

Advies

Nummer **013**

B&W	09-02-2016
Raadscommissie	8/9-03-2016
Gemeenteraad	23-03-2016

Kleinschalige recreatieve staand wantvisserij

Vaststellen van het beleid rondom kleinschalige recreatieve staand wantvisserij en aanpassing in de APV op basis van nadere regels.

Portefeuillehouder	Huisman
--------------------	---------

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.2.	Het Texelse landschap behouden en ontwikkelen
Beleidsdoel	3.2.4	Het unieke Texelse landschap behouden

Raadsvoorstel

Het college stelt de raad voor te besluiten:

1. Het beleid kleinschalig recreatief staand wantvissen vaststellen.
2. De nadere regels gemeente Texel van het beleid recreatief staand wantvissen opnemen in de APV.
3. De te vorderen leges opnemen in de legesverordening.

Toelichting

Sinds 2011 is een algemeen verbod op staand wantvisserij. De gemeente Texel heeft vanwege kleinschalig historisch gebruik hierop een uitzondering aangevraagd. Dit is gehonoreerd. Dit betekent dat kleinschalige recreatieve staand wantvisserij is toegestaan, mitst aan een aantal landelijke en Europese voorwaarden wordt voldaan. Scherpere gemeentelijke nadere regels kunnen worden toegevoegd.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☒ Ja ☐ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1090458

Bijlagen

1. Beleid kleinschalig recreatief staand wantvissen

Kleinschalige recreatieve staand wantvisserij

Samenvatting

De gemeente Texel heeft samen met onder meer de andere Waddeneilanden, vanuit historisch gebruik, een uitzondering aangevraagd op het landelijk verbod op staand wantvisserij. Dit betekent dat kleinschalige recreatieve staand wantvisserij toegestaan is, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

De gemeente heeft een openbare bijeenkomst voor staand wantvisserij georganiseerd. Hierin zijn uitgangspunten voor het vast te stellen beleid besproken. Waarbij de belangen van verschillende strandgebruikers worden behartigd.

Vissers die recreatief staand wantvissen kunnen zich melden bij de gemeente. Wanneer zij zich houden aan alle Europese, landelijke en lokale regelgeving, worden zij geregistreerd als staand wantvisser. Hun meldingsnummer dienen zij aan het net te bevestigen.

De nadere lokale beleidsregels zijn als volgt:

- Op het strandgedeelte is voor de bebouwing (zoals strandpaviljoens en strandhuisjes) staand wantvissen tussen 9 uur 's ochtend en 21 uur 's avonds verboden. Bij tijdelijke bebouwing, is staand wantvissen tussen 9 en 21 uur verboden gedurende de periode dat de bebouwing er is.
- Op het sportief strand tussen grofweg paal 17.60 en paal 19 is staand wantvissen gedurende het hele jaar verboden.
- Bij eventuele klachten, kan de registratie van de melding worden ingetrokken.
- Voor de melding worden administratieve kosten in rekening gebracht voor een bedrag van € 81,05. Deze worden opgenomen in de APV.

Daarnaast blijven andere gebruikelijke regels ook voor recreatief staand wantvissen intact.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

Sinds 1 januari 2011 geldt een algemeen verbod op staand wantvisserij. Op verzoek van onder meer de Waddeneilanden is besloten om recreatieve staand wantvisserij in de visserijzone (Noordzeestrand) en de kustwateren (Waddenzee) toe te staan, omdat er sprake is van bestaand gebruik. Het volledige verbod wordt dan in beperkte mate opgeheven door het principe 'nee, tenzij'. Dat betekent dat kleinschalig recreatief staand wantvissen is toegestaan, mits aan strikte voorwaarden wordt voldaan.

Kustwateren

In de Staatscourant van december 2011 is vastgelegd dat in de kustwateren vrijstelling wordt verleend voor het gebruik voor recreatieve visserij met vistuig van type staand want. Dit geldt uitsluitend voor 1 vistuig per persoon en niet voor de uitzonderingsgebieden (geformuleerd in bijlage 18 van de regeling). Aan de vrijstelling gelden de volgende voorschriften:

- Netlengte van het vistuig is niet meer dan 100 meter in de gebieden van bijlage 18, in andere gebieden niet meer dan 30 meter.
- Vistuig is voorzien van drijvers en ligt bij laag water plat op de bodem.
- De staand wantvisser heeft zijn voornemen gemeld aan de gemeente op wiens grondgebied er recreatief gevisst wordt.
- Vistuig is boven elk heersend waterpeil voorzien van een markering waarop duidelijk leesbaar het unieke nummer vermeld is.

