

Gemeenschappelijke Regeling

DE WADDENEILANDEN

JAARREKENING 2015

JAARREKENING 2015

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Inleiding	5
2. Inhoudelijk verslag van de activiteiten in het jaar 2015	6
3. Bijdragen per eiland en voorstel resultaatbestemming	16
Jaarrekening	18
1. Balans per 31 december 2015 voor voorgestelde resultaatbestemming.....	18
2. Realisatie van de lasten per programma	19
3. Toelichting op de balans	22
4. Toelichting op de belangrijkste afwijkingen tussen de werkelijke en begrote lasten over 2015	24
CONTROLEVERKLARING 2015	26
Paragrafen	29
1. Paragraaf Treasury.....	30
2. Risicoparagraaf	31
Bijlage	32
Bijlage 1, kostenverdeelstaat 2015	33

JAARREKENING 2015

Inleiding

1. Inleiding

Bijgaand treft u aan de jaarrekening 2015 van de gemeenschappelijke regeling De Waddeneilanden. Het Besluit Begroting en Verantwoording 2004 (BBV 2004) is leidend voor de jaarrekening 2015. Op grond van het BBV 2004 bestaat de financiële verantwoording ten minste uit:

- de balans;
- de toelichting op de balans;
- een overzicht van de baten en lasten per beleidsprogramma;
- de overige gegevens, waaronder het voorstel voor de resultaatverdeling en accountantsverklaring;
- de verantwoording over de verplichte paragrafen.

In de verplichte paragrafen die het BBV voorschrijft, zal alleen worden ingegaan op de zaken die relevant zijn voor de gemeenschappelijke regeling De Waddeneilanden. Deze betreffen:

- de treasuryparagraaf;
- de risicoparagraaf.

In deze jaarrekening zijn als vergelijkende cijfers opgenomen de cijfers zoals die voortvloeien uit de begroting 2015 en de begrotingswijziging die door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld.

2. Inhoudelijk verslag van de activiteiten in het jaar 2015

Het jaar 2015 is voor de Gemeenschappelijke Regeling (GR) een bewogen jaar geweest. Onderstaand zullen de belangrijkste ontwikkelingen in het jaar 2015 nader worden toegelicht.

Hernieuwd convenant met het Rijk en provincies

In het begin van het jaar is op 2 maart 2015 het hernieuwde convenant tussen het Ministerie van BZK, de provincies Noord-Holland en Fryslân, de GR De Waddeneilanden en de eilandgemeenten Texel, Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog ondertekend. In dit convenant zijn de volgende (hernieuwde) afspraken tussen de genoemde partijen vastgelegd:

(Partijen) spreken af dat,

De Waddeneilanden

- *actief uitvoering geven aan de intergemeentelijke samenwerking om als zelfstandige gemeenten te komen tot verhoogde kwaliteit en toekomstbestendigheid van de dienstverlening aan inwoners en gasten;*
- *daarbij rekenschap geven van het bestaande verschil wat betreft de intensiteit van de inhoudelijke samenwerking tussen de Friese Waddeneilanden en Texel;*
- *de eilander samenwerking als kader voor het gemeenschappelijk handelen beschouwen, hetgeen er niet aan in de weg staat dat de eilandgemeenten, indien dat in de rede ligt, ook met niet-convenantspartijen samenwerkingsrelaties kunnen aangaan of continueren, waarbij de overige gemeentelijke convenantspartijen tijdig actief zullen worden ingelicht;*
- *waar dat opportuun is actief meewerken aan de uitwisseling van kennis en ervaringen ten aanzien van de BES-eilanden (Bonaire, St. Eustatius en Saba) als bijzondere gemeenten met de status van openbaar lichaam;*

De provincies Fryslân en Noord-Holland

- *zich zullen inspannen voor een integrale en gebiedsgerichte benadering ten aanzien van beleidsvorming en regelgeving, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de Waddeneilanden;*
- *zoeken daarbij waar mogelijk en wenselijk onderling actief afstemming om divergerend beleid en uiteenlopende regelgeving ten aanzien van de eilanden en het Waddengebied te voorkomen;*
- *hebben daarbij specifiek aandacht voor het in stand houden van maatschappelijke voorzieningen ten behoeve van de leefbaarheid op de eilanden;*
- *waar mogelijk de gemeentelijke initiatieven met betrekking tot belangenbehartiging ten aanzien van de eilandgemeenten en het Waddengebied actief ondersteunen;*

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties daadwerkelijke steun verleent aan de samenwerking door:

- *het op verzoek beschikbaar stellen van juridische kennis en expertise bij het nader inrichten van het samenwerkingsmodel;*
- *het meewerken aan de vormgeving van ambtelijke, bestuurlijke en politieke verbindingen tussen betrokken gemeenten en het samenwerkingsverband, waarbij de stevige democratische legitimering van de bovenlokale taakuitoefening een belangrijke randvoorwaarde vormt;*
- *het door middel van een ambtelijke liaisonfunctie bevorderen van de interdepartementale coördinatie op Rijksniveau ten aanzien van beleidsvoorbereiding en -uitvoering, met als uiteindelijk doel de totstandkoming van beter op de specifieke situatie van de Waddeneilandgemeenten afgestemde generieke wetgeving en beleidsuitvoering;*

Daarnaast spreken partijen af dat:

- *dat er een interbestuurlijk dossierteam is ingesteld bestaande uit vertegenwoordigers van alle genoemde partijen, waarin periodiek afstemming plaatsvindt over zaken van gemeenschappelijk belang;*
- *er, in gezamenlijkheid onderkennend dat er op verschillende momenten verkiezingen zijn voor gemeenteraden, provinciale staten en de Tweede Kamer der Staten-Generaal, en deze verkiezingen kunnen zorgen voor electorale verschuivingen en nieuwe coalities, zoveel mogelijk wordt gestreefd naar continuïteit van de afspraken en verplichtingen voortvloeiend uit dit convenant;*
- *binnen vier jaren na ondertekening de uitwerking en effecten van de afspraken in dit convenant worden geëvalueerd.*



(ondertekening convenant)

Personele ontwikkelingen op het Waddenkantoor

Begin 2015 is de secretaris-directeur van de GR in een langdurig ziekteverlof geraakt, gevolgd door een reïntegratietraject. Vanaf 1 juli 2015 wordt de functie van de secretaris-directeur tijdelijk waargenomen door de heer Van Schoonhoven van de gemeente Terschelling. De verwachting is dat in de loop van 2016 duidelijk zal worden of en op welke wijze de vervanging van de secretaris-directeur zal worden ingevuld.

