

Advies

Nummer **7a**

B&W	19-04-2016
Raadscommissie	11-05-2016
Gemeenteraad	25-05-2016

Vaststellen kadernota in Control of Alcohol & Drugs 2016-2020

In overleg met de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord is een nieuwe kadernota voor de jaren 2016-2020 tot stand gekomen. Deze wordt ter vaststelling aan alle gemeenten voorgelegd.

Portefeuillehouder	H. Huisman
--------------------	------------

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.5.	Texelse jeugd veilig en gezond op laten groeien

Raadsvoorstel

Het college stelt de raad voor te besluiten:

1. De Kadernota In Control of Alcohol en Drugs 2016-2020 vast te stellen.
2. De kosten van € 0,50 per inwoner te dekken uit het bestaande budget voor In Control of Alcohol en Drugs.

Toelichting

Het vorige programma van In Control of Alcohol & Drugs liep van 2012 tot en met 2015. Het nieuwe programma voor 2016 - 2020 is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten in Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden, Brijder, Politie en anderen. Het vorige programma heeft positieve resultaten opgeleverd en dat is een reden om door te gaan met een vervolg (zie ook bijlage 1). Het gaat om regionale samenwerking op het gebied van zorgwekkend Alcohol en Drugsgebruik door jongeren en er gezamenlijk voor zorgen dat jongeren niet te vroeg, te vaak en teveel alcohol en/of drugs (gaan) gebruiken. Lokale uitwerkingen zoals het handhaving en preventieplan Alcohol worden mede op basis van de nieuwe kadernota geactualiseerd. Ook sluit de regionale aanpak aan bij de uitkomsten van het onderzoek van Trimbosinstituut dat voor Texel in 2015 is opgesteld.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☒ Ja ☐ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1189624

Bijlagen

1. Kadernota In Control of Alcohol & Drugs 2016-2020 Noord-Holland Noord
--

Vaststellen kadernota in Control of Alcohol & Drugs 2016-2020

Samenvatting

Het college heeft besloten om de gemeenteraad voor te stellen de nieuwe Kadernota in Control of Alcohol & Drugs 2016-2020 vast te stellen en de middelen die nodig zijn om het programma uit te voeren beschikbaar te stellen. Het gaat om een bedrag van € 0,50 per inwoner per jaar.

Het vorige programma van In Control of Alcohol & Drugs liep van 2012 tot en met 2015. Het nieuwe programma voor 2016 - 2020 is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten in Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden, Brijder, Politie en anderen. Het vorige programma heeft positieve resultaten opgeleverd. De afgelopen jaren is het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren onder de 16 jaar afgenomen. De startleeftijd waarop jongeren alcohol drinken is gestegen. Ouders zijn zich bewuster geworden van de risico's. De naleving van leeftijdsgrenzen door alcoholverstrekkers is licht gestegen. De inspanningen van alle partijen dragen bij aan deze positieve resultaten en zijn een stimulans om door te gaan met het programma In Control of Alcohol & Drugs.

De kadernota In Control of Alcohol & Drugs heeft de volgende doelstellingen:

1. Geen alcohol onder de 18 jaar, beperken van alcoholgebruik tussen 18 - 23 jaar;
2. Geen drugs tot en met 23 jaar;
3. Bijdragen aan het beschermen van de individuele (psychische en fysieke) gezondheid;
4. Het vergroten van sociale en maatschappelijke veiligheid;
5. Terugdringen van maatschappelijke schade en kosten.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

Het vorige programma van In Control of Alcohol & Drugs liep van 2012 tot en met 2015. Het nieuwe programma voor 2016 - 2020 is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten in Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden, Brijder, Politie en anderen. Het vorige programma heeft positieve resultaten opgeleverd. De afgelopen jaren is het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren onder de 16 jaar afgenomen. De startleeftijd waarop jongeren alcohol drinken is gestegen. Ouders zijn zich bewuster geworden van de risico's. De naleving van leeftijdsgrenzen door alcoholverstrekkers is licht gestegen. De inspanningen van alle partijen dragen bij aan deze positieve resultaten en zijn een stimulans om door te gaan met het programma In Control of Alcohol & Drugs.

Onderzoek van de GGD, ervaringen van de GGZ, Veiligheidsregio NHN (ambulanceritten) en Brijder Verslavingszorg bevestigen het beeld dat onder bepaalde groepen jongeren in de regio Noord-Holland Noord nog steeds sprake is van problematisch alcohol en/of drugsgebruik. Het gaat dan vooral om de groep vanaf 16 jaar. Het beeld laat zien dat er sprake is van zorgelijk alcohol- en drugsgebruik op jonge leeftijd en een toename van harddruggebruik, voornamelijk ecstasy. Dit beeld sluit aan op landelijke cijfers in de drugsmonitor van het Trimbos. Lokale cijfers verschillen. Het rapport van Trimbos dat in 2015 specifiek voor Texel is opgesteld geeft aan dat het drugsgebruik op Texel niet significant afwijkt van andere gebieden in de regio Noord-Holland Noord. Als het gaat om alcoholgebruik is te zien dat de cijfers in de hele regio Noord-Holland Noord in de jaren 2009-2014 dalen, ook op Texel. Met ingang van 2014 is de wet gewijzigd en mogen jongeren onder de 18 geen alcohol meer gebruiken, in 2016 zal meer bekend worden over de effecten hiervan op de cijfers van het EMOVO onderzoek dat de GGD uitvoert in het voortgezet onderwijs in 2^e en 4^e klassen.

