

College van burgemeester en wethouders**GOEDGEKEURD**

Vergadering van 21 juni 2022
Beleid en Uitvoering - Samenleving en
Ontwikkeling

**10 2022_B&W_00488 Informatienota over inkoopproces specialistische
jeugdhulp 2023**

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw T. Jongman, loco-burgemeester en voorzitter; de heer M. Smit, Wethouder; de heer B. Harmsma, Wethouder; de heer M. Scheringa, Wethouder; mevrouw H. de Jong, Waarnemend gemeentesecretaris

Afwezig:

de heer J.H. Bats, Burgemeester

Samenvatting

Met bijgaande brief van het RSJ IJsselland (Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland) informeren we u over de voortgang van het inkoopproces van de specialistische jeugdhulp. Het inkoopproces is inmiddels gestart. We lichten de verschillen toe ten opzichte van de eerdere start van dit inkoopproces in 2021. En we lichten toe hoe de continuïteit van zorg wordt gewaarborgd in geval aanbieders straks geen inkoopovereenkomst meer zouden hebben.

Informatienota

Inleiding

In 2021 is er een begin gemaakt met het inkoopproces specialistische jeugdhulp voor 2022. Op basis van het rapport van de commissie Sint "Maatregelen financiële beheersbaarheid Jeugdwet" (van 8 april 2021 over de prijzen in de jeugdzorg) is vervolgens de 'pauzeknop' ingedrukt en werd de inkoop met een jaar uitgesteld. Inmiddels is het inkoopproces weer op stoom gekomen, inclusief een aantal aanpassingen in de tariefafspraken.

Met bijgevoegde informatienota van het RSJ IJsselland (Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland) wordt u bijgepraat over het proces, de inhoud en de voorwaarden van de inkoop in de regio IJsselland vanaf 2023.

KernboodschapInkoop

Het inkoopproces is op 4 mei 2022 van start gegaan. Op dat moment werd de uitnodiging tot inschrijving voor aanbieders die willen deelnemen aan het inkoopproces openbaar gemaakt door het RSJ IJsselland. Er volgen nog twee rondes waarin aanbieders de mogelijkheid hebben om vragen te stellen, met de antwoorden daarop in een nota van inlichtingen. Uiteindelijk wordt het inkoopdocument definitief gemaakt.

In het inkoopdocument worden naast de prijzen van de inkoop en prijsdifferentiatie ook afspraken gemaakt over het uitvoeren van de "transformatiedoelen" in de jeugdzorg. Zo moeten aanbieders voor het transformatiedoel "normaliseren" (zo preventief mogelijk ondersteunen) een plan van aanpak opnemen over hoe zij dit willen vormgeven.

Voor twee transformatiedoelen (dit zijn doelen uit de Jeugdwet waarmee we de jeugdhulp omvormen om deze zo dichtbij mogelijk bij de jongere en zo "thuis" mogelijk, te krijgen) wordt als onderdeel van het inkooptraject, een convenant opgesteld.

Het gaat om de transformatiedoelen "ambulantiseren" (ondersteuning zoveel mogelijk in het gezin of in de eigen omgeving) en "kleinschalig gezinsgericht wonen-KGW" (als jongere uit huis wordt geplaatst, dan in een zo kleinschalig/huiselijk mogelijke omgeving).

Door het gezamenlijk opstellen van het convenant, onderstrepen we dat jeugdzorg een gezamenlijke taak is van zowel aanbieders als gemeenten. Maar ook dat je het beste in gezamenlijkheid goede afspraken en doelen kunt opstellen, inclusief het vaststellen wat de consequenties of sancties zijn bij het niet realiseren van die doelen.

De aanbieders kunnen zich inschrijven tot begin juli. Daarna volgt de beoordeling. Hiervoor zijn drie criteria:

1. Geen wangedrag van de aanbieder in het verleden (uitsluitingsgronden).
2. De aanbieder moet de juiste kwaliteitskeurmerken en standaarden hebben (geschiktheidseisen).
3. De aanbieder moet op een gewenste wijze bijdragen aan de transformatieopdracht "normaliseren".

Na de zomervakantie start het implementeren van alle afspraken, zoals het verder uitwerken van het convenant. Ook bereiden de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en gemeenten zich samen voor om vanaf 1 januari 2023 te werken volgens de nieuwe inkoopafspraken. Tijdens het proces van inkoop kan er niet worden gecommuniceerd met de aanbieders over deze inkoop. Ook niet op bestuurlijk niveau. Dit heeft te maken met het bieden van transparantie en een gelijke behandeling van alle partijen.