In de loop van 2015 werd ook duidelijk dat de formatie op het Waddenkantoor voor beleidsmatige taken onvoldoende was. Met name door ontwikkelingen die op ons afkomen op de dossiers krimp en anticipeerregio's, is besloten de beleidsmatige formatie uit te breiden. Per 1 september 2015 is de heer Schouten voor een periode van een half jaar aangetrokken als beleidsambtenaar. Inmiddels is zijn aanstelling verlengd tot 1 september 2016.

Toekomstvisie GR De Waddeneilanden

In het voorjaar van 2015 is door de Directieraad (DR) het initiatief genomen om een oriëntatie uit te voeren op de toekomst van de GR. Dit vloeide met name voort uit de ondertekening van het hernieuwde convenant met het Rijk en de provincies. Daarbij was het volgens de Directieraad van belang om als Directieraad en Dagelijks Bestuur (DB) gezamenlijk te komen tot een voorstel naar het Algemeen Bestuur (AB) over de wijze waarop de GR de komende jaren vorm en inhoud zou moeten worden gegeven.

Daarnaast werd in de vroege zomer van 2015 door het verschijnen van het rapport van de Rekenkamercommissie duidelijk dat de tekst van de GR diende te worden aangepast aan de veranderde wetgeving.

In dit licht zijn diverse discussies gevoerd binnen DR en DB en als DR en DB gezamenlijk over de in de toekomst te varen koers. Het proces werd begeleid door mevrouw Van 't Zelfde van het bureau WagenaarHoes. In oktober 2015 is het traject afgesloten met een intensieve dag waarbij leden van DR en DB aanwezig waren om gezamenlijke thema's en doelstellingen te formuleren. Op 26 november 2015 zijn de eerste contouren van de gezamenlijke "Stip op de horizon" aan de leden van het AB gepresenteerd. De discussie over de toekomst zal in het voorjaar van 2016 tijdens de "tweedaagse" op Ameland begin april een verder vervolg binnen de individuele raden krijgen. Daarna kan de tekst van de GR verder juridisch worden uitgewerkt en kan deze in de loop van 2016 aan de individuele raden ter besluitvorming worden voorgelegd.

Op basis van de keuzes die worden gemaakt ten aanzien van de toekomst van de samenwerking, zullen verdere keuzes kunnen worden gemaakt over de bemensing van het Waddenkantoor en wijze van invulling van de secretaris-directeur functie.

Verslag van de activiteiten in 2015

Krimp-/anticipeerregio

De Friese Waddeneilanden hebben de status van anticipeerregio gekregen en nemen bestuurlijk deel aan het Landelijk Netwerk anticipeerregio's.

Onze inbreng heeft geleid tot meer aandacht voor de bijzondere situatie van de Friese Waddeneilanden in het kader van dit dossier. De uitwerking van de demografische ontwikkelingen ten aanzien van leefbaarheid (zorg, onderwijs en wonen) op de Waddeneilanden is van een andere aard dan aan de vaste wal. Het vraagt daarmee een andere aanpak van de problematiek en speciale aandacht bij het opstellen van wet- en regelgeving.

Voor de Directieraad, het Dagelijks Bestuur en het PHO VROM is een memo geschreven over de recente ontwikkelingen rondom het Rijksprogramma Bevolkingsdaling en de anticipeerregio's Friese Waddeneilanden en Kop van Noord-Holland. Tevens is een ambtelijke begeleidingsgroep samengesteld.

Verdiepingsslag Woningmarktanalyse

In opdracht van de Provincie is een Quick Scan van de Friese Woningmarkt uitgevoerd. De vier Friese Waddeneilanden zijn daarin niet meegenomen vanwege de specifieke situatie. Op de Waddeneilanden leeft echter wel een specifiekere analysevraag met betrekking tot de woningmarkt, wat vraagt om een verdiepingsslag. Samen met Streekwerk De Friese Waddeneilanden hebben de partners het aanbestedingstraject voor een nader onderzoek getrokken. Inmiddels is de aanbestedingsprocedure afgerond en is het externe bureau KAW gestart met de werkzaamheden voor dit nader onderzoek. De uitkomsten van de Verdiepingsslag worden gepresenteerd op een woonbijeenkomst op 12 mei 2016. Het

eindrapport wordt uiterlijk op 1 juli 2016 opgeleverd. Dat is ook het moment om te kijken wat we gaan doen met de uitkomsten en hoe de uitkomsten kunnen worden vertaald naar acties.

Regionale woningmarktindeling

De Woningwet 2015 bepaalt dat woningcorporaties één regionaal werkgebied (kernegebied) krijgen. Alle gemeenten moeten deel uitmaken van een regionaal werkgebied. Aan de gemeenten wordt gevraagd in regionaal verband onderbouwde voorstellen te doen voor een door hen gewenste regio-indeling. Alleen in het kernegebied mag een corporatie al haar taken uitvoeren.

In het concept rapport van de externe procesbegeleider (Companen) wordt er voor gekozen om de gehele provincie Friesland aan te wijzen als één woningmarktregio.

In een brief aan de Minister wordt verzocht om:

- De 24 Friese gemeenten aan te wijzen als kernwerkgebied voor de woningcorporaties die hun kernwerkgebied in Friesland hebben (waaronder WoonFriesland)
- Woningcorporatie de Veste uit Ommen ontheffing te verlenen voor het grondgebied van de gemeente Terschelling.

Op deze brief is nog geen reactie ontvangen.

Partiële herziening van het Programma Aanpak Stikstof (PAS-regeling)

Op de eerste ter inzage legging van de PAS (begin 2015) hebben De Waddeneilanden inspraak geleverd, omdat in de natuurgebieden op de eilanden veel natuurherstelmaatregelen worden uitgevoerd, die mogelijk van invloed zijn op de leefomstandigheden op de eilanden. Ook wezen wij op de mogelijkheid dat planschade zal worden verhaald op de gemeente, indien de gemeente gedwongen zou worden om bestemmingsplannen aan te passen. We vroegen om een passende voorziening voor deze probleempunten.

In september 2015 werd de eerste herziening van de PAS al gepubliceerd. In reactie op de terinzagelegging van deze herziening is door De Waddeneilanden andermaal een gezamenlijke zienswijze ingediend. In deze zienswijze hebben wij aangegeven dat wij ons verbaasden over de herverdeling van ontwikkelruimte die heeft plaatsgevonden ten voordele van zogenaamde "prioritaire projecten". Wij hebben aangegeven dit niet acceptabel te vinden, mede in het licht van onze eerdere vrees dat voor lokale ontwikkelingen minder "ontwikkelruimte" beschikbaar zou blijven.

Onze zienswijze heeft niet geleid tot het gewenste effect. Alle veranderingen in samenhang bezien leidt tot de conclusie dat aan de prioritaire (landelijke) projecten een onevenredige voorkeurspositie wordt gegeven.

