

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Vergadering van 14 maart 2023

Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

**9 2023_B&W_00199 Informatienota over convenant transformatie jeugdhulp
regio IJsselland****Samenstelling:**

Aanwezig:

de heer J.H. Bats, Burgemeester en voorzitter; de heer M. Smit, Wethouder; mevrouw T. Jongman, Wethouder; de heer B. Harmsma, Wethouder; de heer M. Scheringa, Wethouder; de heer M.W. de Graaf, Gemeentesecretaris

Samenvatting

In Nederland wordt al jarenlang gewerkt aan de transformatie van het jeugdstelsel. De huidige Jeugdwet is in dat perspectief te zien als een stap om tot een beter jeugdstelsel te komen. Maar die verbetering is met de invoering van deze wet nog niet vanzelf gerealiseerd. Het laat zien dat een stelselwijziging maar een deel van de oplossing is. Nodig zijn een gemeenschappelijke visie op de nodige verbeteringen, een gezamenlijk stappenplan om die visie te realiseren en de middelen en tijd om de bedoelde andere werkwijze in praktijk net als beleid te realiseren.

Binnen de transformatieopgaven van het jeugdstelsel hebben we samen met jeugdhulpaanbieders opgetrokken om de randvoorwaarden te maken voor een praktische verbetering. Dit heeft geleid tot een transformatieconvenant dat op 23 februari 2023 met een ondertekening is afgesloten tussen de 11 IJssellandse gemeenten en 17 jeugdhulpaanbieders. Dit transformatieconvenant is onderdeel van de nieuwe raamovereenkomst die op 1 januari 2023 is ingegaan.

Informatienota

Inleiding

Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ IJsselland) werkt namens de 11 regiogemeenten aan het organiseren en inkopen van de specialistische jeugdhulp.

Per 1 januari 2023 is de specialistische jeugdhulp opnieuw gecontracteerd. Het transformatieconvenant is onderdeel van deze nieuwe raamovereenkomsten en geeft uitvoering aan de inkoop van de specialistische jeugdhulp.

Het doel van het convenant is om samen te komen tot transformatie op het gebied van ambulantisering en kleinschalig gezinsgericht wonen. Om te komen tot transformatie op het gebied van normaliseren, hebben de 17 jeugdhulpaanbieders een plan van aanpak gemaakt als onderdeel van de inkoopprocedure.

Het transformatieconvenant is helpend bij de opgave zoals in het coalitieakkoord is beschreven: de continuering en uitbouw van de afgelopen periode opgestelde uitvoeringsprogramma's en transformatieplannen.

Met de ondertekening van het convenant gaan we als gemeenten en jeugdhulpaanbieders meer intensieve en samenhangende hulp aanbieden in de eigen omgeving van het kind en willen zoveel mogelijk uithuisplaatsingen van jeugdigen voorkomen. We streven voor ieder kind een goed thuis om op te groeien. Het liefst bij de eigen ouders en als het echt niet anders kan in een omgeving die zoveel als mogelijk lijkt op de gezinssituatie.

De ondertekening van dit convenant heeft op 23 januari 2023 plaatsgevonden. Met deze informatienota wordt de Gemeenteraad hierover geïnformeerd.

Kernboodschap

In 2021 is samen met de jeugdhulpverlenende partijen in IJsselland door de bij de regio IJsselland betrokken gemeenten (Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle) een regionale visie op jeugdhulp vastgesteld voor de periode 2021-2025^[1]. Deze is vastgesteld door gemeenten. Op deze visie is de nieuwe inkoop van specialistische jeugdhulp gebaseerd. Het transformatieconvenant is onderdeel van de nieuwe raamovereenkomst.

Transformatie van de jeugdhulp moet leiden tot een samenhangend jeugdbeleid dat gemeenten samen met maatschappelijke organisaties uitvoeren voor jeugdigen. Als het jeugdbeleid in samenhang wordt uitgevoerd, zorgt dit ervoor dat jeugdigen beter worden geholpen.

De transformatie heeft een belangrijke plek gekregen in het nieuwe inkooptraject dat in regio IJsselland heeft plaatsgevonden en met ingang van 2023 opnieuw is gecontracteerd.

De 3 specifieke transformatieopgaven zijn:

1. Normaliseren: het versterken van het normale leven. Voor deze opgave hebben de systeempartijen een individueel plan opgesteld.
2. Ambulantiseren: hulp bieden daar waar nodig (in het gezinssysteem). Met als doel om het aantal uit(huis)plaatsingen te verminderen en de duur van de uithuisplaatsingen te verkorten.
3. Kleinschalig Gezinsgericht Wonen: woonvormen die zoveel mogelijk op een gezin lijken. Het aantal voorzieningen op dit gebied gaat groeien als alternatief voor bestaande woon- en leefgroepen.

In het convenant staan de afspraken over wat, hoe en met wie we gaan transformeren als gaat om 'ambulantiseren' en 'kleinschalig gezinsgericht' wonen. Het convenant heeft als doel om een concretisering te maken in de grote beweging van de transformatie en tegelijkertijd biedt het een juridisch houvast in het kader van de raamovereenkomsten.

