

Advies

Nummer 001

B&W	10-01-2017
Raadscommissie	01-02-2017
Gemeenteraad	15-02-2017
Portefeuillehouder	F. Kingma

Verzoek voor een vergister voor biomassa aan de Schorrenweg 11/11a

Er is een verzoek ingediend voor een vergister voor biomassa op het perceel schorrenweg 11/11a.

Raadsvoorstel

1. Kennis te nemen van het collegebesluit om medewerking te verlenen aan het wijzigen van de bestemming van het perceel Schorrenweg 11/11a, door het opnemen van de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch - biovergistingsinstallatie';
2. Aan het College toestemming te verlenen voor het starten van de wijzigingsprocedure, als bedoeld in artikel 7.7 sub l van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' voor het wijzigen van deze bestemming.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☒ Ja ☐ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Ondernemingsraad	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1311682

Bijlagen

1. De aanvraag
2. Tekeningen
3. Milieuadvies van de Regionale Uitvoeringsdienst.

Principeverzoek voor een vergister voor biomassa aan de Schorrenweg 11/11a

Samenvatting

Het college heeft besloten om in principe medewerking te verlenen aan het realiseren van een vergister voor biomassa op het perceel Schorrenweg 11/11a. Op grond van artikel 7.7 sub l van de planregels van het bestemmingsplan kan het bestemmingsplan worden gewijzigd in die zin dat op het perceel een aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch - biovergistingsinstallatie' wordt opgenomen. In dit artikel is ook bepaald dat de gemeenteraad het college toestemming moet verlenen voor het starten van deze wijzigingsprocedure.

De NV Nederlandse Gasunie, AT Texel en AB Texel hebben een principeverzoek ingediend voor een vergister voor biomassa op het perceel Schorrenweg 11/11a.

Een biovergister op Texel past in het gemeentelijke beleid. De gemeenteraad heeft in 2011 een initiatiefvoorstel aangenomen om vergisters als de onderhavige onder voorwaarden op Texel mogelijk te maken. Dit is nader uitgewerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013'. In de Structuurvisie is gesteld dat Texel een ambitieuze doelstelling heeft op het gebied van duurzaamheid. In 2020 wil Texel op duurzame wijze in de eigen energiebehoefte voorzien.

Het plan waarvoor nu medewerking wordt gevraagd voldoet aan de criteria.

Ter plaatse zal een droogvergister worden gebouwd met daaraan gekoppeld een installatie die het geproduceerde biogas gaat opwerken naar groengas. Dit groengas wordt getransporteerd naar het net van Liander. Het zal gaan om productie van duurzaam gas op basis van op Texel aanwezige biomassa, zoals gras en andere restproducten. Alle te vergisten co-substraten zijn afkomstig van Texel. Er worden geen speciaal daarvoor geproduceerde gewassen gebruikt. Het restproduct wordt ook weer op Texel als compost gebruikt. Er is geen aanvoer van mest, co-substraten of andere stoffen van buiten Texel.

De aanvragers gaan hier 5 miljoen Euro investeren.

Het bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid af te wijken van het bestemmingsplan om de bouw van een biovergister mogelijk te maken. Deze afwijkmogelijkheid kan worden toegepast omdat aan de voorwaarden wordt voldaan. Alle bouwwerken komen binnen het bouwvlak. De afstand tussen de vergister en andere objecten is tenminste 250 m². De verlening van medewerking doet geen onevenredige afbreuk aan de landschappelijke situatie en de natuurwaarden.

De Regionale Uitvoeringsdienst heeft een milieutoets gedaan. Voor de biovergister is een milieuvergunning vereist. Op voorhand wordt voorzien dat deze vergunning verleend kan worden. Voor het project moeten nog een akoestisch onderzoek en een bodemonderzoek worden gedaan. Verder moet worden onderzocht of de activiteit getoetst moet worden aan de Natuurbeschermingswet.

Het college heeft op 10 januari 2017 ingestemd met het verzoek tot het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid.

In het bestemmingsplan is bepaald dat de gemeenteraad toestemming moet verlenen voor het starten van de wijzigingsprocedure. Daarom wordt het verzoek aan de gemeenteraad voorgelegd.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

De Nederlandse Gasunie, AT Texel en AB Texel hebben een principeverzoek ingediend voor een vergister voor biomassa op het perceel Schorrenweg 11/11a. Het zal gaan om productie van duurzaam gas op basis van op Texel aanwezige biomassa, zoals gras en andere restproducten. Ter plaatse zal een droogvergister worden gebouwd met daaraan gekoppeld een installatie die het geproduceerde biogas gaat opwerken naar groengas, waarna het gas wordt getransporteerd naar het net van Liander. Het restproduct uit de vergister wordt omgezet naar compost.

