

Advies

B&W	10-07-2018
Raadscommissie	4/5-09-2018
Gemeenteraad	19-09-2018

Wijziging APV i.v.m. opnemen ballonverbod

Ter voorkoming van milieuvervuiling en het beschermen van flora en fauna wordt de APV gewijzigd en worden regels opgenomen ten aanzien van het oplaten van ballonnen.

Portefeuillehouder	Burgemeester
--------------------	--------------

Doelenboom

Programma	7	Duurzaam, schoon en innovatief
Maatschappelijk doel	7.1	Een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	7.1.2	Texel schoon houden
Operationeel doel	7.1.2.1	Texel voor burgers, bedrijven en toeristen schoon houden

Advies

De raad voor te stellen te besluiten:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016, vastgesteld op 15 februari 2017, als volgt te wijzigen:
 - a. Aan hoofdstuk 4 wordt toegevoegd:

Afdeling 8. Ballonnen

Artikel 4:28 Oplaatverbod ballonnen

1. Onder een ballon wordt verstaan: elke onbemande ballon, niet zijnde een luchtvaartuig, die door middel van helium of andere gassen in de lucht wordt gebracht en mede door de wind door de lucht wordt verplaatst, waarbij de richting en/of hoogte van de ballon niet door menselijk ingrijpen kan worden bepaald.
2. Het is verboden een ballon op te laten of in de lucht te brengen.
- b. Aan artikel 6:1 wordt bij de derde bullit toegevoegd: artikel 4:28.
- c. Aan artikel 6:2, eerste lid, wordt bij de tweede bullit toegevoegd: artikel 4:28.
2. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de dag van bekendmaking.

Toelichting

Omdat het oplaten van ballonnen niet milieuvriendelijk is en veel dierenleed kan veroorzaken, wordt voorgesteld de APV op dit punt aan te passen zodat het oplaten van ballonnen op Texel verboden wordt.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Bijlagen

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Zaaknummer	1629301

Geen bijlagen

Wijziging APV i.v.m. opnemen ballonverbod

Samenvatting

Het college heeft besloten de raad voor te stellen het oplaten van ballonnen op Texel te verbieden door hierover een artikel op te nemen in de APV.

Jaarlijks gaan er in Nederland naar schatting 1 miljoen ballonnen de lucht in bij feesten, herdenkingen en evenementen. Een prachtig gezicht: talloze gekleurde ballonnen die verdwijnen aan de horizon. Wat niet altijd gerealiseerd wordt is dat het oplaten van ballonnen slecht is voor het milieu. Ballonnen staan in Nederland op nummer 5 van het meest gevonden zwerfafval aan onze kusten. Nog triester is dat ballonresten door dieren worden opgegeten. Zo kunnen schildpadden, vogels en zeezoogdieren door verstikking aan hun eind komen. Inmiddels zijn er ook 100% biologisch afbreekbare ballonnen. Universiteit Wageningen benadrukt echter dat biologisch afbreekbare ballonnen **geen oplossing** zijn. Ook die kunnen er jaren over doen om te vergaan, tot die tijd blijven ze als zwerfafval in de natuur of oceaan achter.

Het oplaten van ballonnen is niet milieuvriendelijk en veroorzaakt veel dierenleed.

Met de voorgestelde APV wijziging wordt een verbod opgenomen om ballonnen gevuld met een gas, op te laten die hierna het vrije luchtruim kiezen. Een ballon aan een stokje dat wordt vastgehouden of met een touw ergens aan vast wordt gemaakt blijft hiermee dus toegestaan, maar wanneer de ballon wordt losgelaten of het touwtje knapt is er dus een overtreding. Ook ballonnen die gewoon met lucht opgeblazen worden vallen niet onder het verbod, ook niet als die losgelaten of 'weggegooid' worden.

Wijziging APV i.v.m. opnemen ballonverbod

Argumenten tot advies

Jaarlijks gaan er in Nederland naar schatting 1 miljoen ballonnen de lucht in bij feesten, herdenkingen en evenementen. Een prachtig gezicht: talloze gekleurde ballonnen die verdwijnen aan de horizon. Maar, is dat wel echt zo mooi? Eigenlijk niet. Wat niet altijd gerealiseerd wordt is dat het oplaten van ballonnen slecht is voor het milieu. Echt schoon en netjes is een ballonoplaten natuurlijk niet. Ballonnen waaien massaal naar zee en stranden liggen bezaaid met stukjes gekleurd rubber.