De 17 jeugdhulpaanbieders en 11 gemeenten conformeren zich aan doelstellingen met het ondertekenen van de overeenkomst. Deze doelstellingen zullen eraan moeten bijdragen dat jeugdigen niet of zo weinig mogelijk uithuis- of verplaatst worden.

Consequenties voor de gemeente

Ambulantiseren

We focussen op het versterken van het gewone leven van jeugdigen (normaliseren). Dat maakt het ook wenselijk dat professionals hun kennis naar de omgeving van het gezin brengen. Dáár zijn de oplossingen nodig. Met name de hulp aan gezinnen met complexe en meervoudige problemen kent vaak een lange geschiedenis van hulpverlening, waar hulp parallel en opeenvolgend heeft plaatsgevonden. Integrale samenwerking komt nog onvoldoende van de grond, terwijl dit noodzakelijk

lijkt. We zoeken daarom gezamenlijk naar meer ambulante en integrale mogelijkheden voor jeugdhulp (ambulantisering / integralisering). Wij willen het aantal (intensieve) ambulante trajecten laten stijgen met als doel het aantal uithuisverplaatsingen te verminderen of de duur van de uithuisplaatsing te verkorten.

Kleinschalig gezinsgericht wonen

We willen dat jeugdigen opgroeien in een gezin of in een situatie die zoveel mogelijk op 'thuis' lijkt. Als wonen in het eigen gezin toch niet mogelijk blijkt, is een alternatief gezin de best passende oplossing, in de vorm van een pleeggezin, gezinshuis, zorgboerderij of kleinschalig, gezinsgerichte woonvorm, zolang er maar een duurzame gezinsgerichte oplossing ontstaat. Niet voor alle jeugdigen is deze vorm van wonen al beschikbaar. Dat betekent dat we inzetten op het ontwikkelen van voldoende, gevarieerde en kleinschalige en gezinsgerichte woonvormen (met maximaal 6 jeugdigen) in de regio, waar de jeugdige zo lang als mogelijk kan wonen. Dit doen wij zo dicht mogelijk bij de origine "thuis" van deze jeugdigen, zodat zij altijd zoveel mogelijk gebruik kunnen blijven maken van hun eigen leef en ontwikkelomgeving.

Communicatie

Met deze informatienota wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de gezamenlijke intentie die 11 gemeenten en 17 aanbieders van Jeugdhulp in IJsselland hebben vastgelegd in het transformatieconvenant.

Vervolg

Met dit convenant ligt er een stevige basis om samen verder te ontwikkelen. Er is in het proces van het opstellen van dit convenant vertrouwen in elkaar gevonden. Tegelijkertijd is het pas een startpunt: de realisatie vindt plaats in de echte wereld. Om het maximale uit de samenwerking te halen, hebben we afgesproken dat het proces een proces is van samen leren en ontwikkelen. Elk jaar wordt het convenant herijkt en aangepast als dat nodig blijkt.

Besluit

In te stemmen met de informatienota over het transformatieconvenant 'In de regio IJsselland heeft elke kind een thuis want "een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels" '. Het transformatieconvenant is ondertekend door 11 gemeenten en 17 jeugdhulpaanbieders.

Bijlagen

1. 2022-12 Transformatieconvenant definitief.pdf

Convenant

In de regio IJsselland heeft elk kind een thuis want “een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels”.

Regio IJsselland

Versie 1.0

Inhoudsopgave:

1. Inleiding en context	2
2. De visie waaruit dit convenant is opgesteld	3
3. Juridische context van het convenant	4
4. Ambitie en doelstelling	4
5. Wie zijn de betrokkenen bij dit convenant?	5
6. Governance, besluitvorming en mandaat	5
7. We maken de volgende afspraken	8
8. Wat gaan we doen?	10
9. Ondertekening	11
10. Bijlagen	12

1. Inleiding en context

In den lande wordt al jarenlang hard gewerkt aan de transformatie van het jeugdstelsel. De huidige Jeugdwet is in dat perspectief te zien als een stap om tot een beter jeugdstelsel te komen. Maar die verbetering is met de invoering van deze wet nog niet vanzelf gerealiseerd. Het laat zien dat een stelselwijziging maar een deel van de oplossing is. Nodig zijn een gemeenschappelijke, inhoudelijke visie op de noodzakelijke verbeteringen, een gezamenlijk stappenplan om die visie te realiseren én de middelen en tijd om de beoogde andere werkwijze in praktijk en beleid te realiseren.

Transformatie van de jeugdhulp moet leiden tot een samenhangend jeugdbeleid dat gemeenten samen met maatschappelijke organisaties uitvoeren voor jeugdigen. Als het jeugdbeleid in samenhang wordt uitgevoerd, zorgt dit ervoor dat jeugdigen beter worden geholpen. Over het algemeen komen de volgende aspecten terug in de transformatie:

- Beter luisteren naar jeugdigen;
- Een versterking van het preventief jeugdbeleid en ondersteuning op lokaal niveau;
- Meer samenhang in jeugdhulpverlening, jeugd-ggz en jeugdbescherming op regionaal niveau en inbedding van die hulp in de leefwereld van gezinnen;
- Verbetering van de samenwerking met het onderwijs.

Het moge duidelijk zijn dat verschillende partijen elkaar nodig hebben om dit te realiseren. Gemeenten, jeugdhulpaanbieders, jeugdbescherming, onderwijs, maatschappelijk voorveld, etc: alleen samen komen we tot een verbetering van de hulp aan jeugdigen.