Ontwerp Nationaal Programma Radioactief Afval

Tegen het ontwerp Nationale Programma Radioactief Afval is een gemeenschappelijke zienswijze ingediend, omdat naar onze mening uit het programma blijkt dat de regering geen veilige opslag van radioactief afval kan garanderen. Wij hebben gepleit voor een nieuw plan dat de problemen niet doorschuift naar de toekomst, realistisch de risico's en dilemma's rond ondergrondse opslag benoemt en niet kiest voor oplossingen die tot problemen in de toekomst zullen leiden, op zoek gaat naar de minst slechte variant en burgers en belanghebbenden niet passeert maar juist breed bij de discussie betreft.

Onze zienswijze heeft slechts beperkt geleid tot het gewenste effect. De problematiek wordt volgens de Nota van Antwoord namelijk niet doorgeschoven, maar het Kabinet neemt nu de tijd voor een grondige voorbereiding en voor het maken van een financiële voorziening. Er zijn nu nog onzekerheden met betrekking tot een eindberging in Nederland en het zou volgens het Kabinet onverantwoordelijk zijn om toekomstige generaties te belasten met de

lasten en de gevolgen van een ongefundeerde en slecht uitgewerkte keuze nu voor een methode van eindberging en/of locatie.

Vorbereiding invoering nieuwe Omgevingswet (Ow)

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer het voorstel Omgevingswet (Ow) aangenomen. De Ow is een raamwet die 26 wetten bundelt in één wet. De wet behelst een verdergaande decentralisatie van de regels voor de leefomgeving. De gemeenten krijgen meer ruimte om samen met inwoners en bedrijven integrale keuzes te maken over de inrichting van de fysieke leefomgeving. Het Kabinet wil de Omgevingswet in 2018 invoeren. Het jaar 2015 was het jaar van de Bewustwording en Verkenning, 2016 het jaar van de Verdieping en Verbreding, 2017 het jaar van de Vorbereiding en 2018 het jaar van de Realisatie en Verankerung.

In 2015 is een notitie voor de invoering van de Ow aangeboden aan Directieraad en het PHO VROM. Over het organiseren van een afzonderlijke ambtelijke voorlichtingsbijeenkomst bestaat brede consensus, net als het deelnemen aan de VNG Roadshow om bewust te worden van de implicaties van de nieuwe Omgevingswet. Op dit moment wordt overleg gevoerd of de samenwerking bij de invoering verder zou moeten gaan.

Aanjager Werelderfgoed

De Waddenzee is sinds 2009 Werelderfgoed, een unieke status voor dit natuurgebied. Om de werkzaamheden rondom het werelderfgoed beter te coördineren en deze status beter bekend te maken is in 2013 een deeltijd (0,5fte) "aanjager Waddenzee werelderfgoed" aangesteld. De praktijk liet echter zien dat veel zaken bleven liggen door een gebrek aan uitvoeringscapaciteit. In 2014 is in trilateraal verband (Nederland, Duitsland en Denemarken) de duurzaam-toerisme strategie vastgesteld.

In 2014 is ook de Samenwerkingsagenda Beheer Waddenzee gestart, Het Programma naar een Rijke Waddenzee (PRW) heeft daarbij aangegeven een impuls te willen geven aan de Werelderfgoedstatus.

Naast deze werkzaamheden is de afgelopen tijd geïnvesteerd in het tot stand brengen van een grensoverschrijdend Interreg 5A project gericht op duurzaam toerisme in het Waddengebied: "De Waddenagenda". De provincies Friesland en Groningen samen met Duitsland investeren in dit project dat de duurzaam-toerisme strategie als basis heeft, het bevat maatregelen die naadloos aansluiten op het werkprogramma van de aanjager en van het Programma naar een Rijke Waddenzee (PRW).



Door de verschillende sporen en mensen bij elkaar te brengen ontstaat er synergie en kunnen we effectiever de duurzaam-toerisme strategie Waddenzee Werelderfgoed in Nederland vorm geven. Er is daarbij gekozen om meer capaciteit in te zetten. Het gaat hier om meer capaciteit voor de aanjager Waddenzee Werelderfgoed, die nu structureel tijd te kort komt, en inzet van het PRW. De uitbreiding van de capaciteit van de aanjager wordt medegefinancierd door het PRW. Daarnaast heeft de Interreg 'Waddenagenda' ook financiële en personele capaciteit om het project uit te voeren. Gezamenlijk zullen zij het team Waddenwerelderfgoed gaan vormen.

Wadloopverordening

De provincie Friesland is gestart met een proces dat moet leiden tot een nieuwe Wadloopverordening, en doet dit mede voor de provincies Groningen en Noord-Holland. Via onze inbreng benadrukken wij dat er binnen de uiteindelijke besluitvorming over de Wadloopverordening duidelijk ruimte geboden moet worden aan de eilandbesturen en met de name burgemeesters van de eilanden. Dit om recht te doen aan hun bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de openbare veiligheid. De Waddenzee is namelijk gemeentelijk ingedeeld grondgebied en burgemeesters dragen verantwoordelijkheid voor de veiligheid. In dit licht wordt ook de expertise vanuit de medewerkers Openbare orde en veiligheid in dit project betrokken en wordt zo nodig overleg gevoerd met de betrokken Veiligheidsregio's.

Wet werk en zekerheid

Op 1 juli 2015 is de Wet werk en zekerheid in werking getreden. De wet is bedoeld om de rechtspositie van flexwerkers te versterken. Na enkele maanden is duidelijk geworden dat de nieuwe regels desastreus uitpakken voor flexwerkers en ondernemers op de Waddeneilanden. Wij hebben de Minister daarom dringend verzocht tot een aanpassing van de nieuwe regels, in ieder geval voor inwoners en ondernemers op onze eilanden. Aangezien van verschillende kanten aandacht is gevraagd voor de problematiek rondom seizoenswerk heeft de Minister de sociale partners opgeroepen een constructieve houding aan te nemen in het cao-overleg waar het gaat om het maken van afspraken over het gebruik van tijdelijke contracten. Daarnaast is een verkenner aangesteld die de problemen die in verschillende sectoren spelen in kaart zal brengen en daarover uiterlijk op 1 mei 2016 zal rapporteren.

Beddenboekhouding

De Friese Waddeneilanden houden sinds 1995 een overzicht bij van het aantal beschikbare toeristische bedden, de zogenaamde "beddenboekhouding". Over de omvang van het aantal toeristische bedden wordt jaarlijks rapport uitgebracht aan de Provincie.

Twee jaar geleden heeft een ambtelijk overleg plaats gevonden tussen de gemeenten en de Provincie Friesland over de wenselijkheid van het voortzetten van deze beddenboekhouding. Gezamenlijk hebben wij geconcludeerd dat de beddenboekhouding een achterhaald instrument is. Aan de gemeenten is toen gevraagd met een voorstel te komen hoe een en ander op een andere wijze gevolgd zou kunnen worden. Op basis van een aantal argumenten hebben wij vervolgens GS gevraagd om de beddenboekhouding af te schaffen en daar geen extra regels voor in de plaats te stellen.