Visserijzone

Later is in de Staatscourant van juli 2011 ook vastgelegd dat voor de gemeenten, genoemd in bijlage 19 (waaronder Texel) ook vrijstelling wordt verleend voor het gebruik van recreatieve visserij van een vistuig per persoon van het type staand want, mits:

- Het een vistuig is
 - met een maaswijdte van ten minste 105 millimeter, gestrekt gemeten
 - dat niet uit meerdere lage netten bestaat;
 - dat bestaat uit enkeldradig of tot 1 draad gewonden garen;
 - met een lengte van ten hoogste 50 meter, gemeten langs de bovenpees van het net en
 - met een hoogte van ten hoogste 110 centimeter, gestrekt gemeten.
- Het net wordt verankerd aan de bodem, waarbij de bovenpees ten hoogste 65 centimeter boven de bodem aan de verankering wordt bevestigd;
- Het net wordt geplaatst tussen de hoog- en laagwaterlijn;
- Het vistuig ten minste eenmaal per etmaal wordt geïnspecteerd en de visser indien het voorkomt opgave doet van aantal en plaats gevangen bruinvissen.

Meldingen

Om gebruik te kunnen maken van bovenstaande vrijstellingen, moet de visser zich melden bij de gemeente. Voor de melding kunnen administratieve kosten in rekening worden gebracht. Dit melden moet door de visser eens per kalenderjaar gebeuren, voorafgaand aan de visserij, bij de gemeente waar het net wordt uitgezet. De melding omvat naam, adres, woonplaats en geboortedatum van visser. De gemeente verstrekt een uniek nummer aan de visser. Dit unieke zaaknummer moet de visser goed zichtbaar op het net bevestigen.

Vanwege het risico op de bijvangst van bruinvissen, zijn vissers verplicht om te melden als een bruinvis in de netten is gevangen. De gemeente moet de meldingen van de gevangen bruinvissen registreren.

Handhaving

Handhaving vindt plaats door het bevoegde gezag: het ministerie en de bevoegde Bijzonder Opsporingsambtenaar. Gelet wordt op de voorwaarden in artikel 53b van de uitvoeringsregeling. En dat de opbrengst van het vissen voor eigen gebruik is.

Probleemstelling

De gemeente Texel heeft een uitzondering aangevraagd voor het verbod op staand wantvisserij. Voor Texel is daarom een uitzondering op dit verbod ingesteld, waarbij uiteraard bovenstaande landelijke voorwaarden gelden.

De afgelopen jaren hebben recreatieve staand wantvissers zich gemeld bij de gemeente. Doordat er nog geen beleid was, werd aan de vissers teruggekoppeld dat recreatief staand wantvissen gedoogd werd.

Door beleid voor recreatief staand wantvissen op te stellen, heeft Texel de mogelijkheid eigen standpunten te formuleren die strenger of aanvullend zijn op de landelijke regelgeving of die de uitvoering en handhaving van het verbod vergemakkelijken. Hierin komen zowel de belangen van historisch recreatief staand wantvissers, als van andere waarden als natuur en veiligheid van strandgebruikers terug. Om deze standpunten ook daadwerkelijk toe te passen, moet de APV worden aangepast.

Mogelijke oplossingen

Om het strand aantrekkelijk te houden voor alle gebruikers, worden nadere regels gesteld aan het recreatief staand wantvissen. Deze nadere regels zijn tijdens een bijeenkomst voorgelegd aan de staand wantvissers, waardoor ze ook aan de praktijk zijn getoetst.