Ook in de regio IJsselland werken we al enige tijd samen aan de transformatie. Om dit te bestendigen is de afspraak gemaakt om te komen tot bestuurlijke afspraken. Samen met gemeenten, aanbieders en andere partijen gaan we in 2023 deze afspraken op bestuurlijk niveau vormgeven tussen gemeenten en aanbieders (in een bestuurlijk convenant, dat is buiten voorliggend convenant). Ook heeft de transformatie de afgelopen jaren vorm gekregen vanuit het transformatiefonds. Daarnaast sluiten we aan bij bovenregionale bewegingen op het gebied van transformatie, waarbij we voornamelijk samenwerken met regio Twente. Voorbeelden daarvan zijn de ombouw van vastgoed in de SPUK-regelingen. Deze vragen een vertaalslag naar regionaal niveau.

Specifiek heeft transformatie een belangrijke plek in het inkooptraject dat in 2022 in regio IJsselland loopt. De 3 specifieke transformatieopgaven zijn:

1. Normaliseren.
2. Ambulantiseren
3. Kleinschalig Gezinsgericht Wonen.

Om de transformatie te ondersteunen is in het inkoopmodel wonen van zorg gescheiden. Het maakt niet uit waar de jeugdige woont, de ondersteuning komt naar deze plek toe. Voor normaliseren hebben de aanbieders die hebben ingeschreven een individueel plan van aanpak opgesteld. Voor de opgaven ambulantiseren en kleinschalig gezinsgericht wonen is vastgesteld dat dit slechts in samenwerking met de diverse partijen en gemeenten kan worden gerealiseerd. Dat is de reden dat voor deze 2 opgaven is gekozen voor een convenant. Dit convenant ligt nu voor.

Het is goed te realiseren dat behandeling met verblijf ook nodig zal blijven. Hoewel het convenant niet over dit onderdeel gaat, is belangrijk te erkennen dat de netwerksamenwerking met verblijf essentieel is.

In het convenant maken we afspraken over wat, hoe en met wie we gaan transformeren als gaat om ambulantiseren en kleinschalig gezinsgericht wonen. Ook spreken we een set aan spelregels met elkaar af. Het convenant heeft als doel om een concretisering te maken in de grote beweging van de

transformatie en tegelijkertijd biedt het een juridisch houvast in het kader van de raamovereenkomsten.¹

2. De visie van waaruit dit convenant is opgesteld

In 2021 is samen met de jeugdhulpverlenende partijen in IJsselland door de bij de regio IJsselland betrokken gemeenten (Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle) een regionale visie op jeugdhulp vastgesteld voor de periode 2021-2025². Deze is vastgesteld door gemeenten. Op deze visie is de inkoop van specialistische jeugdhulp gebaseerd, en daarvan is het transformatieconvenant een onderdeel.

Onze visie:

In de regio IJsselland heeft elk kind een thuis want “een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels”.

Met *thuis* bedoelen we een plek waar je mag zijn wie je bent, je gekend wordt en waar je mag blijven. Thuis is het liefst een gezinssituatie. En als dat niet mogelijk is, dan zo ‘thuis mogelijk’. Denk aan een pleeggezin of een kleine, gezinsgerichte woonvorm. Belangrijk is dat er een thuis kan ontstaan. Thuis betekent ook dat een jeugdige nooit los gezien wordt van de natuurlijke omgeving waarin het opgroeit, zoals de ouders, de school of de wijk. Naar school kunnen is voor een jeugdige belangrijk om zo gewoon mogelijk op te groeien. Dit vraagt om een adequaat pedagogisch leefklimaat op school. De voorzieningen in de wijk nodigen jeugdigen uit om gewoon mee te doen, en zijn een veilige plek om op te groeien.

Ouders en jeugdigen zijn eigenaar van hun eigen geluk en gezondheid. Dit betekent dat we mét en niet óver hen praten. We kunnen onze visie en ambitie niet alleen waarmaken. Daarom werken we samen. We maken beleid waarin samen leren en ontwikkelen centraal staat. We hebben vertrouwen in alle betrokken partijen, en leren op verschillende plekken met en van elkaar. Samen zorgen we er zo voor dat alle jeugdigen in de regio IJsselland zich in een veilige thuisomgeving kunnen ontwikkelen en opgroeien. Om deze ambitie ook waar te gaan maken voor jeugdigen die nu (nog) niet zo thuis als mogelijk opgroeien, ontwikkelen we samen bestaande én nieuwe vormen van zorg.