GS heeft in de "Discussienotitie Omgevingsvisie" aan PS voorgesteld om in de opmaat naar de nieuwe provinciale omgevingsvisie het gesprek aan te gaan over de volgende vraag: "Is stabilisatie van de recreatiedruk op de Waddeneilanden nog een item voor de Omgevingsvisie, nu dit per project beoordeeld wordt bij het verlenen van een vergunning op grond van de Nb-wet? Of draagt een heldere ontwikkelingsstrategie per eiland juist bij aan de ontwikkeling van afzonderlijke recreatieve projecten?"

PS van Friesland zullen in maart 2016 een besluit nemen over het proces van de Omgevingsvisie. GS zullen daarna het initiatief nemen om met de Waddeneilanden en andere betrokken partijen in gesprek te gaan over deze vraagstelling.

Aanbesteding Openbaar Vervoer in Friesland

Namens de gemeenten Ameland, Terschelling en Vlieland zijn zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpprogramma van eisen van de aanbesteding van het openbaar vervoer in Zuidoost Fryslân en de Waddeneilanden. De zienswijzen hebben betrekking op de tarieven en de OV-chipkaart, het materieel, de dienstregeling, inspraak, de infrastructuur, inzet bij evenementen, taal, beschikbaarheid van AED's en BHV, de routes, en de selectie en gunning.

Hoewel de officiële berichtgevingen vanuit de Provincie nog niet binnen zijn is duidelijk dat de OV- chipkaart wordt ingevoerd en dat wordt overgeschakeld op elektrisch materieel. Terschelling is nog in gesprek over een omschakeling naar groen gas.

Evaluatie Structuurvisie Waddenzee

In 2015 is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gestart met de evaluatie van de Structuurvisie Waddenzee, voorheen de PKB Waddenzee. De evaluatie geeft een combinatie van feiten en opvattingen weer over de ontwikkelingen in de Waddenzee van de afgelopen tien jaar. De Waddeneilanden zijn vanaf de start van de evaluatie betrokken geweest in zowel de projectgroep, de begeleidingsgroep als via het Regie College Waddengebied. In het rapport is een aantal voorbeelden genoemd van situaties zoals die zich politiek, beleidsmatig als in het veld voordoen. Een van de voorbeelden is de kwestie rondom de veerverbinding naar Ameland. Een andere proces dat door de eilanden is aangevoerd is dat in het gebied gesproken wordt over relatief kleine activiteiten, terwijl via de zijlijn grote activiteiten zoals nearshore windenergie en gaswinning een ander proces kennen.

De evaluatie wordt begin 2016 opgeleverd en aangeboden aan de Tweede Kamer. Vervolgens wordt in 2016 de beleidsverkenning opgestart met de conclusies uit de evaluatie.

BARRO en ILT onderzoek

Parrallel aan de evaluatie van de Structuurvisie Waddenzee liep ook de evaluatie van het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening in combinatie met een onderzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Het ILT-onderzoek gaf aan dat gemeenten vaak onbekend zijn met de toetsing van ruimtelijke plannen aan het Waddenzeebeleid. Een uitkomst die door De Waddeneilanden minder werd herkend, en dit is ook ingebracht in de werksessie. De evaluatie van het BARRO is de aanloop geweest voor een aantal aanpassingen in het BARRO, onder andere de regeling van de Beleidslijn Kust waar in december 2015 veel commotie over ontstond in verband met het makkelijker kunnen bouwen in de zeereep.

Samenwerkingsagenda Beheer

Een onderdeel dat in 2015 door het Programma “Naar een Rijke Waddenzee” en het Regie College Waddengebied verder is georganiseerd is de “Samenwerkingsagenda beheer”. Naar aanleiding van het Rekenkamerrapport over het beheer van de Waddenzee, hebben beide organisaties het initiatief genomen om een programma te maken dat moet gaan leiden tot een gezamenlijk of één beheer voor de Waddenzee. Het is een programma dat bestaat uit meerdere deelprogramma's en wordt aangestuurd vanuit de Beheerraad en het Opdrachtgevers Beraad Waddenzee. In de beide raden hebben de Eiland- en Kustgemeenten een positie maar die door omstandigheden het afgelopen jaar naar onze mening onvoldoende is ingevuld. Dit is een belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren.

Deltaprogramma

Vanuit het nationale DELTA-programma zijn De Waddeneilanden betrokken bij de deelprogramma's, “Kust” en “Wadden”. Door de inzet vanuit het secretariaat en de eilanden hebben we de afgelopen vijf jaar weten te bereiken dat de Waddeneilanden gezien worden als een serieuze partner.

In 2012 heeft het Deltaprogramma zich gericht op de zandige kustverdediging, in 2013 is de aandacht meer uitgegaan naar de dijken van de Waddenzee en heeft ook de zogenoemde ‘meerlaagsveiligheid’ de aandacht gekregen. In 2014 zijn alle kansrijke strategieën omgevormd tot een voorkeursstrategie. Met het aanbieden van de voorkeursstrategie aan de Tweede Kamer is het Deltaprogramma afgerond en is het programma omgevormd tot een bestuurlijke afstemmingsorgaan in de vorm van het Landelijk Overleg Kust en het Bestuurlijk Overleg Deltaprogramma Waddengebied. De eilanden zijn door de inspanningen vanuit het

secretariaat goed vertegenwoordigd in beide structuren en vertegenwoordigen de regio hierin. Zowel het LOK als het BO-DPW kennen een werkplan. In het werkplan is een aantal projecten opgenomen die in 2015 zijn uitgevoerd zoals het scenario-onderzoek, bereikbaarheid veerdammen, systeemdynamiek en het zandig systeem.

In samenwerking met de Veiligheidsregio wordt het scenario-onderzoek uitgevoerd en het onderdeel over de evacuatiefracties. Het onderzoek is in december in concept opgeleverd. In januari 2016 volgt een communicatie strategie over de uitkomsten. Het secretariaat plukt nu vooral de vruchten van de inzet van de vorige jaren en wordt regelmatig als partner en betrokkene gevraagd om mee te denken en mee te werken.



Waterveiligheid

Het Deltaprogramma werkt aan de kustveiligheid voor de lange termijn (100 jaar). Van belang is de verbinding te leggen naar de lopende (kortere termijn) programma's op het gebied van water en kustveiligheid van de eilanden. Belangrijke overlegpartners zijn de Provincie en Rijkswaterstaat Noord-Nederland. Het Regionaal Overleg Kust (ROK), voorheen POK, wordt gebruikt als platform.

