

Advies

Nummer **015**

Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016

B&W	16-02-2016
Raadscommissie	8/9-03-2016
Gemeenteraad	23-03-2016
Portefeuillehouder	Burgemeester

Vaststelling van het Uitvoeringsprogramma 2016 en kennisname van het jaarverslag 2015 en de projectevaluaties 2015

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders vraagt de gemeenteraad kennis te nemen van hun voorgenomen besluit om:

1. kennis te nemen van het jaarverslag Toezicht over 2015 en de projectevaluaties 2015;
2. de raad het jaarverslag Toezicht 2015 en de projectevaluaties 2015 ter informatie aan te bieden;
3. het Uitvoeringsprogramma 2016 vast te stellen en daarbij de volgende speerpunten te benoemen:
 - a. Goede staat bestaande bouwwerken
 - b. Brandveilig gebruik B&B's/hotels en recreatieve eenheden
 - c. Toezicht wildgroei (reclame)borden buitengebied
 - d. Aanpak rommelerven buitengebied
 - e. Aanpak Dorpsstraat De Koog

En een antwoord te geven op de volgende vraag:

- Heeft de raad wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijze van behandeling?
- Bij geen wensen en bedenking wordt de voorgestelde behandelwijze als vastgesteld aangemerkt.

Toelichting

Het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2015 is door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma maakt inzichtelijk waarop in 2015 gepland toezicht wordt gehouden. De veelheid aan regelgeving en de beschikbare capaciteit om op regelgeving toezicht te houden en deze te handhaven maken het noodzakelijk om keuzes maken. Deze keuzes zijn in bijgaand uitvoeringsprogramma gemaakt/verwoord.

Het programma sluit aan op wettelijke ontwikkelingen zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en de kwaliteitsnormen die de rijksoverheid daarin aan toezicht stelt.

Voor 2016 zijn de volgende speerpunten vastgesteld:

1. Goede staat bestaande bouwwerken
2. Brandveilig gebruik B&B's/hotels en recreatieve eenheden
3. Toezicht wildgroei (reclame)borden buitengebied
4. Aanpak rommelerven buitengebied
5. Aanpak Dorpsstraat De Koog

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1114338

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma 2016
2. Jaarverslag 2015
3. Projectevaluaties 2015

Ook voor 2015 zijn destijds dergelijke speerpunten benoemd. De evaluaties van deze speerpunten zijn te vinden als bijlage bij het opgestelde Jaarverslag 2015.

Het jaarverslag 2015 en de evaluaties van de speerpunten 2015 worden ter informatie naar de raad gezonden.

De raad zal in de gelegenheid worden gesteld om over het besluit met betrekking tot het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016 wensen en bedenkingen uit te spreken. Eén en ander conform het uitgebrachte advies van de rekenkamercommissie.

Afstemming

Team	Dienstverlening
Contactpersoon	Helmich Kuiper T 0222 - 362 188

Openbaar (na 1 week)	☒ Ja ☐ Nee
Overlegd met portefeuillehouder?	☒ Ja ☐ Nee
Akkoord door manager mevrouw W. Velner	☐ Ja ☐ Ja (paraaf)
Akkoord door gemeentesecretaris	☐ Ja ☐ Nee (paraaf)

Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016

Samenvatting

Het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016 is door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Dit uitvoeringsprogramma maakt inzichtelijk waarop in 2016 gepland toezicht wordt gehouden. Toezicht en handhaving op en van regels is een proces dat continu in beweging is. Nieuwe wetgeving, veranderende wijzen van overtreden en overige omstandigheden “dwingen” handhavende instanties er toe om de wijze waarop bepaald wordt waarop en hoe er wordt gehandhaafd te wijzigen/actualiseren.

De veelheid aan regelgeving en de beperkte capaciteit om op regelgeving toezicht te houden en deze te handhaven maken het noodzakelijk om keuzes maken.