Op twee van deze ontwikkelingen is dit convenant gericht, te weten;

1. Ambulantisering

We focussen op het versterken van het gewone leven van jeugdigen (normaliseren). Dat maakt het ook wenselijk dat professionals hun kennis naar de omgeving van het gezin brengen. Dáár zijn de oplossingen nodig. Professionals sluiten soms tijdelijk aan bij de omgeving van het gezin, om in goede afstemming met het gezin aan hun doelen te werken. Met tijdelijk bedoelen we dat professionals het gezin verlaten, zodra het gezin weer zelf verder kan. Met name de hulp aan gezinnen met complexe en meervoudige problemen kent echter vaak een lange geschiedenis van hulpverlening, waar hulp parallel en opeenvolgend heeft plaatsgevonden. Daarnaast lijken bestaande interventies (die zich vaak richten op 1 probleem) onvoldoende resultaat te bieden, waardoor er steeds andere vormen van hulp ingezet wordt. Integrale samenwerking komt nog onvoldoende van de grond, terwijl dit noodzakelijk lijkt. We zoeken daarom gezamenlijk naar meer ambulante en integrale mogelijkheden voor jeugdhulp (ambulantisering / integralisering). Wij willen het aantal (intensieve) ambulante

¹ Voor definities verwijzen wij u naar de definities van de regiovisie en de inkoopdocumenten

² [Visie-IJsselland.pdf \(rsj-ijsselland.nl\)](#)

trajecten laten stijgen met als doel het aantal uithuisverplaatsingen te verminderen of de duur van de uithuisplaatsing te verkorten.

Hierbij blijft bij voorkeur een gemeentelijk (jeugd)consulent (wijkteam/toegang) bij het gezin en de ingezette hulp betrokken met als doel de inwoner vanuit de tijdelijke specialistische hulp naar de meer 'genormaliseerde' situatie te geleiden. Dit geldt ook zoveel mogelijk voor derde verwijzers.

2. Kleinschalig gezinsgericht wonen

We willen dat jeugdigen opgroeien in een gezin of in een situatie die zoveel mogelijk op 'thuis' lijkt. Als wonen in het eigen gezin toch niet mogelijk blijkt, is een alternatief gezin de best passende oplossing, in de vorm van een pleeggezin, gezinshuis, zorgboerderij of kleinschalig, gezinsgerichte woonvorm, zolang er maar een duurzame gezinsgerichte oplossing ontstaat. Niet voor alle jeugdigen is deze vorm van wonen al beschikbaar. Dat betekent dat we inzetten op het ontwikkelen van voldoende, gevarieerde en kleinschalige en gezinsgerichte woonvormen (met maximaal 6 jeugdigen) in de regio, waar de jeugdige zo lang als mogelijk kan wonen. Dit doen wij zo dicht mogelijk bij de origine "thuis" van deze jeugdigen, zodat zij altijd zoveel mogelijk gebruik kunnen blijven maken van hun eigen leef en ontwikkelomgeving.

3. Juridische context van het convenant

Het transformatieconvenant is voor aanbieders in perceel 2, 4 en 5 een onderdeel van de inkoop van de specialistische Jeugdhulp in de regio IJsselland. In de aanloop naar de inkoop is tijdens bijeenkomsten met aanbieders en gemeenten afgesproken dat een convenant de juiste vorm is om de transformatieopdrachten 'ambulantiseren' en 'kleinschalig gezinsgericht wonen' vorm te geven. Daarom is dit opgenomen in de inkoop Eisen, zie hiervoor bijlage I.

4. Ambitie en doelstelling

De gezamenlijke ambitie die we met dit convenant afspreken is:

<i>In de regio IJsselland werken we aan de ambitie van 0 uit(huis)plaatsingen.</i>
--

Deze ambitie is een moreel doel en heeft als doel om alle partijen gezamenlijk de richting te geven en de energie op gang te brengen om zo dicht mogelijk te komen bij dit doel

Met het ondertekenen van de overeenkomst conformeren alle systeempartijen en gemeenten zich aan onderstaande doelstellingen. Deze doelstellingen zullen eraan moeten bijdragen dat jeugdigen niet of zo weinig mogelijk uithuis- of verplaatst worden:

- Aangaande *ambulantiseren*:
 - Het aantal uit(huis)plaatsingen te verminderen.
 - De duur van de uithuisplaatsingen te verkorten.
- Aangaande *kleinschalig gezinsgericht wonen* betreft dit:
 - Het laten groeien van het aantal kleinschalig gezinsgerichte woon- en verblijfsvormen als alternatief voor bestaande woon- en leefgroepen die niet voldoen aan de definitie van kleinschalig en gezinsgericht wonen.

Het convenant richt zich op **jeugdigen waar een uit(huis)plaatsing dreigt of die al uit huis geplaatst zijn**. Voor deze jeugdigen dienen de partijen ambulante of kleinschalig gezinsgerichte alternatieven te ontwikkelen.

5. Wie zijn de betrokkenen bij het convenant?

Om de doelstellingen en de ambitie te behalen, is een brede samenwerking van partijen nodig. Alleen samen met het brede veld aan partijen (gemeenten, aanbieders, jeugdbescherming, onderwijs, maatschappelijk voorveld) kunnen we de transformatie vormgeven. De betrokken partijen vallen te verdelen in 2 groepen:

1. De partijen die nodig zijn voor de samenwerking en dat doen vanwege de contractering van de specialistische Jeugdhulp;