Het gaat hier om een pilot. Voor de eerste 2 jaar is voldoende aanvoer verzekerd en wordt gezien, voor zover nog niet bekend, op welke wijze de verschillende substraten vergist kunnen worden.

Op 14 december 2011 heeft de gemeenteraad een initiatiefvoorstel aangenomen om in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied een of meer biovergisters mogelijk te maken. Dat moet dan gaan om een bedrijf dat een biovergister wil exploiteren en daarvoor eigen geproduceerde mest en/of aangevoerde mest geproduceerd door derden verwerkt en eigen en/of van derden op Texel afkomstige co-substraten toevoegt, uitgezonderd energiegewassen. Alle digestaat (co-vergiste mest) wordt op Texel afgezet en op Texel verwerkt. Dit onder de volgende voorwaarden:

1. Voor de co-substraten voor een vergister wordt gebruik gemaakt van op Texel beschikbare reststromen. Dit betekent dat gebruik van energiegewassen niet wordt toegestaan.
2. De benodigde installaties voor de opwekking van bio-energie moeten worden geplaatst binnen het bouwvlak.
3. Uitgangspunt is om de vergunning voor een vergistingsinstallatie te regelen middels een binnenplanse afwijking. Daarbij kan onder meer de landschappelijke inpasbaarheid ervan nader worden afgewogen en kunnen ongewenste locaties worden geweerd.
4. Exploitatie van biovergisters mag niet leiden tot toename van de aanvoer van mest/cosubstraten naar Texel.
5. Elke aanvraag voor een biovergister loopt via de raad.
6. Het aantal biovergisters wordt voortsnog beperkt tot maximaal 3 locaties.

Dit initiatiefvoorstel is verder uitgewerkt en is uiteindelijk opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' (o.a. art. 7.7 sub l).

In de Structuurvisie 'Texel op Koers' is gesteld dat Texel een ambitieuze doelstelling heeft op het gebied van duurzaamheid. In 2020 wil Texel op duurzame wijze in de eigen energiebehoefte voorzien.

Er is dan ook een gemeentelijk belang bij het verlenen van medewerking aan dit initiatief.

De aanvragers gaan hier 5 miljoen Euro investeren.

De aanvraag is als volgt beoordeeld.

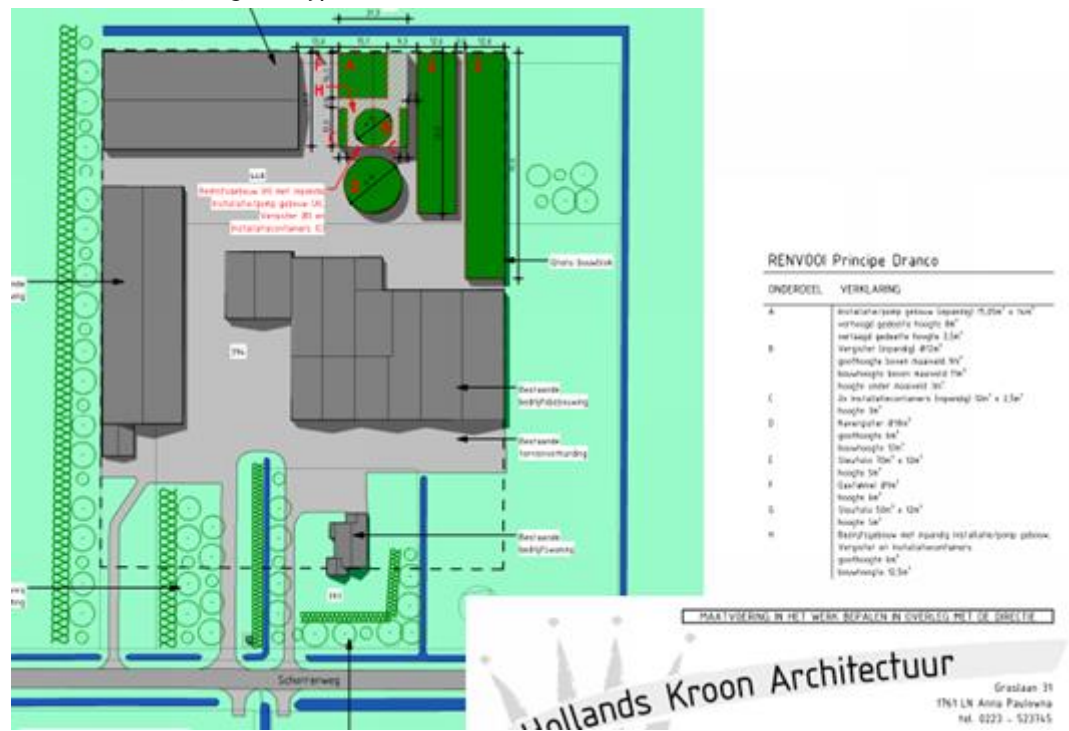
Aan de Schorrenweg 11/11a is sprake van een agrarisch bedrijf. Die activiteiten daarvan blijven ongewijzigd. Er is een bouwvlak van 2Ha aanwezig.