Afgelopen periode is de functie en de rol van het ROK verder gegroeid. Als opvolger van het Deltaprogramma is het ROK de structuur en de verbinding van partijen in de regio Noord-Nederland, inclusief Texel en het Hoogheemraadschap NHNK. Het secretariaat van De Waddeneilanden bepaalt mede de voorbereiding van het ROK. Het ROK is in 2015 twee keer bij elkaar geweest voor afstemming over de beleidslijn kust en de basis kustlijn. Daarnaast loopt het proces rondom de leggers voor Vlieland en Terschelling nog.

Natura-2000

De Natura-2000 wetgeving vanuit Europa heeft veel invloed op toekomstige ontwikkelingen in natuurgebieden. In toenemende mate ontstaat er spanning tussen de ruimtelijke instrumenten van de gemeenten en de beperkingen als gevolg van natuurwet- en regelgeving. De betrokkenheid van de eilanden bij de nadere uitwerking van deze wet op eiland- en regionaal niveau is dan ook van groot belang. Voor de eilanden, de Waddenzee en Noordzee worden momenteel in het kader van Natura- 2000 afzonderlijke beheerplannen gemaakt.

Door het secretariaat is extra inhoudelijke kennis en ervaring ingehuurd om dit N-2000 proces te beïnvloeden opdat de vaak al beperkte gebruiksruimte op de eilanden maximaal benut kan blijven. Deze extra kennis wordt met name ingezet op het moment dat de conceptteksten van de beheerplannen beoordeeld en gecontroleerd moeten worden op gemaakte afspraken. Dit is van belang voor het draagvlak op de eilanden.

Het opstellen van de beheerplannen heeft veel vertraging opgelopen. Een van de redenen is de invoering van de Programmatiese Aanpak Stikstof. Een regeling die vooral de uitstoot van stikstof in beeld brengt en de ontwikkelruimte bepaald voor het aanleggen van wegen, industriegebieden en ook het beperken van de uitstoot bepaalt. Het lijkt erop dat de gebieden die het meest uitstoten ook de meeste ontwikkelruimte ontvangen. Vanuit het secretariaat is

in 2015 voor de tweede keer een gezamenlijke zienswijze verzonden. Gezien de veranderingen in de concepten en de wijzigingen in de discussie over de PAS is extra ondersteuning noodzakelijk. Ook na 2015 zal ondersteuning gewenst zijn vanwege het uitstellen van de besluitvorming van de beheerplannen.

Ruimtelijk Plan Waddenzee

De gemeenten moeten voldoen aan de wettelijke verplichting om voor 1 juli 2013 actuele bestemmingsplannen te hebben, waaronder het bestemmingsplan voor de Waddenzee. Vanuit het secretariaat is een project opgezet om met de 17 gemeenten rondom de Waddenzee gezamenlijk een nieuw ruimtelijk plan op te stellen voor de Waddenzee. In september en oktober 2015 is de beheersverordening vastgesteld en afgerond.

Visserij

Vanuit het secretariaat worden de ontwikkelingen van de N-2000 processen garnalen, MZI, boomkor en schelpdiervisserij gevolgd. Indien nodig wordt invloed uitgeoefend op deze processen. De aanpak rondom de staandwant-visserij heeft laten zien dat een gezamenlijk optreden effectief is.



In uitzondering op het landelijke totaalverbod, blijft op de eilanden deze vorm van recreatief vissen onder voorwaarden toegestaan. Er is een gezamenlijke regeling opgesteld voor de eilanden die in 2013 in werking is getreden. Samen met de gemeente Ameland is het secretariaat nauw betrokken geweest bij het uitvoeren van een nieuwe zogenoemde 'Nadere effecten analyse' voor de gehele staandwant-visserij (beroeps en recreatief). De teksten zijn uiteindelijk in de concept beheerplannen opgenomen en dit heeft geleid tot een verbeterde samenwerking tussen de eilanden en het Ministerie van Economische Zaken. In december 2015 is enige commotie ontstaan over de hoeveelheid zeebaars die mee mag worden genomen. In 2016 wordt deze ontwikkeling gevolgd.

Convenant Vaarrecreatie

Middels het monitoren van vaargedrag worden visies op de jachthavens ontwikkeld en plannen voor de haveninrichting voorbereid. Vanuit het secretariaat worden samen met de eilanden de plannen voor de jachthavens verder ontwikkeld. In 2012 is de evaluatie van het Convenant gestart onder aansturing van de Provincie Noord-Holland. De evaluatie is in 2013 afgerond en heeft geleid tot een nieuw Actieplan Vaarrecreatie waarin de eilandgemeenten deelnemen. De evaluatie heeft geen uitspraak gedaan of de jachthavens nu verder ontwikkeld kunnen worden. Hierop is vanuit het secretariaat het project Kleine Jachthavens opgestart om de geleiding en stagnatie in het "rondvaar" principe te voorkomen. Een tweede onderdeel waar de gemeenten in betrokken zijn is de communicatie. De gemeente Terschelling heeft in 2015 een medewerker tijdelijk gedetacheerd gehad op verzoek van de programma manager om de communicatie verder vorm te geven. Een voorstel om mee te financieren aan een communicatiemedewerker is voorbereid in het portefeuillehoudersoverleg EZ, voorgelegd in de gezamenlijke vergadering van de dagelijkse besturen van de kust- en eilandgemeenten en wordt verder afgerond in 2016.

Project Kleine Jachthavens

Op initiatief van het secretariaat is het bureau HDidee verder gegaan met het project Kleine Jachthavens; een onderzoek om de toegankelijkheid en het exploitabel houden van de eilandhavens en de haven van Noordpolderzijl in beeld te brengen. Het onderzoek is eind 2013 afgerond en is begin 2014 aangeboden aan het toenmalige Eilander College en de gemeenteraden. Het project kleine jachthavens kan daarmee de inzet worden van de eilanden om de havenontwikkeling in eigen hand verder te organiseren en niet meer afhankelijk te zijn van andere partijen.

Eind 2014 is een succesvolle themadag georganiseerd, op basis van de uitkomsten hiervan is een werkplan ontwikkeld om te komen tot een aanbesteding voor innovatieve slibhuishouding en het ontwikkelen van havenplannen per haven in 2015. Het onderzoek is gefinancierd door de Provincie Friesland (Streekwerk). In 2015 is een tweetal proeven uitgevoerd in de haven van Schiermonnikoog met de toepassing van een andere baggermethode met water(lucht)injectie. Met de uitkomsten van de proeven staat de gemeenteraad van Schiermonnikoog op het punt om te besluiten de proeven voort te zetten. De uitkomsten van de proef worden meegenomen in de inventarisatie die in het eerste kwartaal van 2016 wordt opgeleverd.