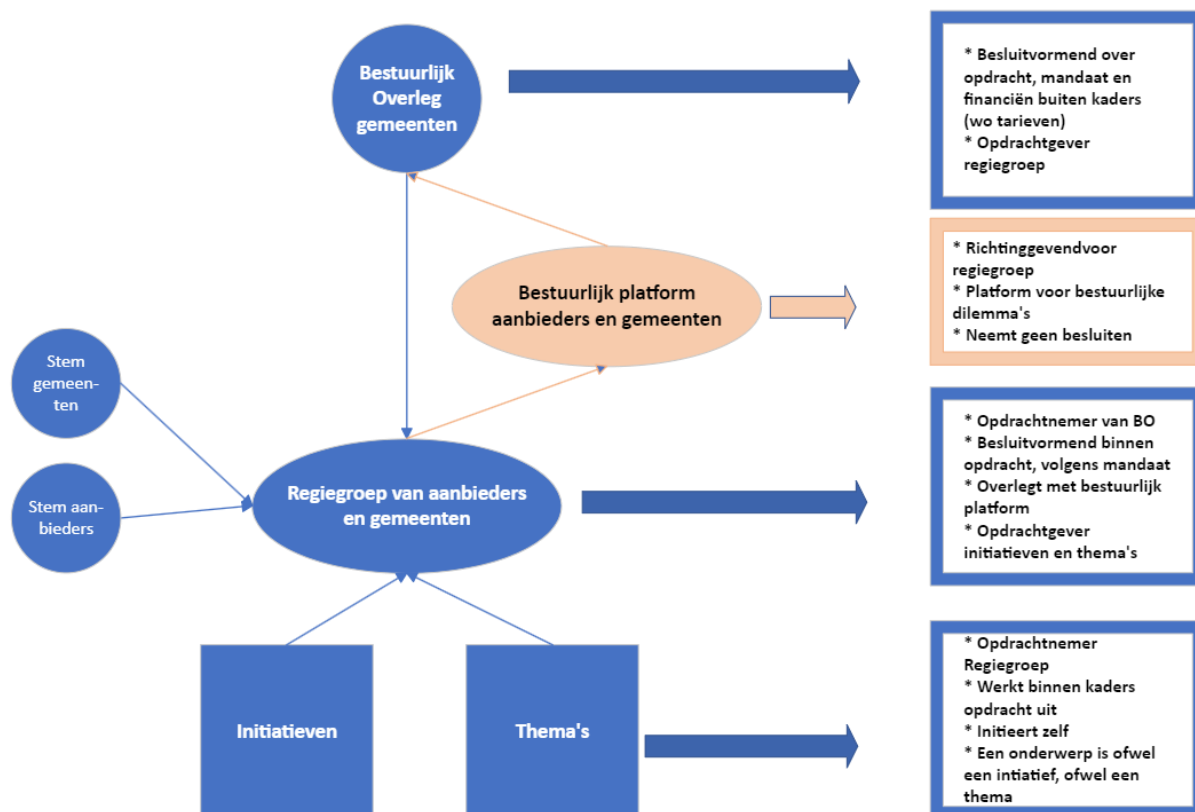
- Dit zijn de partijen die in de percelen vallen die een inspanningsverplichting hebben om het convenant mede op te stellen en de afspraken ervan mede uit te voeren. Dat zijn de zorgaanbieders uit de percelen 2, 4 en 5.
- Dit geldt ook voor de 11 gemeenten en het RSJ IJsselland.
- Het RSJ IJsselland heeft een procesrol. Naast deze procesrol wordt het RSJ IJsselland in de uitvoering van het convenant betrokken t.a.v. inkoop, beheersing en monitoring.

2. De partijen die nodig zijn voor de samenwerking en dat doen buiten de contractering van de specialistische Jeugdhulp;

Om de afspraken van het convenant uit te voeren hebben we veel andere partijen en invalshoeken nodig. De belangrijkste hierin is het client- en ouderperspectief. Deze betrekken we dan ook overal bij. Daarnaast valt te denken aan GI's, Veilig Thuis, onderwijs, maatschappelijk voorveld, etc. Deze partijen zijn niet verplicht vanuit de inkoop om mee te werken aan het convenant, maar kunnen essentieel zijn voor het behalen van de doelstellingen. Deze partijen gaan we betrekken bij de initiatieven die we ontplooien.

6. Governance, besluitvorming en mandaat

Om de doelen van het transformatieconvenant te behalen, moeten opdracht, mandaat en besluitvorming duidelijk zijn. En dat is best ingewikkeld: we stellen enerzijds vast dat we de doelen alleen maar samen kunnen behalen en tegelijkertijd is een vorm van ongelijkheid in de samenwerking in de setting van opdrachtgever – contractpartij onvermijdelijk en inherent vanuit de verantwoordelijkheid die gemeenten hebben vanuit de Jeugdwet. Voor de optimale samenwerking, waarbij we zoveel mogelijk samen optrekken, maar ook bewust blijven van de eigen rol, werken we aan de hand van de onderstaande structuur. Het is hierbij goed te benadrukken dat gemeenten met 2 rollen aan tafel zitten: als opdrachtgever en tegelijkertijd als uitvoerder bij de toegangen.



