

Advies

B&W	18-04-2017
Raadscommissie	09-05-2017
Gemeenteraad	24-05-2017

Portefeuillehouder	F. Kingma
--------------------	-----------

Legesverordening 2017, 2e wijziging: aanvulling artikel 1 en wijziging begripsomschrijving aanleg- en bouwkosten.

Op advies van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is de Legesverordening op een aantal punten redactioneel gewijzigd.

Doelenboom

Paragraaf	G Lokale lasten
-----------	-----------------

Advies

De raad voor te stellen te besluiten:

- De op 21 december 2016 vastgestelde 'Legesverordening 2017, 1^e wijziging' in te trekken en de 'Legesverordening 2017, 2^e wijziging' vast te stellen.

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

- De op 21 december 2016 vastgestelde 'Legesverordening 2017, 1^e wijziging' in te trekken en de 'Legesverordening 2017, 2^e wijziging' vast te stellen.

Toelichting

De VNG heeft haar Modelverordening als gevolg van recente jurisprudentie en gewijzigde wetgeving op een aantal punten gewijzigd. Aangezien de redactie van de legesbepalingen van de gemeente Texel zoveel mogelijk in overeenstemming is met de Modelverordening van de VNG, zijn de wijzigingen relevant en daarom doorgevoerd in de 'Legesverordening 2017, 2^e wijziging'.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1380849

Bijlagen

1. Legesverordening 2017, 2e wijziging
--

Legesverordening 2017, 2e wijziging

Samenvatting

Op 1 maart 2017 is de wijziging van de Paspoortwet in werking getreden.

Als gevolg hiervan heeft de VNG artikel 1 van haar Modelverordening Leges aangevuld met een tweede lid.

In de 'Legesverordening 2017, 2e wijziging' is artikel 1 overeenkomstig aangevuld met het onderstaande tweede lid:

2. *Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.*

Als gevolg van een rechterlijke uitspraak van 8 november 2016 adviseert de VNG de begripsomschrijving van aanlegkosten en van bouwkosten aan te passen.

In de 'Tarieventabel, behorende bij de Legesverordening 2017, 2e wijziging', Titel 2, artikelen 1.1.1 en 1.1.2 zijn de begripsomschrijvingen conform het advies van de VNG aangepast.

Titel 2, artikel 1.1.1 was:

- 1.1.1 aanlegkosten: de aannemingssom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV2012), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt, een raming van de aanlegkosten, de omzetbelasting niet inbegrepen. Indien de werken of werkzaamheden geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschieden wordt in deze titel onder aanlegkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor de werken of werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft;

Wordt:

- 1.1.1 *aanlegkosten: het bedrag waarvoor de aannemer zich heeft verbonden het werk tot stand te brengen (de aannemingssom), de omzetbelasting daarin niet begrepen, of voor zover deze ontbreekt, een raming van de kosten die voortvloeien uit de aangegane verplichtingen voor de fysieke realisatie (het aanleggen) van de werken of werkzaamheden, de omzetbelasting niet inbegrepen, en indien de werken of werkzaamheden geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschieden de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van de werken of werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft; de omzetbelasting daarin niet begrepen;*

Titel 2, artikel 1.1.2 Was:

- 1.1.2 bouwkosten: de aannemingssom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV2012), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de kosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, exclusief omzetbelasting. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;

Wordt:

- 1.1.2 *bouwkosten: het bedrag waarvoor de aannemer zich heeft verbonden het werk tot stand te brengen (de aannemingssom), de omzetbelasting daarin niet begrepen, of voor zover deze ontbreekt een raming van de kosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, de omzetbelasting daarin niet begrepen, en indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet begrepen;*

Naast voornoemde wijzigingen zijn er nog een aantal kleine redactionele aanpassingen in de 'Legesverordening 2017, 2e wijziging' verwerkt.

Legesverordening 2017, 2e wijziging

Argumenten tot advies

Relevante wetgeving, jurisprudentie en adviezen van de VNG hebben geleid tot het opstellen van dit advies.

Voor wat betreft de aanvulling van artikel 1 van de Legesverordening:

De nieuwe regeling in de Paspoortwet heeft betrekking op personen met een verbod om het Schengengebied te verlaten. Van deze personen vervallen van rechtswege alle reisdocumenten, waaronder de Nederlandse Identiteitskaart (NIK), en moet de aanvraag van een nieuw reisdocument worden geweigerd.

Deze personen komen in plaats daarvan in aanmerking voor een nieuw type identiteitskaart - welke uitsluitend in het Schengengebied geldig is.

Ter bestrijding van terrorisme treedt met ingang van 1 maart 2017 de Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding in werking. Eén van de getroffen maatregelen betreft de bevoegdheid van de minister van Veiligheid en Justitie om een persoon een verbod op te leggen het Schengengebied te verlaten.

Om de effectiviteit van het uitreisverbod te ondersteunen, is in de Paspoortwet geregeld dat van een persoon met een uitreisverbod het Nederlandse reisdocument van rechtswege vervalt. Het reisdocument moet worden ingeleverd, en de betreffende documentnummers worden nationaal en internationaal als 'ongeldig' gesignaleerd. Doordat deze regeling ook van toepassing is op de NIK, vervalt ook deze van rechtswege en wordt voorkomen dat daarmee naar landen buiten Schengen - zoals Turkije - kan worden gereisd.

In het nieuwe artikel 23b van de Paspoortwet is geregeld dat de aanvraag van een nieuw reisdocument door een persoon met een uitreisverbod moet worden geweigerd. Daarmee wordt voorkomen dat aan een persoon met een uitreisverbod een nieuw reisdocument wordt verstrekt waarmee naar terroristisch strijdgebied kan worden gereisd.

Om erin te voorzien dat een persoon met een uitreisverbod zich kan blijven identificeren met een wettelijk identiteitsbewijs is in de Wet op de identificatieplicht en de Paspoortwet een nieuw identiteitsbewijs vastgesteld. Met een zogenaamde 'vervangende Nederlandse identiteitskaart' kan betrokkene voldoen aan de wettelijke identificatieverplichtingen, en zich binnen het Schengengebied identificeren.

Alternatieven

Er zijn geen bruikbare alternatieven.

Consequenties van het advies

Met de doorgevoerde wijzigingen wordt de juridische houdbaarheid van de 'Legesverordening 2017, 2e wijziging' gewaarborgd.

Resultaten overleg portefeuillehouder

De portefeuillehouder kan zich met het advies verenigen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

Wet- en regelgeving: Paspoortwet, Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht.

Jurisprudentie: Rechtbank Noord-Nederland 8 november 2016, nr. 15/1017, ECLI:NL:RBNNE:2016:4896

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse persbriefing en via de gemeentelijke website.