Het uitvoeringsprogramma geeft aan hoe de beschikbare capaciteit wordt verdeeld onder de wettelijke taakgebieden en welke speerpunten in 2016 worden uitgevoerd. Het programma sluit aan op wettelijke ontwikkelingen zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en de kwaliteitsnormen die de rijksoverheid daarin aan toezicht stelt.

Voor 2016 zijn de volgende speerpunten vastgesteld:

1. Goede staat bestaande bouwwerken
2. Brandveilig gebruik B&B's/hotels en recreatieve eenheden
3. Toezicht wildgroei (reclame)borden buitengebied
4. Aanpak rommelerven buitengebied
5. Aanpak Dorpsstraat De Koog

Ook voor 2015 zijn destijds dergelijke speerpunten benoemd. De evaluaties van deze speerpunten zijn te vinden als bijlage bij het opgestelde Jaarverslag 2015.

Het jaarverslag 2015 en de evaluaties van de speerpunten 2015 worden ter informatie naar de raad gezonden.

De raad zal in de gelegenheid worden gesteld om over het besluit met betrekking tot het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016 wensen en bedenkingen uit te spreken. Eén en ander conform het uitgebrachte advies van de rekenkamercommissie.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

In 2005 is onze organisatie overgegaan naar een programmatische uitvoering van toezicht en handhaving. Reden was en is dat de veelheid aan regelgeving waarop toezicht moet plaatsvinden ons dwingen tot het maken van keuzes. Doel is om de beschikbare capaciteit doelmatiger/doelgerichter in te zetten en ons te focussen op bestuurlijke en wettelijke prioriteiten. Via een planmatige aanpak zijn we in staat om de beschikbare capaciteit zo efficiënt mogelijk in te zetten. We kunnen sturen op prioriteiten van onderwerpen die bestuurlijk speciale aandacht vragen. Voor 2016 zijn de wettelijke en bestuurlijke aandachtspunten vertaald in een 4-tal speerpunten.

Het uitvoeringsprogramma vormt tevens de basis om te kunnen voldoen aan de (nieuwe) wettelijke verplichtingen/ontwikkelingen.

Ten behoeve van de externe communicatie is extra aandacht besteed aan de toegankelijkheid van het uitvoeringsprogramma zodat dit stuk niet alleen inzichtelijk is voor bestuurders en ambtenaren, maar ook voor de belangstellende burger.

Per 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Wet verbetering VTH-taken Naast het feit dat deze wet bepaalt dat het voor de burger makkelijker en overzichtelijker is om een (combinatie van) vergunning(en) aan te vragen stelt deze wet ook vergaande kwaliteitseisen aan de handhaving. Deze eisen bestaan vooral uit het vastleggen van de wijze van handhaving in beleidsstukken. Dit wordt nog eens benadrukt in de onlangs vastgestelde Wet verbetering VTH-taken en in Omgevingswet die in 2018 in werking zal treden.

Op 19 januari 2016 heeft het college het vernieuwde en geactualiseerde integrale beleidskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgesteld. Dit beleidskader geeft de richting aan voor de komende vier jaar (2016-2019) en vormt het raamwerk voor de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's.

Probleemstelling

Het is nodig om inzichtelijk te maken waarop in 2016 gepland toezicht wordt gehouden omdat overal toezicht op houden onmogelijk is. Nog afgezien van de vraag of de gemeente alle overtredingen kan voorkomen, verplicht de beschikbare capaciteit in combinatie met de omvang van de toezicht- en handhavingstaken van gemeenten, onze organisatie om keuzes te maken.