Besluitvorming

- Gemeenten en aanbieders trekken zo ver als mogelijk samen op en besluiten zoveel als mogelijk gezamenlijk. Dit doen zij in de regiegroep.
- Gemeenten blijven vanuit de Jeugdwet eindverantwoordelijk voor het totale stelsel en de totaalresultaten en zijn daarmee als opdrachtgever besluitvormend op de opdracht en het mandaat dat verstrekt wordt aan de regiegroep. Dit gesprek vindt plaats in het Bestuurlijk Overleg.
- Besluitvorming over financiering, waar geen financiële dekking voor is, vindt hoe dan ook bij het Bestuurlijk Overleg plaats. Besluitvorming over tarieven ligt hoe dan ook bij het Bestuurlijk Overleg.
- We richten een bestuurlijk platform in voor aanbieders en gemeenten. Dit overleg neemt geen besluiten, maar is het klankbord voor de regiegroep op bestuurlijk niveau en bespreekt bestuurlijke dilemma's. Het overleg vloeit voort uit de sterke behoefte om ook bestuurlijk in enige regelmaat met elkaar te overleggen. Bestuurlijke dilemma's worden daar besproken. Zodra het bestuurlijke convenant, niet zijnde dit convenant, er is, is het mogelijk dit overleg te verplaatsen.
- Aanbieders besluiten zelf binnen hun eigen organisatie over de inzet, deelname aan initiatieven binnen de eigen organisatie.
- Binnen de regiegroep vindt besluitvorming – binnen opdracht en mandaat – gezamenlijk plaats. Er wordt met het oog op gezamenlijkheid zo weinig mogelijk gestemd. Als er wordt gestemd is de stemverhouding 1:1 (1 stem voor gemeenten gezamenlijk en 1 stem voor aanbieders gezamenlijk). Als de uitkomst een gelijke stand is (1-1), is het besluit negatief.
- Gemeenten en aanbieders zijn zelf verantwoordelijk hoe zij komen tot hun gezamenlijke stem.
- De regiegroep legt voorstellen die binnen de opdracht, maar buiten het mandaat vallen, voor aan het Bestuurlijk Overleg om aldaar een besluit op te halen.

- De regiegroep is opdrachtgevend – uiteraard binnen eigen opdracht en mandaat – aan de initiatieven en thema's. Deze tafels werken de opdracht uit en koppelen terug aan de regiegroep. De deelnemers aan initiatieven en thema's zijn niet besluitvormend, maar adviserend.
- Partijen bij het convenant kunnen ook zelf initiatieven starten, zolang deze maar voldoen aan de vormvereisten van een initiatief. Afstemming over eigen initiatieven verloopt via de regiegroep, die vervolgens als opdrachtgever de opdracht verstrekt.

Opdracht

De opdracht van het BO aan de regiegroep sluit aan bij de doelstelling van dit convenant en luidt:

- Aangaande *ambulantiseren*:
 - Verminder het aantal uit(huis)plaatsingen.
 - Verkort de duur van de uithuisplaatsingen.
- Aangaande *kleinschalig gezinsgericht wonen*:
 - Het laten groeien van het aantal kleinschalig gezinsgerichte woon- en verblijfsvormen als alternatief voor bestaande woon- en leefgroepen die niet voldoen aan de definitie van kleinschalig en gezinsgericht wonen.
- Roep initiatieven in het leven (of voeg bestaande initiatieven toe aan dit convenant), die bijdragen aan de realisering van de opdracht over ambulantiseren en kleinschalig gezinsgericht wonen.
- Monitor de voortgang van de initiatieven en leg periodiek verantwoording af aan het Bestuurlijk Overleg.
- Betrek nadrukkelijk het perspectief van jeugdigen en hun ouders bij de initiatieven en de besluitvorming.

Mandaat

Het bestuur draagt binnen de opdracht de bevoegdheid over aan de regiegroep om afspraken te maken en besluiten te nemen over:

- Het opstarten, voortzetten of beëindigen van initiatieven die de opdracht (zouden moeten) ondersteunen;
- Het organiseren van randvoorwaardelijke zaken rondom deze initiatieven, zoals financiering, mensinzet, betrekken van 3^e partijen, zolang deze financiële dekking hebben.
- De regiegroep heeft nadrukkelijk geen mandaat besluiten te nemen omtrent initiatieven waar geen financiële dekking voor is. Ook heeft de regiegroep geen mandaat te besluiten over tarieven.

Bezetting van de diverse gremia

- Bestuurlijk overleg
Aan dit overleg nemen de portefeuillehouders deel van de 11 gemeenten. Zij fungeren hier als bestuurder van het RSJ IJsselland.

- Regiegroep
Aan de regiegroep nemen managers of adviseurs deel van de gemeenten en de zorgaanbieders. De regiegroep bestaat uit maximaal 8 deelnemers, exclusief procesbegeleiding. De regiegroep is zo compact en wendbaar mogelijk en werkt met een goede vertegenwoordigingsstructuur. Het is aan gemeenten en aanbieders zelf om dit te organiseren. Zij stemmen gezamenlijk met 1 stem.
Ook het cliëntperspectief is vertegenwoordigd. Het RSJ IJsselland heeft een procesrol bij de regiegroep.
De regiegroep werkt vanuit vertrouwen. Zij spreken elkaar aan op elkaars inzet.
In de bezetting van de regiegroep is een balans tussen stabiliteit en dynamiek. Daarom spreken we af om regelmatig te rouleren en maximaal 2 jaar als vertegenwoordiger op te treden, maar met oog voor stabiliteit.
- Initiatief
Bij de initiatieven staan de transformatieontwikkelingen van dit convenant centraal ('ambulantiseren' en/of 'kleinschalig gezinsgericht wonen'). Minimaal nemen gemeenten en aanbieders deel, conform de afspraken over de initiatieven. Het cliëntperspectief is vertegenwoordigd. In principe kan verder een brede hoeveelheid aan partijen deelnemen, zolang zij maar relevant zijn voor het onderwerp.
- Thema
Thema's zijn onderwerpen die randvoorwaardelijk of ondersteunend van aard zijn voor de ambitie en de doelstelling van het convenant.
- Procesregie
We zorgen dat we de verantwoordelijkheid van het proces beleggen bij een partij, zijnde RSJ IJsselland.

