



Regionale Raadscommissie Noordkop

Raadsvoorstel

Registratienummer	RVO16.00xx
Portefeuillehouder	Dhr. Th. Meskers
Bijlagen/ter inzage	- plan van aanpak / projectplan Havensontwikkeling d.d. 30 juni 2015 - plan van aanpak / projectplan Aansluiting Arbeidsmarkt en Onderwijs d.d. 28 januari 2016 - plan van aanpak / projectplan Destinatiemarketing d.d. 30 juni 2015 - plan van aanpak / projectplan Regionaal Ambitiedocument d.d. 28 januari 2016 - Investeringsoverzicht - Concept convenant - Amendementen/motie CU Den Helder – Hollands Kroon - Vragen/antwoorden CDA Noordkop en PvdA Texel - Verslag RRN d.d. 10 maart 2016 en 7 april 2016.

Onderwerp	Regionale samenwerking De Kop Werkt!
------------------	---

Gevraagd besluit

- De gemeenteraden van Hollands Kroon, Schagen, Texel en Den Helder besluiten hun regionale samenwerking De Kop Werkt! te baseren op de volgende vier bestuursopdrachten te weten:
 - Havensontwikkeling
 - Aansluiting Arbeidsmarkt en Onderwijs
 - Destinatiemarketing
 - Regionaal Ambitiedocument Kop van Noord-Holland
- Voor de uitvoering van de jaarlijks vast te stellen, concrete projecten reserveren de gemeenten Hollands Kroon, Schagen, Texel en Den Helder voor de periode 2017 – 2020 in hun meerjarenbegrotingen een bedrag van maximaal €91,60 per inwoner (samen €15 miljoen), uitgaande van provinciale cofinanciering voor eenzelfde bedrag als de regionale investeringen in dit kader.
- De gemeenteraden van Hollands Kroon, Schagen, Texel en Den Helder besluiten het investeringsoverzicht vast te stellen en de 4 colleges opdracht te geven bij de uitwerking het maatschappelijk effect per project aan te geven en op welke wijze burgerparticipatie en duurzaamheid worden vormgegeven.
- De gemeenteraden van Hollands Kroon, Schagen, Texel en Den Helder besluiten de samenwerking vast te leggen in een convenant en geven de 4 colleges opdracht verder invulling te geven aan de in het convenant opgenomen uitwerkingen, waaronder het opstellen van een beheersverordening (inclusief mandaatregeling), waarin de financiële aspecten nader worden uitgewerkt.
- De gemeenteraden van Hollands Kroon, Schagen, Texel en Den Helder besluiten de 4 colleges de opdracht te verstrekken (via de stuurgroep De Kop Werkt!) de jaarschijf 2017 (het jaarplan van de Kop Werkt!) uit te werken en in september 2016 aan de RRN aan te bieden.

Inleiding

De stuurgroep 'De Kop Werkt!' heeft in 2014 vier bestuursopdrachten gekozen ter verbetering van het woon-, werk- en leefklimaat in de regio Kop van Noord-Holland. Op 16 februari 2015 heeft de Stuurgroep De Kop Werkt! met de opgestelde bestuursopdrachten (Havensontwikkelingen, Arbeidsmarkt en Onderwijs, Destinatiemarketing en het Regionale Ambitiedocument) ingestemd. De eerste drie bestuursopdrachten zijn vervolgens uitgewerkt in projectplannen.

De laatste bestuursopdracht, het Regionaal Ambitiedocument, is de uitwerking van de vierde bestuursopdracht van het regionale programma 'De Kop Werkt!' waarin onder andere de samenhang van de eerste drie bestuursopdrachten is weergegeven.

Het Regionaal Ambitiedocument is tot stand gekomen door een intensieve samenwerking tussen de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland (de Kop).

Het basisdocument voor het ambitiedocument is de ambtelijke handreiking *Ruimte voor Vraag* van de Provincie Noord-Holland (juli 2015). Deze is destijds opgesteld in samenwerking met de regio.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Verbetering van het woon-, werk- en leefklimaat in de regio Kop van Noord-Holland.

Kader

Naar aanleiding van de rapporten Deetman/Mans 'Krimp of niet' en Leemhuis/Dwarshuis 'De Kop op de kaart' besloten de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel, samen met de provincie te werken aan het versterken van het ruimtelijk-economische klimaat van de Kop.