Inhoud

Na de pauze in 2021 zijn er drie belangrijke veranderingen doorgevoerd:

1. Een aanpassing op het tarief (naar aanleiding van het bij de inleiding genoemde rapport commissie Sint) en doorvoering van tariefdifferentiatie. Dit was ook nodig om recht te doen aan het gehele zorglandschap. De inschatting is dat bijna alle aanbieders zich zullen inschrijven voor de inkoopprocedure.
2. De betrokkenheid van de transformatie. De regio IJsselland onderschrijft drie transformatieopdrachten die ook in de inkoop terugkomen. Dit zijn: normaliseren, ambulantiseren en kleinschalig gezinsgericht wonen (zie ook onder Inkoop). Voor de opdracht normaliseren wordt verwacht dat elke aanbieder in een plan van aanpak beschrijft hoe zij hier een bijdrage aan levert. Voor ambulantiseren en KGW hebben we samen met de aanbieders gekozen voor een gezamenlijk proces, waarbij we in een convenant uitwerken hoe deze twee transformatieopdrachten worden bereikt. Deze gezamenlijke aanpak werd vorig jaar gemist en wordt daarom in het vervolg van de inkoop beter georganiseerd.
3. Het uitwerken van een uitvoerbaar werkproces met minimale administratieve lasten. De afspraken in het inkoopdocument leiden tot aanpassingen in de manier waarop gemeenten en aanbieders nu hun werk doen. Vorig jaar werd dit te directief opgelegd. Inmiddels zijn er aanpassingen gedaan om meer samen tot werkafspraken te komen.

Continuïteit

Het kan zijn dat niet iedere aanbieder die nu een overeenkomst met IJsselland heeft dat straks ook nog heeft. In het inkoopdocument zijn daarvoor maatregelen opgenomen. Voor aanbieders die in 2022 hulpverlening en per 2023 geen overeenkomst meer hebben, worden – om te zorgen voor continuïteit van de dienstverlening – afrondingsafspraken gemaakt. Wanneer kwalitatieve functies niet meer zijn gecontracteerd per 2023, kan regio IJsselland deze functies na afronding van de inkoop alsnog toevoegen en een overeenkomst aanbieden. Mocht er kwantitatief gezien te weinig hulpverlening te zijn ingekocht, kan het gesprek worden gestart met gecontracteerde aanbieders over uitbreidingsmogelijkheden of kan er na inkoop een aanvullend aanbod worden gecontracteerd.

Consequenties voor de gemeente

Financieel

Door de vertraging van de inkoopprocedure waren de eerdere prijzen niet meer reëel. De aanpassing van de tarieven naar het huidige prijspeil 2022 heeft geleid tot een verschil van € 50.000. Het RSJ IJsselland heeft een impactanalyse gemaakt. Daaruit blijkt dat als het gebruik van jeugdhulp gelijk zou

blijven aan het huidige niveau, er een nadelig effect kan ontstaan van € 350.000. Dit is ook verwoord en meegenomen in de Perspectiefnota.

Communicatie

Communicatie door het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland.

Vervolg

Zodra het RSJ IJsselland in september/oktober 2022 met een nieuwe informatiebrief komt over de uitkomsten van de inkoop, zullen wij uw raad daarover informeren.

Corona

n.v.t.

Besluit

In te stemmen met de informatienota over de voortgang van de inkoop van specialistische jeugdhulp 2023.

Bijlagen

1. 20220524 Informatiebrief inkoop specialistische jeugdhulp regio IJsselland.pdf

Informatiebrief

Aan: AO RSJ IJsselland
Van: Projectleider doorontwikkeling inkoopmodel
Datum: 26 april 2022
Onderwerp: informatiebrief inkoop specialistische jeugdhulp
Bijlagen:

Samenvatting

Regio IJsselland start namens de 11 deelnemende gemeenten op 4 mei 2022 opnieuw met de inkoop van specialistische jeugdhulp. Na het tijdelijke terugtrekken van de inkoop in 2021 is een nieuw inkoopdocument opgesteld op basis van een tarievenonderzoek en bijeenkomsten en gesprekken met jeugdhulpaanbieders. Er zijn drie belangrijke veranderingen doorgevoerd. Dit is een aanpassing op het tarief, de betrokkenheid van transformatie en het uitwerken van een uitvoerbaar werkproces met minimale administratieve lasten.