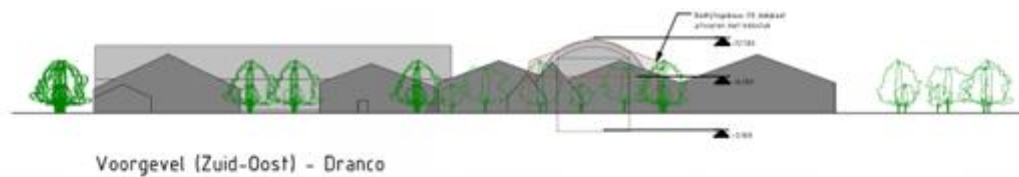
In een eerste verzoek was een deel van de bebouwing en opslag buiten het bouwvlak geprojecteerd. Aan de aanvrager is gemeld dat alles in ieder geval binnen het bouwvlak geprojecteerd moet worden. De aanvrager heeft aangepaste plannen ingediend. Het uiteindelijke plan past geheel in het bouwvlak en voldoet ook qua omvang aan de criteria voor de wijzigingsbevoegdheid die in het bestemmingsplan is opgenomen.

Nieuw - ten opzichte van de eerste aanvraag - is ook dat gekozen wordt voor een ander, compacter type vergister, volgens het Greengood concept. Dit concept is gebaseerd op de techniek van het droog vergisten. Voor deze techniek zijn verschillende types beschikbaar. De aanvragers hebben gekozen voor het systeem van de firma OWS, bestaande uit een reactorvat met een doorlopend proces waarbij de vergister continu wordt voorzien van nieuwe biomassa.

De aanvragers willen weten of het gemeentebestuur - ook de gemeenteraad - bereid is medewerking te verlenen aan dit initiatief. Zodra gebleken is dat die bereidheid er is zullen de definitieve vergunningen worden aangevraagd.

Bestaande situatie





Probleemstelling

Op grond van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Texel 2013” heeft het perceel de bestemming “agrarisch - Zeepolders”. Er is een bouwvlak van ca 2 Ha aanwezig. Op grond van art. 7.1 is dit perceel bestemd voor agrarisch grondgebruik. Een biovergister is in strijd met het bestemmingsplan.



Mogelijke oplossingen

Op grond van artikel 7.7 sub l van de planregels van het bestemmingsplan kan het plan worden gewijzigd in de zin dat een aanduiding ‘Specifieke vorm van agrarisch - biovergistingsinstallatie’ wordt opgenomen. Naast een toetsing aan het Beeldkwaliteitsplan gelden voor de bestemmingswijziging de volgende voorwaarden.

1. De te vergisten co-substraten zijn afkomstig van Texel. In principe komen hiervoor alle mogelijk te vergisten producten in aanmerking, behalve speciaal daarvoor geproduceerde gewassen. Het digestaat wordt, uiteraard voor zover mogelijk, binnen de vigerende wet- en regelgeving op Texel toegepast;
2. de exploitatie van biovergisters mag niet leiden tot toename van de aanvoer van mest/co-substraten naar Texel ten opzichte van de situatie bij het van kracht worden van dit bestemmingsplan;
3. de benodigde installaties voor de opwekking van bio-energie moeten worden geplaatst binnen het bouwvlak;
4. de verlening van de omgevingsvergunning doet geen onevenredige afbreuk aan de verkeerssituatie, de landschappelijke situatie en de natuurwaarden;
5. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en de opwekking van de bio-energie mag de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven en de woonfunctie van de omliggende woningen niet beperken;

6. het aantal aanduidingen binnen het plangebied mag niet meer bedragen dan 3;
7. de procedure wordt niet eerder gestart dan nadat de raad daarvoor toestemming heeft gegeven.

De beoordeling

Op grond van de bovengenoemde criteria kan deze wijzigingsbevoegdheid worden toegepast.