Programma Rijke Waddenzee

Het programma Rijke Waddenzee kent een veelheid aan projecten waardoor nader invulling gegeven kan worden aan gewenste natuurontwikkelingen in de Waddenzee. Het programma Rijke Waddenzee is het natuurprogramma geworden binnen het Waddenfonds. Door deze versterkte positie kan invloed worden uitgeoefend op geselecteerde projecten. Het programma richt zich nu met name op de Samenwerkingsagenda Beheer.

Zoutwinning

Vanuit het secretariaat is een reactie gegeven op de vergunningaanvraag van ESCO Zout om onder de Waddenzee zout te gaan winnen. De zorg is vooral geuit over de gevolgen van bodemdaling voor de natuurlijke zandtransporten in zee en de mogelijke negatieve effecten op de voordelta's. De vergunningprocedure is nog in volle gang en op de aanvraag zal naar verwachting in 2016 worden besloten door de Provincie. De eilanden hebben uiteindelijk gekozen na de ingediende zienswijze geen beroep aan te tekenen.

Gaswinning

Begin 2015 kwamen berichten dat oliemaatschappijen boven Schiermonnikoog en rond of op Terschelling willen boren naar gas of zelfs al gas willen gaan winnen. De discussie ontwikkelde zich snel tot op het niveau van de Tweede Kamer. Vanuit de samenwerking is al in het begin van het proces een gezamenlijke brief gestuurd die overigens moeizaam tot stand kwam door de nuanceverschillen en verschillende accenten per eiland. Het Kabinet heeft uiteindelijk besloten om de besluitvorming over de vergunningverlening op te schorten en te wachten op de nieuwe Mijnbouwwet en de ontwikkeling in Oost-Groningen rondom de gaswinning daar.

3. Bijdragen per eiland en voorstel resultaatbestemming

Binnen de gemeenschappelijke regeling De Waddeneilanden is de volgende afspraak gemaakt met betrekking tot de door de eilanden te vergoeden bijdragen:

- De bijdragen van de eilanden worden voor wat betreft het programma “Vijf eilanden taken” verdeeld op basis van de volgende verdeelsleutel:
 - Texel, 30%
 - Vlieland, 10%
 - Terschelling, 25%
 - Ameland, 25%
 - Schiermonnikoog 10%;
- De eilanden dragen allen in gelijke mate bij voor wat betreft de uit te voeren taken van de gezamenlijke rekenkamer;
- De bijdragen van de Friese eilanden worden voor wat betreft de “Vier eilanden-taken” verdeeld in de verhouding:
 - Vlieland, 1/6 deel
 - Terschelling, 1/3 deel
 - Ameland, 1/3 deel
 - Schiermonnikoog 1/6 deel

Uit de jaarrekening blijkt dat er een rekeningtekort is ontstaan. Het Dagelijks Bestuur stelt voor het rekeningtekort ten laste te brengen van de algemene reserve.

JAARREKENING 2015

Jaarrekening

1. Balans per 31 december 2015 voor voorgestelde resultaatbestemming

	31 december 2015		31 december 2014	
	€	€	€	€
Activa				
<i>Materiële vaste activa</i>				
Investerings met een economisch nut		18.700		20.550
<i>Uitzettingen met looptijd korter dan een jaar</i>				
Vorderingen		276.851		354.886
<i>Liquide middelen</i>				
Banksaldi		18.786		15.682
<i>Totaal activa</i>		<u>314.337</u>		<u>391.118</u>
Passiva				
<i>Eigen vermogen</i>				
Algemene reserve	106.818		50.000	
Bestemmingsreserve duurzaamheid	0		0	
Te bestemmen resultaat	-34.553		56.818	
		72.265		106.818
<i>Netto vlottende schulden</i>				
Crediteuren	226.962		297.820	
Transitoria	15.110		-13.520	
Terug te betalen aan de eilanden	0		0	
		242.072		284.300
<i>Totaal passiva</i>		<u>314.337</u>		<u>391.118</u>

2. Realisatie van de lasten per programma

2.1. Totaal van de programma's

Totaal programma's			
	2015		2015
Lasten programma Vijf eilanden taken	554.904	Baten programma Vijf eilanden taken	
		Bijdrage gemeente Texel	141.900
		Bijdrage gemeente Vlieland	47.300
		Bijdrage gemeente Terschelling	118.250
		Bijdrage gemeente Ameland	118.250
		Bijdrage gemeente Schiermonnikoog	47.300
			473.000
		Bijdrage gemeente Texel, rekenkamer	5.000
		Bijdrage gemeente Vlieland, rekenkamer	5.000
		Bijdrage gemeente Terschelling, rekenkamer	5.000
		Bijdrage gemeente Ameland, rekenkamer	5.000
		Bijdrage gemeente Schiermonnikoog, rekenkamer	5.000
			25.000
	554.904		498.000
Lasten programma Vier eilanden taken	87.649	Baten programma Vier eilanden taken	
		Bijdrage gemeente Texel	0
		Bijdrage gemeente Vlieland	18.337
		Bijdrage gemeente Terschelling	36.663
		Bijdrage gemeente Ameland	36.663
		Bijdrage gemeente Schiermonnikoog	18.337
			110.000
	87.649		110.000
TOTAAL VAN DE LASTEN VOOR RESULTAATBESTEMMING	642.553	TOTAAL VAN DE BATEN VOOR RESULTAATBESTEMMING	608.000
		ONTTREKKING AAN DE BESTEMMINGSRESERVE DUURZAAMHEID	0
		ONTTREKKING AAN DE ALGEMENE RESERVE	0
		RESULTAAT 2015 (ONTTREKKING AAN ALGEMENE RESERVE)	34.553
TOTAAL VAN DE LASTEN NA RESULTAATBESTEMMING	642.553	TOTAAL VAN DE BATEN NA RESULTAATBESTEMMING	642.553

