

Advies

B&W	25-09-2018
Raadscommissie	3/4-12-2018
Gemeenteraad	19-12-2018

Portefeuillehouder	Burgemeester
--------------------	--------------

Ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019 - 2022 - Noord-Holland: samen veilig!

Tenminste eens per 4 jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de politie eenheid vast. Voorafgaand aan het vaststellen van het beleidsplan, kan de gemeenteraad haar wensen en bedenkingen kenbaar maken. In voorliggend ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan (hierna: IMV) zijn 4 prioriteiten opgenomen. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de politie eenheid Noord-Holland.

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.1.	Een veilige gemeente behouden
Beleidsdoel	2.1.1	Openbare orde en veiligheid garanderen
Operationeel doel	2.1.1.1	Met de partners in de veiligheidsketen samenwerken

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. kennis te nemen van het ontwerp IMV 2019 - 2022. De vier prioriteiten in dit IMV zijn:
 - a. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
 - b. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
 - c. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
 - d. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit
2. om geen wensen en bedenkingen te hebben.

Toelichting

De burgemeesters en de hoofdofficier van justitie stellen tenminste eens per vier jaar het integraal meerjarenbeleidsplan voor de politie eenheid vast. Het beleidsplan bevat thema's waarop een integrale impuls of intensivering op het niveau van de eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk is. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de politie eenheid Noord-Holland. Voordat het beleidsplan wordt vastgesteld, wordt de raad in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen naar voren te brengen op het ontwerpbeleidsplan. De burgemeester kan de door de raad ingebrachte wensen en bedenkingen inbrengen bij de definitieve vaststelling van het beleidsplan door de hoofd officier van justitie en de burgemeesters.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1659679

Bijlagen

1. 95% versie IMV 2019 - 2022

Ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019 - 2022 - Noord-Holland: samen veilig!

Samenvatting

Tenminste eens per vier jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de politie eenheid vast. Voorafgaand aan het vaststellen van het beleidsplan, wordt de gemeenteraad de mogelijkheid geboden om haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In dit IMV zijn vier prioriteiten opgenomen. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de politie eenheid Noord-Holland.

In het beleidsplan zijn de volgende vier thema's opgenomen:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
2. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
3. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Op deze thema's is een integrale impuls of intensivering op het niveau van de politie eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk. De burgemeester heeft besloten om het concept beleidsplan voor te leggen aan de gemeenteraad van Texel.

Ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019 - 2022 - Noord-Holland: samen veilig!

Argumenten tot advies

Eens per vier jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de politie eenheid vast, zo stelt de Politiewet 2012 in artikel 39. Op grond van artikel 38b van de Politiewet 2012 hoort de burgemeester de gemeenteraad over het ontwerp beleidsplan.

In het IMV 2019 - 2022 zijn thema's opgenomen, waarop een integrale impuls of intensivering op het niveau van de eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk is. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de politie eenheid Noord-Holland.

In het IMV zijn vier prioriteiten opgenomen:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
2. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
3. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

In het kort gaan de vier prioriteiten over het volgende:

Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving

De ondermijningsbeelden, die in 2019 voor alle basisteamdriehoeken beschikbaar zijn, zijn de basis voor de aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving. Elementen voor de komende vier jaar zijn:

- Vergroten van het bewustzijn over ondermijning. Het vergroten van het bewustzijn in de samenleving, bij maatschappelijke partners en ook binnen de overheid over de verschijningsvormen van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving is de eerste essentiële stap in de aanpak.
- Verbeteren van de informatiepositie. Als de bewustzijn gestimuleerd wordt dan zal dit leiden tot meer signalen over ondermijning. Deze signalen moeten worden vastgelegd en uit de signalen moet de rode draad gehaald worden. Met het opstellen van de ondermijningsbeelden is hier reeds een start mee gemaakt.
- Informatie delen en integraal samenwerken in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.
- Vergroten van de weerbaarheid van de gemeenschap en van de overheid.
- Professionaliseren van de signaalaanpak en ontwikkelen van de fenomeen aanpak. Het versterken van de bestaande signaalaanpak onder regie van het RIEC. Het uitbreiden van de signaalaanpak naar het niveau van de aanpak van fenomenen en het verleggen van de focus naar bijvoorbeeld de aanpak van facilitators. Een element van de professionalisering is het ontwikkelen van en ervaring opdoen met alternatieve interventies.

Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein

Het doel is het versterken van vroeg signalering en preventie en het ontwikkelen van een goed werkende systematiek voor de aanpak en ondersteuning van mensen die grip op hun leven (dreigen te) verliezen. Dit wordt gedaan door het wegnemen van barrières in en tussen zorg- en de veiligheidsketen, zodat er passende maatregelen kunnen worden genomen.

Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme

Het stimuleren van een inclusieve samenleving en stimuleren van de kracht van de samenleving om zodoende polarisering en radicalisering te voorkomen. Het vroegtijdig onderkennen van de dreiging die uitgaat van geradicaliseerde en extremistische personen, groeperingen en instituties. Het borgen van het adequaat uitvoeren van geheel van overheidsmaatregelen ter bestrijding van extremisme en terrorisme in de eenheid Noord-Holland.

Aanpak van cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Het doel is de gezamenlijke verantwoordelijkheid voelen en nemen voor een cyberveilige eenheid en tot een daadwerkelijke aanpak van cybercrime te komen door preventie, het notificeren van slachtoffers, het verminderen van de schade, het verstoren van criminele activiteiten en het opsporen en vervolgen van daders.

Betrokkenen en eigenaarschap

Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie maakten in 2017 en 2018 afspraken over de wijze waarop integraal en eenheidsbreed wordt samengewerkt aan de uitvoering van het beleidsplan. Over de taken en verantwoordelijkheden, het besluitvormingsproces, de kerngroep en de capaciteit en middelen die gezamenlijk worden opgebracht om de uitvoering vorm te geven. Deze samenwerkingsafspraken zijn leidend voor hoe de intensivering op de thema's in dit IMV in de periode 2019 - 2022 gestalte krijgt.

Beoogd resultaat

Dit IMV heeft als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de politie eenheid Noord-Holland. De verplichting dit beleidsplan vast te stellen komt voort uit de Politiewet. Tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) van 22 november 2018 wordt dit beleidsplan vastgesteld.

Argumenten

De burgemeesters en hoofdofficier van justitie hebben er voor gekozen dit géén politiebeleidsplan te laten zijn, maar een Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid. De thema's in het IMV zijn zodanig gekozen dat zij de lokale aanpak versterken en ondersteunen door integraal samen te werken, een efficiëntie slag te maken, expertise te leveren en het waterbedeffect tegen te gaan. Het wil niet zeggen dat thema's die niet die niet opgenomen zijn in het IMV, niet worden aangepakt. Dit gebeurt op lokaal niveau onder regie van de basisteamdriehoek.

Kantttekeningen en risico's

IMV: kort en krachtige beleidsambities op hoofdlijnen

Het is een weloverwogen besluit concrete activiteiten en doelstellingen geen onderdeel te laten zijn van dit IMV, maar deze onderdeel te laten zijn van uitvoeringsplannen die jaarlijks worden opgesteld door de kerngroep. Dit zorgt voor flexibiliteit en wendbaarheid.

Verschuiven beleidsplanperiode voor betere positionering gemeenteraden

De beleidsplanperiode 2019 - 2022 is onhandig in de zin dat de gemeenteraadsverkiezingen (en de installaties van de nieuwe gemeenteraden en vaststelling van lokale veiligheidsplannen) precies dienen plaats te vinden als de voorbereidingen voor het nieuwe beleidsplan in volle gang zijn. dat is een ongewenste samenloop. Om die reden wordt in dit beleidsplan expliciet vermeld dat de mogelijkheid bestaat het beleidsplan te verlengen (tot en met 2023), zodat tijdens de volgende beleidsperiode de nieuwe gemeenteraden kunnen participeren in dit proces. Voorgesteld wordt dat de burgemeesters en hoofdofficier van justitie aan het einde van deze beleidsperiode besluiten over een eventuele verlenging van dit beleidsplan met 1 jaar.