Met de inzichten uit het vorige programma hebben de 3 stuurgroepen in de sub regio's in Noord-Holland Noord (de Kop van Noord-Holland, Noord Kennemerland en West-Friesland) aangegeven door te willen gaan op de ingeslagen weg. De aanpak borduurt voort op het programma van de afgelopen periode. Het programma richt zich op de jongeren en jongvolwassenen tot en met 23 jaar en op hun omgeving.

Doelstelling

Door regionale samenwerking het gebruik onder jongeren vermijden en beperken. Het gaat hierbij over signalering, gezondheid, maar ook over de sociale veiligheid. De regionale aanpakken sluiten aan bij het lokale beleid ten aanzien van alcohol en drugs.

Mogelijke oplossingen

Er komt meer focus op het drugsgebruik, vooral cannabis en ecstasy gebruik. Gezien wordt dat gemeenten projecten ontwikkelen rondom drugsaanpak. Van belang is dat het lokale en regionale programma elkaar versterken.

Voortborduren op de huidige aanpak

De projecten over alcohol- en drugsgebruik hebben een gemeenschappelijk doel; toenemende bewustwording onder jongeren, ouders en alcoholaanbieders over de risico's en gevolgen van alcoholgebruik onder jongeren. De ervaring heeft geleerd dat de aanpak van alcohol- en drugsproblematiek, met inzet van de ketenpartners, op een geïntegreerde wijze dient plaats te vinden. De aansturing en uitvoering van het programma wordt daarom voortgezet. In de alle 3 de sub regio's blijven de stuurgroepen met werkorganisaties in stand.

Om het drinkgedrag te veranderen wordt ingezet op 3 pijlers, te weten;

- sociale norm
- naleving
- handhaving

Ouders zijn een onmisbare schakel in de aanpak. Zij zijn immers de eerstverantwoordelijke voor het opvoeden van hun kinderen. Hun steun is hard nodig. Uit onderzoek is gebleken dat het stellen van grenzen door ouders helpt in het uitstellen van alcohol- en drugsgebruik door jongeren. Naast ouders hebben ook leraren, ondernemers en vrijwilligers van verenigingen een verantwoordelijkheid. Evenals de jongeren zelf.

De overheid heeft daarin een faciliterende rol. Daarnaast is het aan de overheid om zo nodig handhavend op te treden.

Het nieuwe beleid is integraal afgestemd met de gemeenten in Noord-Holland Noord en diverse relevante in- en externe partijen en heeft daardoor veel (intern en extern) draagvlak.

Wat willen we bereiken?

Bij de aanpak van alcohol- en drugsproblematiek is een integrale aanpak nodig. Er wordt ingezet op 2 aspecten:

Gezondheid:

De negatieve gevolgen van alcohol- en drugsgebruik op de gezondheid vermijden en beperken.

Sociale Veiligheid:

Het voorkomen en beperken van schade en overlast als gevolg van verstrekking en gebruik van alcohol en drugs.

Om dit te bereiken heeft het programma In Control of Alcohol & Drugs de volgende doelstellingen:

1. Geen alcohol onder de 18 jaar, beperken van alcoholgebruik tussen 18-23 jaar;
2. Geen drugs tot en met 23 jaar;
3. Bijdragen aan het beschermen van de individuele (psychische en fysieke) gezondheid;
4. Het vergroten van sociale en maatschappelijke veiligheid;
5. Terugdringen van maatschappelijke schade en kosten.

Dit gaan we doen door:

- a) Vergroten van bewustwording over de gezondheidsrisico's van alcohol- en drugsgebruik door jongeren, jongvolwassenen en ouders;
- b) De doelgroep in eigen kracht zetten om gezonde keuzes te maken;
- c) Investeren in vroegsignalering door personen/instanties die werken met jongeren;
- d) Weerbaarheid van jongeren te vergroten (Nee kunnen zeggen);
- e) Ouders handvatten geven om middelengebruik te herkennen maar ook weten wat de gezondheidsrisico's zijn en het gesprek er over aan te gaan met hun kind;
- f) Terugdringen van de beschikbaarheid van alcohol en drugs (softdrugs mogen alleen worden verkocht in coffeeshops);
- g) Aanspreken van alcoholverstrekkers om de naleving van de leeftijdsgrens te verbeteren;
- h) Inzetten op psychische gezondheid;
- i) Handhaven van excessen.

De organisatie

De regionale Commissie Jeugd en Sociale Veiligheid (Commissie CJSV) is bestuurlijk verantwoordelijk voor het regionale programma In Control of Alcohol & Drugs en de uitvoering hiervan. In de commissie zijn de besturen van gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en GGD HN vertegenwoordigd.