2.2. Programma “ Vijf Eilanden”

Programma Vijf eilanden taken		
	begroting 2015	werkelijk 2015
Personeelskosten:		
Secretaris	105.000	132.490
Secretariële ondersteuning	51.000	49.024
Projecten	130.000	126.542
Overige personeelskosten	4.000	11.634
Reis- en verblijfskosten personeel	5.000	8.847
	295.000	328.537
Huisvestingskosten:		
Bureaunkosten	8.000	27.318
Huur en energie	17.000	16.667
Overige huisvestingskosten	10.000	2.198
	35.000	46.183
Kosten financiële administratie:		
Accountantskosten	6.500	5.600
Financiële ondersteuning partners	10.500	10.668
P&O ondersteuning partners	5.000	2.976
Diverse administratiekosten	1.000	-43
	23.000	19.201
Vergader- en verblijfskosten:		
Representatiekosten	5.000	1.205
Kosten video-conferencing	18.000	22.403
Vergaderingen Algemeen Bestuur	6.700	1.510
Presentiegelden Algemeen Bestuur	5.300	3.536
Ondersteuning Eilandergriffier	4.000	0
Bijeenkomst medewerkers 5 eilanden	5.000	34.160
Bijeenkomst 5 raden	10.000	14.674
Kosten rekenkamercommissie	25.000	29.258
Vergaderingen Dagelijks Bestuur	4.500	1.793
Vergaderingen werkgroepen	2.500	1.325
	86.000	109.864
Internationale contacten:		
Contributie Euregio	5.000	0
	5.000	0
RCW en Werelderfgoed	33.000	28.431
	33.000	28.431
Vaste projecten:		
Energy valley	500	0
Kleine jachthavens	0	0
	500	0
Projecten:		
projecten vijf eilanden	15.000	22.688
	15.000	22.688
Onvoorzien:	5.500	0
TOTALE LASTEN	498.000	554.904

2.3 Programma “Vier Eilanden”

Programma Vier eilanden taken		
	begroting 2015	werkelijk 2015
Personeelskosten:		
ICT-coördinator	85.000	85.019
Overige personeelskosten	1.000	0
Reis- en verblijfkosten personeel	1.000	0
	87.000	85.019
Projecten		
projecten vier eilanden	23.000	0
project duurzaamheid	0	2.630
af: ontvangen bijdragen	0	0
	23.000	2.630
TOTALE LASTEN	110.000	87.649

3. Toelichting op de balans

Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

De balans is weergegeven na voorgestelde resultaatbestemming.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa omvatten de investeringen in kantoormeubilair en dergelijke die bij de ingebruikname van het kantoor in Harlingen zijn aangeschaft. Deze activa worden in een periode van 15 jaar afgeschreven.

Het verloop in 2015 is als volgt:

	€
Boekwaarde 1 januari 2015	20.550
Af: afschrijvingen 2015	1.850
Stand per 31 december 2015	<u>18.700</u>

Vorderingen

Dit betreft met name vorderingen op deelnemende gemeenten en de Provincie Fryslân. De vorderingen hebben een looptijd van korter dan een jaar.

De specificatie is als volgt:

	€
Debiteuren overige overheid	238.693
Te verrekenen met gemeenten inzake beheersverordening Waddenzee	3.325
Te verrekenen met gemeenten inzake transitie BGT	9.107
Te verrekenen met gemeenten inzake ICT	8.744
Te verrekenen met gemeenten inzake project kleine jachthavens	16.982
	<u>276.851</u>

Liquide middelen

Dit betreft het direct opneembare tegoed bij de Bank Nederlandse Gemeenten en de ABN-AMRO Bank.

Eigen vermogen

Algemene reserve

Het verloop van de Algemene reserve is als volgt:

	€
Stand per 1 januari 2015	50.000
Bij: de resultaatverdeling 2014	56.818
Stand per 31 december 2015	<u>106.818</u>

Indien het voorstel voor resultaatverdeling zal worden gevolgd, zal een bedrag van € 34.553 aan de Algemene reserve worden onttrokken.

Netto vlottende schulden

Crediteuren

De specificatie is als volgt:

	€
Crediteuren overige overheid	200.324
Overige crediteuren	26.638
Totaal	<u>226.962</u>

Transitoria

De opbouw van de post is als volgt:

	€
Te betalen accountantskosten 2015	5.600
Vooruit ontvangen subsidie duurzame Wadden	13.676
Vooruitbetaalde huur	-4.166
	<u>15.110</u>

4. Toelichting op de belangrijkste afwijkingen tussen de werkelijke en begrote lasten over 2015

Personeelskosten:

Door de langdurige ziekte van de secretaris-directeur is door de gemeente Terschelling vanaf 1 juli 2015 voor circa 12 uur per week een waarnemend secretaris-directeur geleverd. Overeenkomstig de afspraak die hierover is gemaakt binnen het Dagelijks Bestuur, wordt de gemeente Terschelling voor deze inzet vanuit de GR gecompenseerd. De hiermee gepaard gaande lasten ad € 28.000 leiden tot een overschrijding op de kosten van de secretaris.

De overige personeelskosten en de reis- en verblijfkosten zijn in 2015 met circa € 10.000 overschreden in verband met de kosten van coaching voor een tweetal medewerkers tijdens hun ziekte-traject.

Huisvestingskosten:

De huisvestingskosten zijn aanzienlijk hoger dan begroot omdat bij de ingebruikname van de nieuwe kantoorruimte, gekozen is voor vaste werkplekken en een glasvezelverbinding. De noodzakelijke werkverbinding met Leeuwarden en de eilanden en de video conferencing waren niet stabiel genoeg en vielen herhaald uit. Op basis hiervan zal de begroting van deze kosten vanaf 2017 worden aangepast.

Kosten financiële administratie:

De kosten van financiële ondersteuning en P&O ondersteuning worden op basis van de werkelijk bestede uren door de gemeente Terschelling in rekening gebracht. De kosten voor P&O ondersteuning zijn lager uitgevallen dan verwacht.

Vergader- en verblijfkosten:

De kosten voor videoconferencing zijn circa € 4.500 hoger dan begroot omdat een nieuw contract pas in de loop van 2015 is ingegaan. Inmiddels is weer een nieuw contract afgesloten en zullen de jaarlijkse kosten dalen naar circa € 5.000 per jaar.

De ondersteuning door de Eilander griffiers is met ingang van de introductie van het AB vervallen.

In 2015 zijn Waddendagen georganiseerd voor de medewerkers van de binnendiensten en de buitendiensten van de vijf eilanden. De kosten van deze dagen waren niet begroot maar de dagen waren naar de mening van Directieraad en Dagelijks Bestuur noodzakelijk om de samenwerking vanuit de medewerkers verder vorm te geven. Met ingang van 2016 zijn de kosten voor de Waddendagen voor medewerkers structureel in de begroting opgenomen.

De kosten van de Rekenkamercommissie zijn circa € 4.200 hoger dan begroot. Wij verwijzen u hiervoor naar het afzonderlijke verslag van de Rekenkamercommissie.

Internationale contacten:

Over 2015 heeft de GR opnieuw geen contributienota ontvangen van de Euregio. Aangezien er lopende 2014 geen beslissing is genomen over de toekomst van de samenwerking tussen de gemeenten op de Deense, Duitse en Nederlandse Waddeneilanden, blijft hier voortsnog wel een beperkt bedrag voor gereserveerd in de begroting.

RCW en Werelderfgoed :

Medio 2012 heeft het RCW een besluit genomen om in afgeslankte vorm verder te gaan als Regiecollege Waddengebied. De in rekening gebrachte bedragen blijven ruim binnen de begroting.