Centraal doel van de regionale samenwerking is het creëren van een optimaal klimaat voor bedrijven om zich hier te vestigen. Het accent ligt op economie, ruimtelijke ordening, bereikbaarheid en leefbaarheid.

Argumenten

Regionaal samenwerken

De vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland werken samen op basis van een gezamenlijk toekomstbeeld, zoals is weergegeven in het Regionaal Ambitiedocument. Door samen te werken kunnen ze beter inspelen op ontwikkelingen en initiatieven van derden en hier ruimte aan geven. De gezamenlijke aanpak moet leiden tot versnelling van ontwikkelingen en procedures en het creëren van draagvlak en enthousiasme.

De samenwerking leidt tot het prioriteren van ontwikkelingen, tot het benoemen van strategische projecten en daarmee tot meer focus (capaciteit, geld en tijd) en meer synergie tussen projecten en partijen.

Het Regionaal Ambitiedocument schetst met een toekomstperspectief de samenhang, kansen en opgaven op regionale schaal. Het biedt zo bouwstenen om te komen tot een gezamenlijk gedragen koers en kader in ruimtelijk orderingsbeleid, gebaseerd op bestaande en te versterken kwaliteiten. Dit wordt nader uitgewerkt door de regio.

Het Regionaal Ambitiedocument levert tevens een belangrijke bijdrage aan de vanuit wet- en regelgeving verplichte regionale samenwerking op het gebied van wonen, werken en recreatie en toerisme. Daarbij moet worden gedacht aan de Ladder van Duurzame Verstedelijking en de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Regionale afstemming op genoemde onderwerpen is verplicht.

De projecten

Voor de regionale samenwerking zijn vier bestuursopdrachten gemaakt, te weten:

Ad 1. Havensontwikkelingen

In het concept projectplan zijn diverse deelprojecten opgenomen.

De elkaar versterkende gebiedsontwikkelingen (zee- en luchthaven en daaraan verbonden bedrijfsterreinen en randvoorwaardelijke infrastructuur) zorgen voor het bereiken van de belangrijkste doelen voor de regio, namelijk werkgelegenheid, kennis behouden in de regio en opleidingen in de regio aanbieden.

In het investeringsprogramma zijn uit het concept projectplan Haven de volgende deelprojecten opgenomen:

- a. onrendabele top locaties Paleiskade II en Rijkswaterstaat;
- b. onderzoekskosten infrastructurele werken.

Het conceptplan Haven kent een aantal specifieke deelprojecten die vooral fysiek van aard zijn. Een van de deelprojecten betreft "samenwerking havens in de kop". In de vergadering van de Stuurgroep van 5 januari 2016 is de bestuurlijke wens aan de orde gesteld om een verregaande samenwerking in de Kop op het onderwerp havens te onderzoeken en om hierin verder te gaan dan alleen de samenwerking, maar ook daadwerkelijk met de enig aandeelhouder, de gemeente Den Helder, en de Port of Den Helder het gesprek te voeren over de mogelijkheden van het uitbreiden van het aandeelhouderschap als regiogemeenten van de Port of Den Helder.

De Stuurgroep adviseert het onderzoek op te nemen als deelproject in het concept projectplan Haven.

Ad 2. Aansluiting Arbeidsmarkt en Onderwijs

De doelen van deze bestuursopdracht zijn:

- Vraag en aanbod beter in balans te brengen (krimpende mismatch tot max. 1.000 fte brengen)
- Verbeterde dialoog tussen arbeidsmarkt en onderwijs (praktische overlegstructuur creëren; bijv. aansluiten bij Werkgeversservicepunt / Regionaal Platform Arbeidsmarkt (RPA))

De oorspronkelijke bestuursopdracht is inmiddels uitgewerkt naar een projectplan aansluiting Arbeidsmarkt en Onderwijs waar de volgende deelprojecten worden onderscheiden:

- Dataverzameling en -analyse arbeidsmarkt
- Carrières in de Kop 2017
- Studiebedrijf (werktitel)
- Opstellen en uitvoeren sectorplannen
- Campagne arbeidsmarktcommunicatie