De commissie:

- bewaakt de voortgang;
- stemt af tussen de sub regio's;
- stuurt op resultaat.

De bestaande sub regionale stuurgroepen verzorgen afstemming tussen de betrokken gemeenten, sturen op de integrale en samenhangende uitvoering en organiseren de noodzakelijke menskracht bij gemeenten. Zij kunnen de gemeenten vragen, al dan niet op ad hoc basis, personele capaciteit beschikbaar te stellen voor deelname aan werk- of projectgroepen en/of het voorbereiden en/of uitvoeren van speciale opdrachten die uit de kadernota voortvloeien.

Evaluatie

Zoals de afgelopen jaren gebruikelijk was zullen ook in de toekomst de resultaten gemeten worden.

Evaluatie vindt plaats door de GGD door E- MOVVO onderzoeken in klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs. Ook wordt gebruik gemaakt van de cijfers van de Veiligheidsregio wat betreft aantal alcohol- en drugsintoxicaties.

Wat betekent dit voor Texel?

Jaarlijks wordt er een uitvoeringsplan op sub regionaal niveau opgesteld, waarbij Texel input levert voor activiteiten die in Control in de Kop van Noord-Holland in dat jaar gaat uitvoeren. Daarnaast kunnen er lopende het jaar nieuwe activiteiten starten vanuit de eigen gemeente.

Op Texel wordt in het kader van In Control samengewerkt met een heel aantal partners tijdens handhaving- en preventieoverleggen. Hierbij zijn onder andere partners betrokken als Brijder, OSG, Young 4 Ever, Sociaal Team/CJG, Politie, Horeca Nederland afd Texel, GGD, Sportraad, Sportservice Texel, Toezichthouders Drank & Horeca.

Vanuit In Control of Alcohol & Drugs hebben de afgelopen jaren onder andere de volgende activiteiten voor Texel plaatsgevonden:

- Bijdrage aan jaarlijkse Theatervoorstellingen 'Hotspot' op de OSG
(Hot Spot is een realistisch verhaal over drankgebruik, blowen, vriendschap en feesten. Tijdens het interactieve deel na de voorstelling zijn leerlingen met elkaar in gesprek. Over eerlijkheid, zelfvertrouwen en zorgen voor elkaar. Want wanneer zeg je nee als de rest ja zegt? Hot Spot laat zien dat iedereen het op zijn eigen manier leuk kan hebben. Ook zonder alcohol en drugs.)
- Ouderavonden 'Onder Invloed' op de OSG
- Bijdrage aan frisse Oude Sunderklaas voor jongeren onder 18
- Inzet Mysteryguests (nalevingsonderzoek alcoholverstrekkers)
- Diverse media campagnes over alcohol- en drugsgebruik o.a. campagne examenfeest ouders en jongeren,
- Organisatie bestuurlijke werkconferentie partydrugs NHN
- Aanbod van regionale onderwijsprogramma's voor primair en voortgezet onderwijs waar scholen gebruik van kunnen maken. Zoals 'Roken, alcohol een ander verhaal' en 'Dat drinkt niet!'
- De vorige kadernota is een leidraad geweest voor het opstellen van het preventie en handavingsplan alcohol 2014-2016

Regionale samenwerking zorgt voor lagere uitvoeringskosten en een breder aanbod van activiteiten, dan wanneer Texel alle activiteiten geheel zelf zou uitvoeren. Daarnaast draagt deelname aan In Control ook bij aan de regie-ambitie van Texel.

Voorstel

De Kadernota In Control of Alcohol en Drugs 2016 - 2020 vast te stellen en de kosten dekken uit het bestaande budget voor In Control of Alcohol en Drugs.

Consequenties van die oplossingen

Financieel

Met de uitvoering van deze kadernotitie zijn personele en materiële kosten bij voornamelijk de uitvoeringspartners gemoeid. Deze kosten zijn voor de regio Noord-Holland Noord begroot op totaal ca. € 300.000 per jaar. De feitelijke kosten zullen per jaar verschillen, al naar gelang de uitgevoerde activiteiten. De ervaring leert dat deze kosten gedekt kunnen worden wanneer gemeenten per inwoner een bedrag van € 0,50 beschikbaar stellen. Voor Texel gaat het dan om een bedrag van € 6.791. Voor eventuele specifieke campagnes of onderzoek zullen wanneer nodig andere subsidies aangevraagd worden.

Kosten			
Structureel	Vanaf 2016		€ 6.791

Dekking			
Bestaand budget		Kostenplaats 614067	€ 6.791

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☐ Nee

☒ Niet van toepassing

- **Overige belanghebbenden**

Gemeenten NHN, GGD, Politie, Veiligheidsregio, Brijder Jeugd, GGZ

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Daarnaast is er communicatieve inzet nodig voor het bereiken van jongeren en hun ouders en/of opvoeders.

Er wordt hierbij zoveel mogelijk aangesloten bij campagnes die landelijk worden ontwikkeld en deze worden dan toegespitst op de regionale en/of lokale problematiek.