Ballonnen staan in Nederland op nummer 5 van het meest gevonden zwerfafval aan onze kusten. Er worden gemiddeld op elke 100 meter strand 12 ballonnen gevonden. Wereldwijd zijn dat er zelfs 16. Dat is een verdubbeling ten opzichte van 10 jaar geleden (bron: Milieu Keur, 2015). Stichting De Noordzee geeft aan dat er omgerekend zo'n 50.000 ballonresten op onze Nederlandse stranden moeten liggen.

Nog triester is dat ballonresten door dieren worden opgegeten. Zo kunnen schildpadden, vogels en zeezoogdieren door verstikking aan hun eind komen. Als de ballonresten het maag-/darmstelsel blokkeren, zullen de dieren de honger dood sterven. Ook raken dieren verstrikt in de ballonlinten.

Inmiddels zijn er ook 100% biologisch afbreekbare ballonnen. Volgens leveranciers zouden deze ballonnen snel afbreken. Universiteit Wageningen benadrukt echter dat biologisch afbreekbare ballonnen **geen oplossing** zijn. Ook die kunnen er jaren over doen om te vergaan (bron: TNO, 2016). En al die tijd blijven ze als zwerfafval in de natuur of oceaan achter.

Oplaten ballonnen verbieden opnemen in de APV

Voorgesteld wordt het oplaten van ballonnen op Texel te verbieden door hierover een artikel op te nemen in de APV. Met deze APV wijziging is het de bedoeling een verbod op te nemen ballonnen gevuld met een gas, op te laten die hierna het vrije luchtruim kiezen. Een ballon aan een stokje dat wordt vastgehouden of met een touw ergens aan vast wordt gemaakt blijft hiermee dus toegestaan, maar wanneer de ballon wordt losgelaten of het touwtje knapt is er dus strikt genomen sprake van een overtreding. Dit is enigszins 'juristerij', maar is wel wat er in de praktijk kan gebeuren. Ook ballonnen die gewoon met lucht opgeblazen worden vallen niet onder het verbod, ook niet als die losgelaten of 'weggegooid' worden. Bewust 'weggooien' van een ballon is echter een overtreding op grond van de Afvalstoffenverordening (veroorzaken van zwerfafval) en kan op die grond beboet worden.

In het voorstel is geen mogelijkheid opgenomen om ontheffing te verlenen van het verbod. Hiervoor is bewust gekozen, omdat er geen situaties denkbaar zijn die het verlenen van een ontheffing rechtvaardigen. ook niet bijvoorbeeld als het zou gaan om biologisch afbreekbare ballonnen. Die zijn namelijk net zo slecht voor het milieu en dieren.

Toevoegingen aan artikelen 6:1 en 6:2 zijn nodig voor de strafbaarstelling en toezicht/handhaving.

De grondslag voor het opnemen van het verbod is tweeledig. In de eerste plaats is het artikel 149 Gemeentewet ("de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt"), omdat een ballonverbod nog niet op andere wijze in een wettelijke regeling is opgenomen. Ten tweede is dat de Wet milieubeheer de raad een afvalstoffenverordening opstelt en daarin regels kan opnemen over het voorkomen van afvalstoffen als zwerfafval in het milieu.

Om praktische redenen is er voor gekozen het ballonverbod in de APV op te nemen.

Voorgesteld wordt op de website van de gemeente informatie op te nemen over het ballonverbod en dit ook op andere wijze actief te communiceren.

Het toezicht op de naleving van het ballonverbod kan in het reguliere (APV en gebieds)toezicht worden meegenomen. Hieraan hoeft geen (extra) prioriteit te worden gegeven. In voorkomende gevallen kan gericht gereageerd worden op een (dreigende) overtreding.

Alternatieven

Geen ballonverbod opnemen in de APV waardoor het oplaten van ballonnen blijft toegestaan.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

Het opnemen van de betreffende passages in de APV zorgt ervoor dat het oplaten van ballonnen op Texel verboden wordt. Wanneer desondanks een ballon wordt opgelaten is dat een strafbaar feit. Hiertegen kan bestuursrechtelijk en strafrechtelijk worden opgetreden.