7. We maken de volgende afspraken:

Mbt duur, evaluatie en herijking:

- De looptijd van dit convenant is gekoppeld aan de looptijd van de privaatrechtelijke overeenkomsten die door de gemeenten in IJsselland met aanbieders als systeempartij zijn aangegaan. Deze overeenkomsten zijn geldig van 1 januari 2023 tot 31 december 2024 met een maximale verlengbaarheid van 6 jaren. Dat betekent dat het convenant in theorie geldig is tot en met 2030.
- De (doelen van) het convenant worden minimaal jaarlijks door de partijen gezamenlijk geëvalueerd en eventueel herijkt, waarbij de uitkomsten van de herijking drie maanden voorafgaand aan daaropvolgend jaar bekend moeten zijn. Het RSJ IJsselland neemt hiervoor het initiatief.

Mbt de inspanningsverplichting:

- Partijen hebben een inspanningsverplichting tot het nader uitwerken en tot uitvoering brengen van de initiatieven in de regio.
- Elke partij houdt zich aan de monitoringsafspraken voor de initiatieven. Deze worden bij het thema Monitoring nader uitgewerkt en zijn in lijn met het beheersplan.
- De inspanningsverplichting meten we als volgt:

- Elke systeempartij verbindt zich minimaal aan twee initiatieven.
- Elke gemeente verbindt zich minimaal aan één initiatief.
- Gemeenten committeren zich om procedures en processen rond de ontwikkeling en realisatie van vastgoed met urgentie op te pakken, voor zover dat binnen hun invloedssfeer ligt.
- Partijen committeren zich aan deelname en betrokkenheid aan de (voorbereiding van de) regiegroep.
- Een aanbieder kan 'uitstappen' indien niet aan de verplichtingen kan worden voldaan en verliest daarmee het recht op een hoger tarief in het gegunde perceel. Dit 'uitstappen' gebeurt schriftelijk, gericht aan het RSJ IJsselland.
- Zodra een initiatief is omgezet naar reguliere hulp, kan het onderdeel worden van de raamovereenkomst.

Mbt initiatieven (afwegingskader initiatieven):

- Met een initiatief in het kader van dit convenant bedoelen wij een project, pilot, onderzoek, (experimenteel) aanbod, etc dat als doelstelling heeft bij te dragen aan het doel en de ambitie van dit convenant en dat nog niet is opgenomen in de raamovereenkomst.
- Initiatieven hebben een kop en een staart en worden planmatig, maar ook voortvarend opgepakt, waarbij inzet van mensen, middelen en andere zaken aan de voorkant zoveel mogelijk duidelijk is.
- Een initiatief vindt plaats zo dicht mogelijk bij de leefomgeving, en in ieder geval binnen de regio IJsselland. We handelen bij grensgevallen in de geest van het convenant.
- Een initiatief valt pas onder de verantwoordelijkheid van de regiegroep, zodra deze groep een opdracht heeft verstrekt.
- Een initiatief kan tot stand komen op initiatief van de regiegroep, maar ook kan een initiatief bottom up, door een groep partijen, worden aangedragen.
- Een initiatief in het kader van dit convenant wordt uitgevoerd door minimaal twee systeempartijen.
- Aan een initiatief neemt altijd meer dan 1 gemeente deel, bij voorkeur 1 van de 5 grotere gemeente (groter dan 30.000 inwoners) en 1 van de 6 kleinere gemeenten. Het doel is een goede representatie voor de regio te organiseren.
- Bij de ontwikkeling van een initiatief is altijd het clientperspectief vertegenwoordigd.
- De voortgang en uitkomsten van een initiatief worden gemeten en gedeeld.
- De bepaling van de tarieven vloeit voort uit de bestaande rekentool verblijf, en de ontwikkeling daarin, waarbij het doel is om via objectieve variabelen tot een reëel tarief te komen.

Mbt aanbieders buiten de percelen van dit convenant:

- Indien een aanbieder met een overeenkomst voor perceel 1 of 3 een passend initiatief heeft ten aanzien van de transformatieopdrachten ambulantisering en kleinschalig en gezinsgericht wonen dan heeft de Opdrachtgever de mogelijkheid gedurende de looptijd van het convenant deze Opdrachtnemer(s) tussentijds toe te laten tot het convenant, indien de aanbieder aan de voorwaarde van het convenant voldoet.

Mbt geschillen:

- Als tussen deelnemers of tussen een of meer deelnemers een geschil ontstaat, maken we gebruik van het geschillenproces dat is opgenomen in de raamovereenkomst (artikel 17).