De nadere regels zijn als volgt:

- Op het strandgedeelte is voor de bebouwing (zoals strandpaviljoens en strandhuisjes) staand wantvissen tussen 9 uur 's ochtend en 21 uur 's avonds verboden. Bij tijdelijke bebouwing, is staand wantvissen tussen 9 en 21 uur verboden gedurende de periode dat de bebouwing er is.
- Op het sportief strand tussen grofweg paal 17.60 en paal 19 is staand wantvissen gedurende het hele jaar verboden. (Voor nadere specificering zie de bijlage strandzoning van de strandnota: http://www.texel.nl/de-gemeente/beleidsstukken_42781/item/strandnota_35483.html.)
- Bij eventuele klachten, kan de registratie van de melding worden ingetrokken.
- Voor de melding worden administratieve kosten in rekening gebracht voor een bedrag van € 81,05. Dit bedrag is vergelijkbaar met het verlenen van een strandonthefing of een strandrijvergunning.

Deze regels worden opgenomen in de APV.

Daarnaast blijven uiteraard gebruikelijk regels, zoals het lokale verbod op voertuigen op het strand en Europese regels, zoals het verbod om tussen 1 januari en 30 juni zeebaars te vangen en het maximum van 1 zeebaars per dag tussen 1 juli en 31 december (zie bijlage 5), ook voor recreatief staand wantvissen intact.

Als de nadere regels eenmaal van kracht zijn, moeten vissers zich melden bij de gemeente om toestemming voor recreatief staand wantvissen aan te vragen. Bij honorering, krijgt de visser een meldingsnummer dat aan het net moet worden bevestigd. Handhaving kan plaats vinden op basis van vastgestelde regels.

Jaarlijks dienen de Waddeneilanden een gezamenlijke evaluatie in bij het ministerie van EZ over de regeling.

Consequenties van die oplossingen

- **Personele/Organisatorische consequenties**
De aanvragen voor een melding kleinschalig recreatief staand wantvissen komen binnen bij afdeling Dienstverlening en worden daar afgehandeld.
- **Juridische consequenties**
De nadere regels uit het beleid van staand wantvissen worden opgenomen in de APV.

In het voorstel is opgenomen dat de gemeente bij de aanvrager leges in rekening brengt voor de melding. Het is echter onzeker of dit mag voor een melding. Wij denken dat het kan, echter geldt in het algemeen voor een meldingsstelsel dat je geen leges in rekening mag brengen. Desondanks is het wel in het voorstel opgenomen. Dit moet in de legesverordening worden opgenomen.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☒ Nee

☐ Niet van toepassing

- **Overige belanghebbenden**

Er is een openbare bijeenkomst georganiseerd, waarbij alle staand wantvissers hun inbreng konden geven. Daarnaast is er overleg geweest met de sector Visserij en met de Sportvisserij Nederland.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen. Daarnaast worden de staand wantvissers die inbreng hebben geleverd, individueel geïnformeerd.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

De landelijke regelgeving is opgenomen in bijlage 2, 3 en 5 van het Beleid Kleinschalig recreatief staand wantvissen.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

B&W	16-02-2016
Raadscommissie	8/9-03-2016
Gemeenteraad	23-03-2016
Portefeuillehouder	Huisman

Kleinschalige recreatieve staand wantvisserij

Vaststellen van het beleid rondom kleinschalige recreatieve staand wantvisserij en aanpassing in de APV op basis van de nadere regels.

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.2.	Het Texelse landschap behouden en ontwikkelen
Beleidsdoel	3.2.4	Het unieke Texelse landschap behouden

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- de vrijstelling die de gemeente Texel heeft aangevraagd en gekregen voor het verbod op staand wantvissen,
- de mogelijkheden die dit biedt om zelf nadere regels te stellen aan de wijze waarop recreatief staand wantvissen op Texel wordt toegepast;

Overwegende

- dat er landelijke regels zijn waaraan de vrijstelling voor het verbod op recreatief staand wantvissen moet voldoen;
- dat er meerdere functies en gebruikers van het strand zijn, die alleen veilig en met behoud van natuur, landschap en recreatie met elkaar moeten harmoniëren;
- dat de gemeente de mogelijkheid heeft de landelijke regels aan te scherpen.

Besluit

1. Het beleid kleinschalig recreatief staand wantvissen vaststellen.
2. De nadere regels gemeente Texel van het beleid recreatief staand wantvissen opnemen in de APV.
3. De te vorderen leges opnemen in de legesverordening.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23-03-2016,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 1090458

Bijlagen

1. Beleid kleinschalig recreatief staand wantvissen