Landelijke Veiligheidsagenda

De beleidsdoelstellingen die de minister (conform artikel 20 Politiewet) kan stellen en die verplicht moeten worden opgenomen in dit beleidsplan van de politie eenheid heeft de Landelijke Veiligheidsagenda. Omdat de Landelijke Veiligheidsagenda nog niet is vastgesteld, kan die nog niet worden opgenomen in dit beleidsplan.

Sterkteverdeling politie

De verdeling van de beschikbare politiesterkte waaronder de beschikbare wijkagenten maakt, opnieuw conform de Politiewet, onderdeel uit van het beleidsplan.

Pas onlangs is definitief vastgesteld welke extra politiesterkte de eenheid Noord-Holland toegekend krijgt als gevolg van de Regeerakkoordgelden.

Tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) van 19 juli jl. hebben burgemeesters en hoofdofficier op hoofdlijnen afspraken gemaakt over de verdeling van die extra sterkte over de onderdelen van de politie eenheid. Omdat de nadere uitwerking van die afspraken wordt gehinderd door de vakantieperiode is in dit ontwerpbeleidsplan alle bekende informatie over de nieuwe sterkteverdeling opgenomen, inclusief een toelichting op de daarover bestuurlijk gemaakte afspraken. In de definitieve versie van het beleidsplan treft u de definitieve versie van de sterkteverdeling van de politie per 1 januari 2019 aan.

Financiën

Aan het vaststellen van dit IMV zijn geen financiële consequenties verbonden. Eerder in oktober 2017, hebben burgemeesters, de hoofdofficier en de politiechef afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten die gemoeid zijn met de uitvoering van dit beleidsplan. Specifieker betreft dat de kosten die gemoeid zijn met de kerngroep en de kosten die samenhangen met de uitvoering van de projectplannen van de vier prioriteerde thema's. daarover is afgesproken dat gemeenten (50%), openbaar ministerie en politie (50%) daaraan evenredig bijdragen.

Uitvoering/evaluatie/rapportage

Totstandkoming IMV

In het procesvoorstel IMV 2019 -2022, dat in oktober 2017 bestuurlijk is vastgesteld, zijn afspraken gemaakt over de opzet van het IMV en het proces. Een werkgroep, die bestond uit een afvaardiging namens gemeenten, openbaar ministerie, politie, het samenwerkingsverband integrale veiligheid en de adviseur regioburgemeester, hebben de activiteiten uit het procesvoorstel uitgevoerd.

Belangrijk uitgangspunt was dat alle betrokken partijen voldoende gelegenheid kregen te participeren bij het maken van het ontwerp IMV dat nu voor u ligt.

Zo zijn de lokale prioriteiten (IVP's) een belangrijke basis geweest voor de keuze van de vier IMV thema's. ook het Eenheidsveiligheidsbeeld, een informatieproduct opgesteld door de politie eenheid Noord-Holland, was voor die keuze een belangrijke bron. Alle belanghebbenden hebben kunnen deelnemen aan informatiesessies over het Eenheidsveiligheidsbeeld. Ook hebben alle belanghebbende de gelegenheid gekregen via de prioriteitenpeiling te laten weten welke thema's zij graag in het IMV zouden terug zien. Tot slot zijn zowel bij het schrijven van het IMV als de feedback op conceptversies van het IMV alle partners in de gelegenheid gesteld (soms meermaals) hun inbreng te leveren.

In een afzonderlijk document 'Verantwoording totstandkoming IMV 20192022' is een ander uitgebreid toegelicht.

Uitvoering

Voor ieder IMV-thema maakt de projectleider jaarlijks een uitvoeringsplan. Daarin staat welke doelstellingen worden nageleefd en hoe die worden behaald. Beschreven wordt welke producten wanneer worden opgeleverd (en wat de meerwaarde ervan is). Ook wordt beschreven welke capaciteit en middelen nodig zijn om de doelstellingen te realiseren. De V10 stelt de uitvoeringsplannen bestuurlijk vast, nadat de niet aan de V10 deelnemende burgemeesters daarover zijn geconsulteerd.

Verantwoording

Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld over de voortgang van de thema's.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Politiewet 2012, artikel 38b en 39