Mbt de inhoud:

- We werken met de volgende terminologieën (aflopend in kosten): Kleinschalig, gezinsgerichte voorziening, gezinsgroep / gezinshuisPlus, Gezinshuis, Pleeggezin.
- De inzet is om meer variatie te ontwikkelen in kleinschalige, gezinsgerichte voorzieningen en gezinsgroepen/ gezinshuisPlus in de wijk voor de regio IJsselland.
- We werken toe naar een stevig afwegingskader, waarin het perspectief van de jeugdige en diens ouder meegewogen wordt. Dit heeft als doel om alleen die jeugdigen, die het echt nodig hebben in deze kleinschalige voorzieningen terechtkomen.

8. Wat gaan we doen?

Vanaf 1 januari 2023 gaan we van start. Wat gaan we doen? Er is een onderscheid tussen initiatieven en thema's.

Thema's:

We starten met de thema's

- Monitoring: Deze krijgt als opdracht om een manier van werken op te zetten, waarbij we de resultaten en voortgang van de ambitie en doelstellingen van dit convenant kunnen monitoren en bijsturen. Gebruik van (kwalitatieve en/of kwantitatieve) data is hierbij essentieel.
- Analyse van benodigd aanbod om te komen tot onze ambitie en doelstellingen.
- Overzicht maken van de lopende initiatieven die passen bij de ambitie en doelstellingen van het convenant, voorafgaand aan het besluit welke initiatieven wel/niet onder de afspraken van het convenant komen te vallen.
- Het (laten) opstellen van een communicatieplan. Communicatie over de initiatieven en voortgang ervan is belangrijk voor het (blijvend) draagvlak.

Initiatieven:

Gedurende de looptijd van het convenant zullen er diverse initiatieven ontstaan of bestaande initiatieven onder de afspraken komen te vallen. De regiegroep besluit hierover. Welke initiatieven worden omarmd of ontwikkeld volgt uit de analysefase.

9. Ondertekening

Namens het bestuur van RSJ IJsselland

Naam

Datum

Functie

Namens partij

Naam

Datum

Functie

10. Bijlagen

Bijlage I: inkoop Eisen

Het transformatieconvenant is voor aanbieders in perceel 2, 4 en 5 een onderdeel van de inkoop van de specialistische Jeugdhulp in de regio IJsselland. In de aanloop naar de inkoop is tijdens bijeenkomsten met aanbieders en gemeenten afgesproken dat een convenant de juiste vorm is om de transformatieopdrachten 'ambulantiseren' en 'kleinschalig gezinsgericht wonen' vorm te geven. Dit heeft geleid tot de volgende eisen in het inkoopdocument:

	Definitie Ambulantiseren en KGW
A	Opdrachtnemer committeert zich aan de definities van Ambulantiseren en KGW die worden opgenomen in het convenant Transformatie Jeugdhulp 2023. De op te nemen definities zijn ter volledigheid opgenomen in de bijlage XV definitie Ambulantiseren en KGW.
B	Gedurende de looptijd van de overeenkomst kunnen Opdrachtgever en Opdrachtnemer in afstemming de definities aanscherpen.
	Procesafspraken
C	Opdrachtgever en Opdrachtnemer committeren zich aan het uitwerken van een convenant en het samen in uitvoering brengen van het convenant.
D	Opdrachtgever en Opdrachtnemer hebben een inspanningsverplichting om deel te nemen aan het opstellen van het convenant en de nader uit te werken transformatieopdrachten.
E	Opdrachtgever en Opdrachtnemer stellen het convenant voor 1 januari 2023 vast waarin de definitie, opdracht(en), voorwaarden, KPI's en consequenties definitief worden vastgelegd.
F	In het convenant worden afspraken opgenomen betreffende het monitoren van de naleving van het convenant.
G	Het convenant kan jaarlijks worden herijkt waarbij de uitkomsten van de herijking drie maanden voorafgaand aan daaropvolgend jaar bekend moeten zijn.
H	Opdrachtgever en Opdrachtnemer leggen in het convenant tevens een geschillenproces vast met daarin beschreven hoe gehandeld wordt door Partijen bij conflicten gedurende het opstellen en de uitvoering van het convenant.
I	Wanneer een Opdrachtnemer met een overeenkomst voor perceel 1 of 3 wel interessant en passend aanbod heeft ten aanzien van de transformatieopdrachten Ambulantiseren en KGW dan heeft Opdrachtgever de mogelijkheid gedurende de looptijd van de overeenkomst deze Opdrachtnemer(s) tussentijds toe te laten tot de werkgroep voor het convenant.
J	Opdrachtgever en Opdrachtnemer hebben een inspanningsverplichting om op basis van het op te stellen convenant de transformatieopdrachten uit te voeren.
	Opdrachtformulering
K	De definitieve opdrachtformulering in het convenant richt zich voor Ambulantiseren op het stijgen van het aantal ambulante trajecten met als doel het aantal uithuisplaatsingen te verminderen of de duur van de uithuisplaatsingen te verkorten.
L	De definitieve opdrachtformulering in het convenant richt zich voor KGW op het groeien van het aantal kleinschalig gezinsgerichte woon- en verblijfsvormen als alternatief voor de woon- en leefgroepen die gebruikt worden en niet voldoen aan de definitie van KGW.