Mogelijke oplossingen

Er is gekozen om bepaalde werkzaamheden te prioriteren. Hierbij is gekeken naar de taken die er liggen, de noodzaak van uitvoering, het verbeterplan VROM-audit, het normenboek van de Veiligheidsregio en de kwaliteitscriteria die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast zijn de evaluaties van de speerpunten uit 2015 (welke zijn bijgevoegd bij dit stuk) en de kwaliteitscriteria die voortvloeien uit de Wabo belangrijke pijlers. Door het toepassen van een risicomatrix zoals vastgesteld in de professionalisering van de handhaving (6 juli 2004, bijgesteld in 2009) is een gewogen risicoanalyse gemaakt. Naast de uren voor de excessen en reguliere werkzaamheden worden er dus ook uren ingeruimd voor het planmatig handhaven. De opzet hiervan is om delen van het reguliere werk in het betreffende jaar extra aandacht te geven. Dit zal gebeuren door een toebedeling van meer uren dan normaal en door een actieve communicatie via de pers.

Ter besluitvorming worden u derhalve de volgende speerpunten voor 2016 voorgelegd:

1. Goede staat bestaande bouwwerken
2. Brandveilig gebruik B&B's/hotels en recreatieve eenheden
3. Toezicht wildgroei (reclame)borden buitengebied
4. Strijdig gebruik bedrijfspanden
5. Aanpak Dorpsstraat De Koog

Met het vaststellen van de speerpunten voor 2016 wordt aangehaakt bij de criteria die de Wabo en de Wet verbetering VTH-taken expliciet stelt aan de manier van toezicht houden.

Consequenties van die oplossingen

- **Juridische consequenties**

Het werken met speerpunten kan ondersteunend werken in mogelijke juridische procedures. Zittingen uit het verleden hebben al uitgewezen dat planmatig werken voor de rechter een deugdelijke onderbouwing geeft voor het “waarom” van het aanpakken van bepaalde zaken. Tevens wordt door het vaststellen van een jaarlijks uitvoeringsprogramma voldaan aan een van de kwaliteitscriteria uit de Wabo.

- **Beleidsmatige consequenties**

Het uitvoeringsprogramma dient als een beleidsmatige onderbouwing van onder meer het “waarom” bij het specifiek aanpakken van een probleem. Ook ontstaat er meer inzicht in de in dit stuk omschreven instrumenten en (toekomstige) ontwikkelingen. Hierdoor ontstaat er een deugdelijke beleidsmatige onderbouwing van toezicht en handhaving binnen de gemeente Texel.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☐ Nee

☒ Niet van toepassing

Er zijn verder geen (externe) belanghebbenden waarmee over dit onderwerp gesproken moet worden.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Besluit omgevingsrecht (Bor)
- Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

B&W	09-02-2016
Raadscommissie	8/9-03-2016
Gemeenteraad	23-03-2016
Portefeuillehouder	Burgemeester

Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 2016

Vaststelling van het Uitvoeringsprogramma 2016 en kennisname van het jaarverslag 2015 en de projectevaluaties 2015

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.1.	Een veilige gemeente behouden
Beleidsdoel	2.1.1	Openbare orde en veiligheid garanderen
Operationeel doel	2.1.1.1	Met de partners in de veiligheidsketen samenwerken

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester & wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Besluit omgevingsrecht (Bor)
- Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Besluit

Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om:

1. kennis te nemen van het jaarverslag Toezicht over 2015 en de projectevaluaties 2015;
2. de raad het jaarverslag Toezicht 2015 en de projectevaluaties 2015 ter informatie aan te bieden;
3. het Uitvoeringsprogramma 2016 vast te stellen en daarbij de volgende speerpunten te benoemen:
 - a. Goede staat bestaande bouwwerken
 - b. Brandveilig gebruik B&B's/hotels en recreatieve eenheden
 - c. Toezicht wildgroei (reclame)borden buitengebied
 - d. Aanpak rommelerven buitengebied
 - e. Aanpak Dorpsstraat De Koog
4. de raad, conform het advies van de Rekenkamercommissie, in de gelegenheid te stellen om wensen en bedenkingen uit te spreken over het voorgenomen besluit;

En heeft *geen/de volgende* wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijze van behandeling.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23-03-2016,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 1114338

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma 2016
2. Jaarverslag 2015
3. Projectevaluaties 2015

(Hier komen uw eventuele wensen/bedenkingen)