Ad 3. Destinatiemarketing

Het doel is de vindbaarheid van de regio als toeristische bestemming te verbeteren, met als resultaat dat er meer bezoekers komen. Belangrijk is regionaal krachten te bundelen. In de bestuursopdracht zijn drie projectproducten gedefinieerd:

- Aansluiting van De Kop bij de destiniatiemarketingorganisatie Holland boven Amsterdam, als gesprekspartner en samenwerkingspartner voor grotere organisaties als NBTC en Amsterdam Marketing.
- Analyse van ons toeristisch product en onze bezoekers, met gebruikmaking van de al bekende onderzoeken als Identity Matching en Leefstijlen.
- Profiel voor De Kop waarmee we goed zichtbaar en vindbaar worden in Holland boven Amsterdam.

Ad 4. Regionaal ambitiedocument

In het ambitiedocument is de regio opgedeeld in frames. Per frame is het toekomstbeeld omschreven, de ambities, de regionale opgaven en acties die we moeten uitvoeren om de ambities in de toekomst waar te kunnen maken.

De mogelijke toekomstperspectieven lopen vooruit op het huidige beleid en de te maken keuzes. Ze zijn beschreven vanuit een mogelijke toekomst. Het doel is om kansen en opgaven inzichtelijk te maken vanuit regionaal perspectief, voortbouwend op lopende onderzoeken en projecten en uitgaande van een goede regionale samenwerking. Dit maakt het mogelijk om krachten te bundelen, strategieën te formuleren, keuzes te maken en doelstellingen te halen.

De volgende frames zijn in het ambitiedocument beschreven:

- Attractieve Noordzeekust
- Offshore maintenance & energyport
- Waddenbaai
- Grootschalig energie- en productielandschap
- Seed Valley & BioValley
- Algemene regionale opgaven

De vier bestuursopdrachten staan niet los van elkaar. Je kunt het één niet uitvoeren zonder het ander. De ondersteuning van de fysieke uitbreiding van het havenareaal in Den Helder draagt ongetwijfeld bij aan extra arbeidsplaatsen. Essentieel is dat het onderwijsaanbod hierop is afgestemd zodat ook de

juist opgeleide werknemers beschikbaar zijn. Ook de ontwikkelingen in de (innovatieve) agrarische sector vragen om afstemming met de arbeidsmarkt.

Het Regionaal Ambitiedocument verbindt de verschillende bestuursopdrachten en vormt als het ware de kapstok voor de regionale samenwerking.

Financiële consequenties

Er is in een eerder stadium (Texel conferentie 2013) gesproken over een fonds met een maximaal bedrag gekoppeld aan de totaalstelling van de projecten van € 30 miljoen. Dit was gekoppeld aan de uitspraak van de provincie om maximaal € 15 miljoen te willen bijdragen aan cofinanciering. De provincie heeft aangegeven dat zij nog steeds de intentie heeft om cofinanciering voor de Kop Werkt! beschikbaar te willen blijven stellen met een maximum van € 15 miljoen.

Rekening houdend met de intentie van de provincie om dit bedrag via cofinanciering beschikbaar te stellen is het aan de regiogemeenten om een bedrag van € 15 miljoen te reserveren in de verschillende kadernota's en begrotingen voor de voorziene planperiode van 2017-2020.

De stuurgroep heeft uitgesproken om dit bedrag naar inwoneraantal te berekenen (€ 91,60 per inwoner).

Dit bedrag wordt niet in één keer gevraagd maar gefaseerd per jaar op basis van een jaarlijks uitvoeringsprogramma. De gemeenten staan vrij om de keuze te maken om het bedrag in één keer te reserveren of per jaar.

Communicatie

Nader in te vullen.

Realisatie

De vervolgstap na behandeling in de vier gemeenteraden is het uitwerken van de jaarschijf 2017, het definitief uitwerken van het convenant voor de samenwerking en de organisatorische inrichtings- en beheersvorm van de uitvoering.

Regionale Raadsadviescommissie Noordkop

Op 10 maart 2016 zijn de vier bestuursopdrachten aan de Regionale Raadsadviescommissie Noordkop voorgelegd. De commissie heeft een positief advies uitgebracht over genoemde opdrachten.