Op 4 mei 2022 wordt het nieuwe inkoopdocument gepubliceerd. Na beantwoording van vragen van jeugdhulpaanbieder wordt het document definitief gemaakt en kunnen aanbieders zich inschrijven voor een overeenkomst. Begin juli worden de inschrijvingen beoordeeld op uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen door een team experts van de gemeenten. Daarnaast wordt van elke aanbieder een plan van aanpak voor transformatieopdracht 'normaliseren' gevraagd en beoordeelt. Na de zomervakantie is definitief welke aanbieders een overeenkomst ontvangen. Dan start het implementeren van alle afspraken en bereiden de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en gemeenten zich samen voor om vanaf 1 januari 2023 te werken volgens de nieuwe inkoopafspraken. Regio IJsselland zal middels een volgende informatiebrief medio september/oktober 2022 gemeenten informeren over de uitkomsten van de inkoop.

Het inkoopproces

Regio IJsselland start namens de 11 deelnemende gemeenten op 4 mei 2022 opnieuw met de inkoop van specialistische jeugdhulp. Regio IJsselland koopt hiermee alle specialistische jeugdhulp in met uitzondering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Na de pauze van de inkoop specialistische jeugdhulp in 2021 is er veel gesproken met aanbieders en gemeenten over de bezwaren die in 2021 hebben geleid tot het tijdelijk terugtrekken van de inkoop. Na afronding van deze gesprekken en daarnaast een verdiepend tarievenonderzoek is het inkoopdocument aangepast. Het nieuwe inkoopdocument wordt op 4 mei 2022 gepubliceerd.

Na publicatie hebben jeugdhulpaanbieders in twee vragenrondes de mogelijkheid om te reageren op de documenten die zijn opgesteld. Na beantwoording van de vragen wordt het inkoopdocument definitief gemaakt en hebben aanbieders de tijd om zich in te schrijven voor een overeenkomst. Dit alles gebeurt voor de zomervakantie 2022. Begin juli worden alle inschrijvingen verzameld en beoordeelt een team van medewerkers van RSJ en verschillende gemeenten of een

jeugdhulpaanbieder voldoet aan de kwalificaties om een overeenkomst te ontvangen. Er worden drie onderdelen beoordeeld. Eerst of een aanbieder in het verleden wangedrag heeft vertoond of financieel ongezond is (uitsluitingsgronden). Ten tweede of de aanbieder over de juiste kwaliteitskeurmerken en standaarden beschikt en deze naleeft (geschiktheidseisen). Tot slot wordt beoordeeld of een aanbieder op een gewenste wijze bijdraagt aan de transformatietopdracht 'normaliseren'. Wanneer er twijfels ontstaan of een aanbieder voldoet kan regio IJsselland een verificatiegesprek voeren, voordat zij besluit een overeenkomst te gunnen aan een jeugdhulpaanbieder.

Na de zomervakantie is definitief welke aanbieders een overeenkomst ontvangen. Dan start het implementeren van alle afspraken en bereiden de gecontracteerde jeugdhulpaanbieders en gemeenten zich samen voor om vanaf 1 januari 2023 te werken volgens de nieuwe inkoopafspraken.

De veranderingen t.o.v. 2021

Er zijn drie belangrijke veranderingen doorgevoerd. Dit is een aanpassing op het tarief, de betrokkenheid van transformatie en het uitwerken van een uitvoerbaar werkproces met minimale administratieve lasten.

Tarieven

Er zijn bijeenkomsten gehouden met aanbieders, gesprekken gevoerd en er is onderzoek gedaan naar of de tarieven zoals deze in 2021 voorlagen reëel waren. De eindconclusie is dat tariefdifferentiatie nodig is die recht doet aan de diversiteit in het zorglandschap. De ene aanbieder heeft andere verantwoordelijkheden en taken in het zorglandschap dan de ander, wat ook een ander kostenplaatje met zich meebrengt. De tweede conclusie is dat het tarief op onderdelen is aangepast omdat deze naar het oordeel van regio IJsselland niet reëel waren.

De financiële impact van deze aanpassingen is berekend o.b.v. een gelijkblijvende productie en het verschil in tarieven. Voor gemeente Steenwijkerland betekent bij een gelijkblijvende productie een groei van de kosten van 2,4%.

Ondanks het differentiëren van de tarieven en de aanpassing van de hoogte van de tarieven zullen er altijd aanbieders blijven die het er niet mee eens zijn. In een zorglandschap met ruim 200 aanbieders is dit begrijpelijk. Vanuit regio IJsselland heeft het bestuur ingestemd met deze aanpassingen en de impact die deze aanpassing heeft. Dit betekent dat regio IJsselland samen achter deze differentiatie staat en de reële tarieven. Het is nu aan de aanbieder om te bepalen of zij de tarieven en andere inkoopvoorwaarden accepteert en zich inschrijft voor een overeenkomst.