Projecten 5 eilanden:

De in 2015 verantwoorde projectkosten betreffen de kosten van het bureau WagenaarHoes dat de Directieraad en het Dagelijks Bestuur heeft ondersteund in het opstellen van een toekomstvisie voor de GR.

Projecten 4 eilanden:

Er zijn geen specifieke projectkosten gemaakt in het kader van de samenwerking tussen de vier Friese eilanden.

In 2015 zijn nog enkele nagekomen kosten verantwoord in het kader van het eind 2014 afgewikkelde duurzaamheidsproject.

CONTROLEVERKLARING 2015



IPA-ACON ASSURANCE B.V.

Wilhelminapark 29
Postbus 6222
2001 HE Haarlem
Telefoon 023 - 531 9539
Fax 023 - 531 1700
info@ipa-acon.nl
www.ipa-acon.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het bestuur van de gemeenschappelijke regeling 'De Waddeneilanden'

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening 2015 van de gemeenschappelijke regeling 'De Waddeneilanden' gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2015 en de programmarekening over 2015 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling 'De Waddeneilanden' is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Beleidsregels toepassing Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (WNT). Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving waaronder de verordeningen. Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en de Beleidsregels toepassing Wnt, inclusief het Controleprotocol Wnt. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat. Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.



Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.

Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algemene beeld van de jaarrekening.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten en toevoegingen aan reserves. Op basis van artikel 2, lid 7 BADO is deze goedkeuringstolerantie door de deelnemende gemeenten vastgesteld. Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling 'De Waddeneilanden' een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2015 als van de activa en passiva per 31 december 2015 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en de Beleidsregels toepassing WNT.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in alle van materieel zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder de verordeningen van de gemeenschappelijke regeling en het Controleprotocol WNT van de Beleidsregels toepassing WNT.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge artikel 213 lid 3 onder d Gemeentewet vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Haarlem, 15 maart 2016
102951/215/361/5532
Ipa-Acon Assurance B.V.

Was getekend: mr. drs. J.C. Olij RA

JAARREKENING 2015

Paragrafen

1. Paragraaf Treasury

Op 1 januari 2001 is de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet Fido) in werking getreden. In deze wet worden de kaders gesteld voor een verantwoorde, prudente en professionele inrichting en uitvoering van de treasuryfunctie van decentrale overheden. Deze functie wordt als volgt gedefinieerd:

“Het sturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële geldstromen, de financiële positie en de hieraan verbonden risico's.”

In het jaar 2015 zijn geen financiële transacties met derden afgesloten. De liquiditeiten van de gemeenschappelijke regeling zijn aangehouden op een betaalrekening bij de Bank Nederlandse Gemeenten en een klein bedrag op een betaalrekening bij de ABN-AMRO Bank voor contante betalingen.

2. Risicoparagraaf

Op dit moment zijn voor de gemeenschappelijke regeling geen specifieke risico's te onderkennen. De lasten van de gemeenschappelijke regeling worden in de komende jaren geheel gedekt door bijdragen van de deelnemende gemeenten. Wel kan het zo zijn dat bij een verder teruglopende financiering van de deelnemende gemeenten door de Rijksoverheid, de bijdragen van deze gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling onder druk kunnen komen te staan, waardoor de activiteiten van de gemeenschappelijke regeling wellicht moeten worden ingeperkt.

JAARREKENING 2015

Bijlage

JAARREKENING 2015

Bijlage 1, kostenverdeelstaat 2015

Kostenverdeelstaat						
	2015 Begroting			2015 Werkelijk		
		Verdeling			Verdeling	
		Vijf eilanden	Vier eilanden		Vijf eilanden	Vier eilanden
Personeelskosten:						
Secretaris	105.000	105.000		132.490	132.490	
Secretariële ondersteuning	51.000	51.000		49.024	49.024	
ICT-coördinator	85.000		85.000	85.019		85.019
Projecten	130.000	130.000		126.542	126.542	
Overige personeelskosten	5.000	4.000	1.000	11.634	11.634	
Reis- en verblijfkosten personeel	6.000	5.000	1.000	8.847	8.847	
	382.000	295.000	87.000	413.556	328.537	85.019
Huisvestingskosten:						
Bureaukosten	8.000	8.000		27.318	27.318	
Huur en energie	17.000	17.000		16.667	16.667	
Overige huisvestingskosten	10.000	10.000		2.198	2.198	
	35.000	35.000		46.183	46.183	
Kosten financiële administratie:						
Accountantskosten	6.500	6.500		5.600	5.600	
Financiële ondersteuning partners	10.500	10.500		10.668	10.668	
P&O ondersteuning partners	5.000	5.000		2.976	2.976	
Diverse administratiekosten	1.000	1.000		-43	-43	
	23.000	23.000		19.201	19.201	
Vergader- en verblijfkosten:						
Representatiekosten	5.000	5.000		1.205	1.205	
Kosten video-conferencing	18.000	18.000		22.403	22.403	
Vergaderingen Algemeen Bestuur	6.700	6.700		1.510	1.510	
Presentiegelden Algemeen Bestuur	5.300	5.300		3.536	3.536	
Ondersteuning Eilandergriffier	4.000	4.000		0	0	
Bijeenkomst medewerkers 5 eilanden	5.000	5.000		34.160	34.160	
Bijeenkomst 5 raden	10.000	10.000		14.674	14.674	
Kosten rekenkamercommissie	25.000	25.000		29.258	29.258	
Vergaderingen Dagelijks Bestuur	4.500	4.500		1.793	1.793	
Vergaderingen werkgroepen	2.500	2.500		1.325	1.325	
	86.000	86.000		109.864	109.864	
Internationale contacten:						
Contributie Euregio	5.000	5.000		0	0	
	5.000	5.000	0	0	0	0
RCW en Werelderfgoed						
	33.000	33.000		28.431	28.431	
	33.000	33.000	0	28.431	28.431	0
Vaste projecten:						
Energy valley	500	500		0	0	
Kleine jachthavens	0	0		0	0	
	500	500	0	0	0	
Projecten:						
projecten vijf eilanden	15.000	15.000		22.688	22.688	
project vier eilanden	23.000		23.000	0		0
project ontwikkeling VAST	0		0	2.630		2.630
Af: ontvangen bijdragen	0		0	0		0
	38.000	15.000	23.000	25.318	22.688	2.630
Onvoorzien:						
	5.500	5.500				
	5.500	5.500		0	0	
TOTALE LASTEN	608.000	498.000	110.000	642.553	554.904	87.649
LASTEN VOOR MUTATIES RESERVES	608.000	498.000	110.000	642.553	554.904	87.649
ONTTREKKING AAN RESERVES	0	34 0	0	0	0	0
LASTEN NA MUTATIES RESERVES	608.000	498.000	110.000	642.553	554.904	87.649