- Ad 1. De te vergisten co-substraten zijn afkomstig van Texel. Er worden geen speciaal daarvoor geproduceerde gewassen gebruikt. Het digestaat wordt, uiteraard voor zover mogelijk, binnen de vigerende wet- en regelgeving op Texel toegepast.
- Ad 2. Er is geen aanvoer van mest/co-substraten van buiten Texel.
- Ad 3. Alle bouwwerken komen binnen het bouwvlak.
- Ad 4. De verlening van de omgevingsvergunning doet geen onevenredige afbreuk aan de verkeerssituatie. Het aantal transportbewegingen ligt tussen de 300 en 425. Die transportbewegingen zijn er anders ook. De Schorrenweg is daarvoor ook goed geschikt. De verlening van een omgevingsvergunning doet ook geen onevenredige afbreuk aan de landschappelijke situatie en de natuurwaarden.
- Ad 5. Er zal geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende percelen. De afstand tussen de vergister en andere objecten (woningen) is tenminste 250m.
- Ad 6. Het aantal aanduidingen binnen het plangebied bedraagt niet meer dan 3.
- Ad 7. Het verzoek wordt aan de raad voorgelegd.

Een punt van aandacht is de hoogte van de bebouwing. De maximaal toegestane goothoogte is 4,5m, de bouwhoogte 10m. Op grond van art. 7.3 sub d kan ontheffing worden verleend van de maximale goot- en bouwhoogte tot 6, resp. 12,5m. De plannen voldoen daar aan.

De Regionale Uitvoeringsdienst heeft over het plan geoordeeld dat een milieuvergunning is vereist. Op voorhand zijn er geen milieutechnische belemmeringen te verwachten om medewerking te kunnen verlenen aan dit verzoek. Voor het project moeten nog een akoestisch onderzoek en een bodemonderzoek worden gedaan. Verder moet worden onderzocht of de activiteit getoetst moet worden aan de Natuurbeschermingswet.

Dan rest nog de opmerking dat de komst van een biovergister op Texel de bestaande inzamelstructuur niet zal verstoren. Van de gemeente wordt bijvoorbeeld niet verwacht dat zij het groenafval hier aflevert. Niet uitgesloten is dat op termijn wel een vorm van samenwerking zal ontstaan.

De verdere procedure: voor de vergister kan een rijkssubsidie worden verkregen. Dan moet er vóór 1 juli 2017 een omgevingsvergunning zijn verleend.

Indien de raad instemt met deze ontwikkeling zullen de benodigde vergunningen direct worden aangevraagd.

Consequenties van die oplossingen

Juridische consequenties

Er is een mogelijkheid van beroep na het wijzigen van het bestemmingsplan en na verlening van de diverse vergunningen.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft raakvlakken met de Structuurvisie 2020: in 2020 wil Texel op duurzame wijze in de eigen energiebehoefte voorzien.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☐ Nee

☒ Niet van toepassing

- **Overige belanghebbenden**

Tijdens de procedure kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013'.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

B&W	10-01-2017
Raadscommissie	01-02-2017
Gemeenteraad	15-02-2017
Portefeuillehouder	F. Kingma

Verzoek voor een vergister voor biomassa aan de Schorrenweg 11/11a

Er is een verzoek ingediend voor het realiseren van een vergister voor biomassa op het perceel schorrenweg 11/11a.

Doelenboom

Programma	7	Duurzaam, schoon en innovatief
Maatschappelijk doel	7.2	Een duurzame samenleving bevorderen
Beleidsdoel	7.2.1	Texelse energie uiterlijk 2020 duurzaam en zelfvoorzienend maken

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester & wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

Het verzoek van de Nederlandse Gasunie, AT Texel en AB Texel om medewerking te verlenen aan het realiseren van een vergister voor biomassa op het perceel Schorrenweg 11/11a in Oosterend;
Het bepaalde in artikel 7.7 sub l van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013';

Overwegende

dat een biovergister op Texel past in het gemeentelijke beleid ten aanzien van duurzaamheid;
dat het verzoek van de initiatiefnemers van de aanvragers in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 7.7 sub l van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013';

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 7.7 sub l van de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Texel 2013' toestemming te verlenen voor het starten van de procedure tot het wijzigen van de bestemming van het perceel Schorrenweg 11/11a, in de zin dat op dit perceel de aanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch - biovergistingsinstallatie' wordt opgenomen.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15-02-2017,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 1311682

Bijlagen

1. De aanvraag
2. Tekeningen
3. Milieuadvies van de Regionale uitvoeringsdienst.