het college legt het volgende voor aan de gemeenteraad:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven (als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht) voor het realiseren van een tijdelijk zonnepark ten noordwesten van Blokzijl.
2. Te bepalen dat, wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd, er geen verklaring van geen bedenkingen meer hoeft te worden aangevraagd en dat de nu afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan gelden als de definitieve verklaring.