

Advies

B&W	15-01-2019
Raadscommissie	5/6-02-2019
Gemeenteraad	27-02-2019

Herstelbesluit voor 2 punten uit het bestemmingsplan Den Burg

De tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 27 december draagt de raad op om op 2 punten een herstelbesluit te nemen.

Portefeuillehouder	E.P. Kooiman
--------------------	--------------

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.1	Bestemmingsplannen actualiseren

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Het begrip 'bedrijfswoning' aan te passen, zodat er geen sprake meer is van het noodzakelijkheids criterium voor een persoon - waaronder de eigenaar van het bedrijf - die een redelijk belang heeft om bij het bedrijf te wonen.
2. Voor de ontsluitingen van de woningen in de nieuwe woonwijk in Den Burg Oost op de Marsweg en Kadijksweg de bestemmingsregels van de bestemming 'Wonen' aan te passen en de toelichting daarop.

Toelichting

Op 19 december 2017 heeft u het bestemmingsplan Den Burg vastgesteld. Hierop is beroep ingesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op twee punten geconstateerd dat er sprake is van een onvolkomenheid in het besluit. En stelt de gemeenteraad in de gelegenheid dit binnen 10 weken (gerekend vanaf 27 december 2018) te herstellen (door middel van een bestuurlijke lus).

Het betreft het begrip 'bedrijfswoning' en het ontbreken van een deugdelijke motivering over de ontsluiting van het Buurtschap de Tuunen (bestemming 'Wonen').

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Zaaknummer	1392254

Bijlagen

1. Herstelbesluit bestemmingsplan Den Burg (incl. Verkeersrapport Goudappel Coffeng)
2. Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (201802024/1/R1) d.d. 27 december 2018

Herstelbesluit voor 2 punten uit het bestemmingsplan Den Burg

Samenvatting

Op 19 december 2017 heeft de raad het bestemmingsplan Den Burg vastgesteld. Tegen het plan is beroep ingesteld bij de Raad van State.

Op 19 september 2018 was de zitting. Naar aanleiding daarvan heeft de Raad van State op 27 december 2018 een tussenuitspraak gedaan. De uitspraak komt erop neer dat het bestemmingsplan in werking blijft. Op slechts twee punten is aan de raad de opdracht gegeven dit te herstellen.

Na het herstelbesluit wordt dit gepubliceerd en volgt een einduitspraak. Daarna is de procedure van het bestemmingsplan Den Burg definitief afgerond.

De twee herstellpunten zijn:

1. In het begrip 'bedrijfswoning' zit een noodzakelijkheids criterium, waardoor ook de eigenaar van een bedrijf moet aantonen dat het noodzakelijk is dat hij bij het bedrijf woont. Dat is niet de bedoeling geweest en daarom wordt dit nu hersteld.
2. De bestemming 'Wonen' geldt voor de nieuwe woonwijk 'Buurtschap De Tuunen' in Den Burg Oost. Daarin is geen regeling opgenomen voor de ontsluiting van de wijk. Bij de nieuwe woonwijk zijn 2 ontsluitingen op de Marsweg - voor in totaal 31 woningen - en een extra ontsluiting voor de hulpdiensten (brandweer opstelplaats) en 1 ontsluiting op de Kadijksweg voor in totaal 26 woningen voorzien. De regels worden aangepast, zodat wordt voorkomen dat er meer ontsluitingen voor motorvoertuigen komen. Ook wordt een directe of indirecte ontsluiting voor motorvoertuigen van de Vuurvlinder op de Kadijksweg en/of Marsweg niet toegestaan. Ook de Toelichting wordt hierop aangepast.

Omdat niet alle verkeersmaatregelen in een bestemmingsplan kunnen worden geregeld, wordt te zijner tijd ook een verkeersbesluit genomen voor de nieuwe woonwijk. Hierin zijn de aanwijzing van de wegen/fietspaden, de fysieke maatregelen - zoals afsluitende paaltjes - en tevens de drie ontsluitingen en de ontsluiting voor de hulpdiensten (opstelplaats brandweer) opgenomen.

Het college stelt de raad voor deze onvolkomenheden in het bestemmingsplan te herstellen.

Herstelbesluit voor 2 punten uit het bestemmingsplan Den Burg

Argumenten tot advies

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in de beroepsprocedure op het bestemmingsplan Den Burg een tussenuitspraak gedaan. De uitspraak komt erop neer dat het bestemmingsplan in werking blijft. Op slechts twee punten is aan de raad de opdracht gegeven dit te herstellen.

