

Initiatiefvoorstel

Raad	23-03-2016
2 Zorg voor elkaar, veiligheid op orde	
Portefeuillehouder	Burgemeester

Bijlagen

1	Eerder aangenomen moties en voorstellen inzake de veiligheidsregio
2	GR veiligheidsregio

Een onderzoek naar de prijsverschillen van veiligheid

Door een nieuwe verdeling van de kosten gaan inwoners van Noord-Holland Noord vanaf dit jaar binnen dezelfde Veiligheidsregio zeer verschillende bedragen per inwoner betalen voor dezelfde veiligheid. Texelaars betalen bijvoorbeeld per persoon 2,34 keer meer dan een inwoner van Hoorn. Dat lijkt ons democratisch niet legitiem.

Toelichting

Individuele gemeenten binnen dit wettelijk verplichtte samenwerkingsverband hebben nauwelijks tot geen invloed op de begroting van de Veiligheidsregio, de meerjarenplannen en beleidsdoelstellingen en ook en niet op de verdeling van de kosten. Hiermee krijgt de Veiligheidsregio direct invloed op de begroting van de deelnemende gemeenten, zonder dat de gemeenteraden er merkbare invloed op kunnen hebben.

Al sinds 2014 is de gemeenteraad van Texel zich aan het verzetten tegen de financiële consequenties voor Texel van de verplichte deelname aan de Veiligheidsregio (zie bijgevoegde moties en het amendement) alsmede de principiële vraag naar de democratische legitimiteit.

De democratische legitimiteit van samenwerkingsverbanden heeft ook de aandacht van de Raad van het Openbaar Bestuur (ROB). In hun rapport van januari 2015 staat: Twee vragen zijn van belang om een oordeel te kunnen vormen over de democratische legitimiteit van een samenwerkingsverband:

1) Is het gemeentebestuur naar eigen inzicht voldoende in staat om het samenwerkingsverband aan te sturen en daarover verantwoording af te leggen?

En 2): Zijn burgers in staat om zich over het samenwerkingsverband een oordeel te vormen?

Kijkend naar de Veiligheidsregio is voor ons duidelijk dat beide vragen met 'nee' beantwoord moeten worden.

Wij willen ons niet neerleggen bij deze in onze ogen onjuiste en ondemocratische gang van zaken en willen:

- De gezamenlijke Rekenkamercommissie van De Waddeneilanden vragen een onderzoek voor ons te doen naar de redelijkheid, billijkheid, juridische houdbaarheid en democratische legitimiteit van de GR veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- De ROB vragen een oordeel te geven over de kosten en verdeelsleutel, kijkend naar de totstandkoming daarvan en in relatie tot de eisen van democratische legitimiteit.
- Vanwege a. en b. het college vragen *pro forma* een beroep te doen op de [Geschillenregeling](#) die de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord biedt.

De toelichtingen en beslispunten van de aangenomen moties en het amendement kunnen door de Rekenkamercommissie van De Wadden alsmede het college benut worden t.b.v. respectievelijk het onderzoek als de vraag aan de ROB inzake de democratische legitimiteit.

Besluit

- Het college op te roepen *pro forma* een juridische procedure te starten o.b.v. de geschillenregeling van de GR Veiligheidsregio.
- Het college te vragen om de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) de *kosten en verdeelsleutel* van de Veiligheidsregio NHN voor te leggen, in relatie tot de GR Noord-Holland Noord, en een oordeel te vragen over de democratische legitimiteit, mede gezien het feit dat de ROB hier recent over heeft gepubliceerd
- De Rekenkamercommissie De Waddeneilanden o.b.v. artikel [13.15 lid 3 van de Verordening voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Texel](#) te vragen een specifiek eenmalig onderzoek te doen waarmee in elk geval de volgende vragen beantwoord worden:
 - Is de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, in het bijzonder wat betreft de verdeelsleutel en de stemverhouding, in overeenstemming met de Wet, de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, de redelijkheid en billijkheid en de voorwaarden die gelden voor democratische legitimiteit?
 - Hoe is de verdeelsleutel en stemverhouding in de andere Veiligheidsregio's geregeld? En: Wat zijn de kosten per inwoner in de (gemeenten van) andere veiligheidsregio's?
 - Hoe verhoudt de begroting van de VR Noord-Holland Noord zich tot de begrotingen van de andere veiligheidsregio's (met name die begrotingen die vergelijkbaar zijn in het gekozen kwaliteitsniveau zoals bijvoorbeeld de aanrijtijden).
- De resultaten van het Rekenkamercommissie-onderzoek, inclusief een advies van de Rekenkamercommissie over mogelijk te nemen vervolgstappen, en de bevindingen van de ROB uiterlijk tijdens de begrotingsvergadering in november 2016 te willen bespreken.
- Vanuit de raad een begeleidingsgroep in te stellen, ondersteund door de griffier, t.b.v. de contacten met de rekenkamercommissie en het op de hoogte houden van de gemeenteraad van de vorderingen.

Hoofdstuk 13 Regels inzake de gemeenschappelijke rekenkamercommissie De Waddeneilanden

13.15 Onderzoeksbudget

1. De commissie is bevoegd om binnen een aan haar bij de begroting van De Waddeneilanden beschikbaar gesteld budget uitgaven te doen voor de uitvoering van haar taken.
2. Ten laste van het in het voorgaande lid bedoelde budget worden kosten gebracht van:
 - a. Externe deskundigen die eventueel door de commissie zijn ingeschakeld;
 - b. Eventuele overige uitgaven die de commissie nodig acht voor de uitoefening van haar taak.
3. *De gemeenteraad van een deelnemer kan aan de commissie een extra budget ter beschikking stellen voor een specifiek eenmalig onderzoek dat door die raad wordt gewenst.*
4. De commissie is voor de besteding van het budget, genoemd in lid 3, uitsluitend verantwoording schuldig aan die betreffende gemeenteraad.
5. De commissie is voor de besteding van het budget, genoemd in lid 1 en 2, verantwoording schuldig aan de Eilander raad.

Geschillenregeling Gemeenschappelijke Regeling VR

Artikel 32

1. Geschillen omtrent de toepassing van deze regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van één of meer gemeenten en het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord worden beslist door een geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit drie onafhankelijke personen, die in onderling overleg tussen partijen worden benoemd.
3. Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de benoeming, wordt de bemiddeling ingeroepen van gedeputeerde staten.
4. De wijze van behandeling en de verdeling van de kosten van het geschil worden door de geschillencommissie geregeld.
5. De geschillencommissie doet haar uitspraak in de vorm van een bindend advies.

Relevant artikel Wet Gemeenschappelijke regelingen

Artikel 28

1. Geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer gemeenten en het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan worden door gedeputeerde staten beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 112, tweede lid van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren.
2. Gedeputeerde staten kunnen bij de beslissing van het geschil het desbetreffende bestuur opdragen een besluit te nemen met inachtneming van het in hun beslissing bepaalde en binnen een daartoe te stellen termijn. Indien binnen de gestelde termijn het besluit niet is genomen, geschiedt dit door gedeputeerde staten.
3. In spoedeisende gevallen kunnen gedeputeerde staten bij de beslissing van het geschil in de plaats van het desbetreffende bestuur een besluit als bedoeld in het tweede lid nemen.