Transformatie in de inkoop

Regio IJsselland onderschrijft drie transformatieopdrachten die ook in de inkoop van specialistische jeugdhulp terugkomen. Dit zijn: normaliseren, ambulantiseren en kleinschalig gezinsgericht wonen. Voor de opdracht normaliseren wordt verwacht dat elke aanbieder een plan van aanpak schrijft hoe zij hier een bijdrage aan levert. Dit plan van aanpak is onderdeel van de beoordeling voor een

overeenkomst, maar ook nadat de nieuwe overeenkomsten zijn ingegaan wordt gecontroleerd of aanbieders hun plan van aanpak naleven.

Voor ambulantisering en kleinschalig gezinsgericht wonen heeft regio IJsselland gekozen voor een andere insteek. We hebben samen met aanbieders gekozen voor een gezamenlijk proces, waarbij we in een convenant uitwerken hoe deze twee transformatieopdrachten worden bereikt. Juist deze twee opdrachten hebben grote impact op het zorglandschap, daarom is een gezamenlijk aanpak van alle partijen (gemeenten en aanbieders) nodig om resultaten te bereiken. Deze gezamenlijke aanpak werd vorig jaar gemist en wordt daarom in het vervolg van de inkoop beter georganiseerd.

Werkproces

De afspraken in het inkoopdocument leiden tot aanpassingen in de manier waarop gemeenten een aanbieder nu hun werk doen. Vorig jaar werd deze werkbeschrijving vrij directief opgelegd in het inkoopdocument. In het vervolg van de inkoop zijn de aanpassingen gedaan om meer samen tot werkafspraken te komen onder het motto: eerst samen oefenen en dan pas vastleggen. Daarom is begin 2022 een traject gestart waarbij gemeenten en aanbieders samen het werkproces doorlopen en oefenen zodat per 1 januari 2023 iedereen beslagen ten ijs komt.

Continuïteit van specialistische jeugdhulp

Het is niet zeker dat elke aanbieder die nu een overeenkomst heeft met regio IJsselland dat straks ook heeft. Hoewel regio IJsselland in principe geen maximum aan toe te treden aanbieders heeft, kunnen huidige aanbieders besluiten niet in te schrijven voor een nieuwe overeenkomst of kan het zijn dat zij niet door de beoordeling heenkomen. Dit kan kwalitatief en/of kwantitatief gevolgen hebben voor de continuïteit in het zorglandschap.

Om het risico op discontinuïteit te verlagen zijn een aantal maatregelen beschreven in de inkoopdocumenten en de overeenkomst die op dit moment nog geldt.

1. Voor aanbieders die in 2022 hulpverlening en geen overeenkomst meer hebben per 2023 worden afrondingsafspraken gemaakt met het oog op continuïteit van dienstverlening.
2. Wanneer er kwalitatieve functies niet meer zijn gecontracteerd per 2023 kan regio IJsselland deze functies na afronding van de inkoop alsnog toevoegen en een overeenkomst aanbieden.
3. Wanneer er kwantitatief gezien te weinig hulpverlening is ingekocht kan het gesprek worden gestart met gecontracteerde aanbieders over uitbreidingsmogelijkheden of kan er na inkoop aanvullend aanbod worden gecontracteerd.

Op deze manier houdt regio IJsselland grip op de continuïteit van specialistische jeugdhulp vanaf 2023.

(Bestuurlijk) gesprekken tijdens de inkoop

Het is niet mogelijk om in gesprek te gaan met specifieke aanbieders of groepen aanbieders over het inkooptraject of de inhoud van de documenten zolang het inkooptraject loopt. Dit kan niet omdat regio IJsselland volgens de wet alle partijen gelijk moet behandelen en transparant moet werken.

Daarom is afgesproken dat elke vorm van communicatie hierover buiten de inkoop om niet is toegestaan.

Wanneer er wel noodzaak is om te praten heeft regio IJsselland twee routes. De eerste is dat alle inhoudelijke en procedurele vragen tijdens de twee vragenrondes gesteld kunnen worden. De tweede route is een escalatieroute waarbij contact kan worden gezocht met het inkoopteam. Zij zorgen ervoor dat eventuele bestuurlijke escalaties op de juiste manier de bestuurders van de 11 regiogemeenten bereikt.

Vervolg

Regio IJsselland zal middels een volgend informatiebrief medio september/oktober 2022 gemeenten informeren over de uitkomsten van de inkoop.

Met vriendelijke groet,

RSJ IJsselland.