Het gaat om de volgende punten.

bedrijfswoning

1. In de bestemming 'Bedrijventerrein' is het mogelijk dat bij bedrijven zonder (bedrijfs)woning maximaal één bedrijfswoning wordt gerealiseerd. In het begrip (definitie) voor bedrijfswoning is een noodzakelijkheids criterium opgenomen: 'een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van een persoon, van wie huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is'. Dat betekent dat ook een ondernemer de noodzaak moet aantonen om bij het eigen bedrijf te kunnen wonen. Dat is niet de bedoeling, want een ondernemer moet zich bij het eigen bedrijf kunnen vestigen. Daarom wordt het begrip aangepast.

bestemming 'Wonen'

2. Voor de nieuwe woonwijk 'Buurtschap de Tuunen' in Den Burg Oost is de bestemming 'Wonen' opgenomen. Daarin is geen regeling opgenomen voor ontsluitingen van de woningen/erven/centrale parkeervoorzieningen. In theorie kan daarom op allerlei punten een ontsluiting komen. Dat is natuurlijk niet de bedoeling. Alleen bevat het plan daarvoor nu nog geen waarborg.
De Afdeling geeft aan dat het plan niet uitsluit dat naast de beoogde 3 ontsluitingen (en 1 voor de hulpdiensten: opstelplaats brandweer), ook andere woningen op de Marsweg of Kadijksweg worden ontsloten.
Ook vindt de Afdeling onvoldoende geborgd dat de bewoners van de Volmolen van deze wegen gebruik maken, aangezien de hoofdontsluiting van De Tuunen wordt aangesloten op de Vuurvlinder.
Daarom worden de beoogde ontsluitingen (2 ontsluitingen op de Marsweg voor maximaal 31 woningen en de daarbij behorende centrale parkeervoorzieningen, 1 extra ontsluiting op de Marsweg voor hulpverleningsdiensten (opstelplaats brandweer) en 1 ontsluiting voor maximaal 26 woningen en de daarbij behorende centrale parkeervoorzieningen op de Kadijksweg en 1 ontsluiting voor langzaam verkeer (fiets/voetpad) op de Kadijksweg) van de woningen en de daarbij behorende centrale parkeervoorzieningen op de Marsweg en de Kadijksweg nu geregeld in de regels. Ook de Toelichting wordt hierop aangepast. Aangezien er sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening en de Afdeling het herstelbesluit ook beoordeelt op het aspect verkeersveiligheid, is een verkeersrapport van Goudappel Coffeng bij het herstelbesluit gevoegd. Dit toont aan dat er sprake is van een verkeersveilige situatie.

Omdat niet alle maatregelen in een bestemmingsplan kunnen worden geregeld, wordt er te zijner tijd ook een verkeersbesluit genomen voor de nieuwe woonwijk. Hierin zijn de aanwijzing van de wegen/fietspaden, de fysieke maatregelen en tevens de drie ontsluitingen en de ontsluiting voor de hulpdiensten (opstelplaats brandweer) opgenomen.

De bevoegdheid voor het nemen van een verkeersbesluit is gemandateerd aan de manager van Gemeentewerken. Dit besluit volgt later.

Hiermee is voldoende geborgd dat er niet meer dan de 3 beoogde ontsluitingen voor motorvoertuigen komen (en de ontsluiting voor de opstelplaats van de brandweer en de ontsluiting voor het langzaam verkeer). De nieuwe woonwijk kan daardoor ook geen doorgaande route worden voor bestuurders van een motorvoertuig (bijvoorbeeld de bewoners of bezoekers van de bestaande woonwijk De Volmolen naar de Marsweg en/of Kadijksweg).

Motorvoertuigen: alle gemotoriseerde voertuigen behalve bromfietsen, fietsen met trapondersteuning en gehandicaptenvoertuigen, bestemd om anders dan langs een rad te bewegen.

Alternatieven

Geen uitvoering geven aan deze opdracht van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dat betekent dat de einduitspraak hoogstwaarschijnlijk niet in het voordeel van de gemeente zal uitvallen. Het plandeel zal vernietigd worden en de 140 woningen in Buurtschap de Tuunen kunnen dan niet op korte termijn gerealiseerd worden.

Het gaat hier ook om een opdracht van het hoogste rechtscollege van ons land, dus het ligt voor de hand om wel het herstelbesluit te nemen.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

Het gaat hier om een opdracht uit een tussenuitspraak van de Raad van State (27 december 2018).

Na besluitvorming wordt het herstelbesluit verzonden aan de Raad van State en wordt het besluit gepubliceerd. Daarna zal de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een einduitspraak doen.

Deze procedure heet ook wel 'bestuurlijke lus'. Dit geeft een aanzienlijke versnelling in procedures, aangezien bij een herstelbesluit. De voorbereidende procedure wordt hierbij overgeslagen. De gemeenteraad kan direct een besluit nemen. Na dit besluit wordt het ter visie gelegd en komt er een einduitspraak van de Afdeling en is de zaak definitief afgehandeld.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht, Tussenuitspraak 27 december 2018 (201802024/1/R1)

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

In het kader van het project 'actualisering bestemmingsplannen kernen Texel' is het plan voor Den Burg het negende plan dat wordt geactualiseerd.

Op 19 december 2017 heeft de raad het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld (raadsbesluit nummer 082). Van 29 januari tot en met 12 maart 2018 heeft het bestemmingsplan ter visie gelegen voor beroep.

Op 14 mei 2018 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan op het verzoek om een voorlopige voorziening over de nieuwe woonwijk in Den Burg Oost: het verzoek is niet toegewezen (201802024/2/R1). Het bestemmingsplan is per die datum in werking getreden.

Op 27 december 2018 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een tussenuitspraak (201802024/1/R1) gedaan waarbij de raad met toepassing van de 'bestuurlijke lus' in de gelegenheid wordt gesteld binnen 10 weken een herstelbesluit te nemen over 2 punten.