

Aan: College van Burgemeester en Wethouders Gemeente Steenwijkerland
Van: Ype van Woersem en Juuk Slager
Datum: 20 oktober 2020
Onderwerp: Beheersverordening gemeente Steenwijkerland i.r.t. kleine windmolens

Deze notitie is bedoeld om te informeren over de beheersverordening die momenteel geldt in het buitengebied van gemeente Steenwijkerland en de consequenties die deze verordening heeft voor het plaatsen van kleine windmolens. Daarnaast wordt de afwijkende situatie voor bedrijventerreinen kort toegelicht.

Beheersverordening

Gemeente Steenwijkerland heeft in 2013 (aangepast in 2014) een beheersverordening voor het buitengebied opgesteld. De reden hiervoor was dat op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (ingegaan op 1 juli 2008) bestemmingsplannen ouder dan vijf jaar voor 1 juli 2013 geactualiseerd moesten worden. Wanneer een bestemmingsplan niet geactualiseerd zou zijn, was de sanctie dat geen leges gevraagd mochten worden voor vergunningen die op grond van die bestemmingsplannen behandeld werden. De bestemmingsplannen buitengebied van de drie voormalige gemeenten waaruit Steenwijkerland ontstaan is, waren op 1 juli 2013 ouder dan tien jaar. Om te voorkomen dat geen leges meer geheven konden worden, is een beheersverordening vastgesteld. Voor die tijd is geprobeerd een nieuw bestemmingsplan vastgesteld te krijgen. Dit is niet gelukt.

Het verschil tussen een bestemmingsplan en een beheersverordening is dat een bestemmingsplan ontwikkelingen mogelijk maakt, terwijl een beheersverordening conserverend van aard is: de bestaande situatie wordt vastgelegd. Dit betekent dat binnen de beheersverordening geen ontwikkelingen, zoals kleine windmolens bij een boerenbedrijf, mogelijk zijn.

Als een bestemmingsplan voor een gebied geldt, is het mogelijk dit bestemmingsplan te herzien door een bestemmingsplan voor een bepaald thema (bijvoorbeeld kleine windmolens) over het oude bestemmingsplan te leggen. Het bestemmingsplan wordt dan aangevuld. Dit heet een facet-bestemmingsplan. Als het nieuwe bestemmingsplan over meerdere oude bestemmingsplannen wordt gelegd, is sprake van een paraplu-bestemmingsplan. Op die manier kan beleid vrij snel worden omgezet in een juridisch bindende regeling die rechten geeft aan initiatiefnemers. Dit zou een goede manier zijn om kleine windmolens mogelijk te maken bij agrarische bedrijven.

Zoals gezegd geldt voor het buitengebied echter een beheersverordening. Het is juridisch niet mogelijk een beheersverordening aan te passen door er een facet-bestemmingsplan over te leggen. Wanneer dat gewenst is, moet voor het buitengebied een geheel nieuw bestemmingsplan (binnenkort: omgevingsplan) worden opgesteld. Er wordt gewerkt aan een omgevingsplan voor de hele gemeente, maar het zal nog zeker enige, mogelijk geruime, tijd duren voor dit omgevingsplan gereed is.

Vergunningprocedure kleine windmolens binnen beheersverordening

Tot er een nieuw bestemmings- of omgevingsplan is opgesteld, zal voor elke aanvraag voor een kleine windmolen een projectbesluit moeten worden genomen. Dit is een uitgebreide, lange en dure procedure. Wel is het mogelijk dat meerdere plannen voor kleine windmolens door verschillende aanvragers gebundeld worden in één aanvraag. Dit betekent dat slechts één keer legeskosten betaald hoeven worden, één keer onderzoeken gedaan hoeven worden (waarschijnlijk wel uitgebreider dan voor een aanvraag van een enkele kleine windmolen), de raad maar één keer een verklaring van geen bedenkingen af hoeft te geven, et cetera. Hierdoor is een aanzienlijke kosten- en tijdsbesparing te bereiken tot de invoering van het nieuwe bestemmings- of omgevingsplan.

Situatie bedrijventerreinen

Voor bedrijventerreinen in Steenwijkerland is de situatie anders: hier gelden wel bestemmingsplannen. In de huidige bestemmingsplannen zijn geen mogelijkheden opgenomen voor de bouw van kleine windmolens, ook niet via een omgevingsvergunning afwijkend gebruik. Voor deze gebieden is het, in tegenstelling tot het buitengebied, wel mogelijk een facet-bestemmingsplan, tevens paraplubestemmingsplan, op te stellen. Hierin kunnen kleine windmolens bij recht worden toegestaan als ze aan bepaalde (nog nader uit te werken voorwaarden) voldoen. Aanvragers die een verzoek om omgevingsvergunning indienen, hoeven in dit geval alleen leges voor het bouwen van de kleine windmolen te betalen. De procedure voor het bouwen moet daarbij in principe binnen acht weken na ontvangst van de complete aanvraag afgerond zijn.