De commissie vraagt bij de uitwerking aandacht voor:

- Financiële proces (begroting, meerjarenraming en jaarschijven)
- Burgerparticipatie en maatschappelijk effect projecten
- Ontbrekende deelsectoren landbouw en integraliteit/grondgebruik havens in bestuursopdracht meenemen

Op 7 april 2016 is naast onderhavig concept raadsvoorstel een concept convenant voor de samenwerking en een investeringslijst aan de raadscommissie voorgelegd.

Door de ChristenUnie Den Helder – Hollands Kroon is een viertal amendementen en een motie ingediend.

De amendementen en de motie zijn tijdens de beraadslagingen meegenomen. Het commentaar van de Stuurgroep is op elk amendement en de motie aangegeven. De documenten worden als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen.

Door het CDA Noordkop en de PvdA Texel zijn vragen gesteld. De beantwoording van deze vragen is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen.

De overgrote meerderheid heeft over de vijf besluitpunten een positief geadviseerd. Ten aanzien van de kanttekeningen en toezeggingen van de Stuurgroep “De Kop Werk!” (RNN 10 maart en 7 april) kan het volgende worden opgemerkt.

- Financiële proces (begroting, meerjarenraming en jaarschijven)

In de begroting 2017 en de meerjarenramingen 2018-2020 zullen de raden de financiële consequenties (€ 91,60 per inwoner) moeten verwerken. Het is aan de gemeente zelf om dit verder vorm te geven.

In het najaar zal aan de Regionale Raadsadviescommissie Noordkop de jaarschijf voor 2017, inclusief de financiële consequenties, worden voorgelegd. In een nog nader uit te werken beheersverordening (inclusief mandaatregeling) worden de financiële aspecten vastgelegd.

- Burgerparticipatie en maatschappelijk effect projecten

Bij de uitwerking van de plannen en projecten uit het investeringsoverzicht zullen bewoners worden betrokken. Dit kan op diverse manieren plaatsvinden. Tijdens de voorbereiding van een project, maar ook tijdens (planologische) procedures. Per project zal bij de uitwerking een alinea worden opgenomen met betrekking tot burgerparticipatie en over het maatschappelijk effect van het project. De Regionale Raadsadviescommissie Noordkop wordt van de voortgang van de projecten in kennis gesteld. Genoemd punt is in de besluitvorming opgenomen.

- Aandacht ontbrekende deelsectoren landbouw en integraliteit/grondgebruik havens in bestuursopdracht meenemen. De andere deelsectoren, zoals de visserij, komt in het Regionaal Ambitiedocument in diverse frames aan de orde. Ook hier wordt een toekomstbeeld voor geschetst. In het investeringsoverzicht maakt dit vooral onderdeel uit van de bestuursopdracht havens. De integraliteit van de havens wordt in de Stuurgroep besproken en kan mogelijk tot een wijziging leiden.

- Duurzaamheid

Het aspect duurzaamheid is een leidend en verbindend principe. Zowel in de vier bestuursopdrachten als in de uitwerking van de projecten komt duurzaamheid uitgebreid aan de orde. Ook voor het onderwerp duurzaamheid zal per project in een alinea worden aangegeven op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven. Genoemd punt is in de besluitvorming opgenomen.

- Evaluatie en rol gemeenteraad

De gemeenteraad heeft een kaderstellende rol. De raden wordt verzocht om de regionale samenwerking en het stellen van de kaders te baseren op de vier bestuursopdrachten. Het budgetrecht van de raden komt terug in het investeringsoverzicht. De raden wordt gevraagd om voor de realisatie van het investeringsoverzicht een bijdrage per inwoner beschikbaar te stellen. De projecten worden vervolgens uitgewerkt en elk project zal van een begroting worden voorzien. De raden stellen in het kader van het budgetrecht de jaarschijven vast.

Tenslotte hebben de raden een controlerende rol. In het convenant is opgenomen dat het bovenstaande in een door de colleges op te stellen beheersverordening wordt vastgelegd.

Den Helder, 7 april 2016

Burgemeester en wethouders van Den Helder,
Burgemeester en wethouders van Schagen,
Burgemeester en wethouders van Hollands Kroon,
Burgemeester en wethouders van Texel.