

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via Robert Reus

(is aan coördinerend secretaris...)

Portefeuillehouder(s)

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
7 februari 2018	15 januari 2019

Onderwerp
Zienswijze Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2020

Voorgesteld advies
- De Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) voor 2020 voor kennisgeving aan te nemen in afwachting van een nadere uitwerking van de financiële en beleidsmatige aspecten door de Veiligheidsregio. - De volgende zienswijze in te dienen: De Kadernota VR NHN 2020 te zien als groeidocument. Naast de nu gepresenteerde autonome ontwikkelingen wordt in het vervolg ook een vertaling verwacht van het uitgewerkt beleid met de daarbij behorende financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten. Voor de raad is het momenteel moeilijk om sturing te kunnen geven op het dossier Veiligheidsregio. In de 17 gemeenten zijn de meningen uiteenlopend over de rol en taakopvattingen van de Veiligheidsregio. Advies is om als raad een bestuurlijke zienswijze mee te geven over het verder voeren van de discussie over de taken en verantwoordelijkheden van de Veiligheidsregio. Daarna is het mogelijk voor de Veiligheidsregio om hier passend beleid over te maken. In de Kadernota worden verschillende rollen en taken genoemd die reeds door de GGD worden uitgevoerd, op dit moment vallen die niet binnen het takenpakket van de Veiligheidsregio. Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen voor de extra kosten voor ambulancezorg omdat dit verder niet uit de aangeleverde tekst naar voren komt. Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen met betrekking tot de extra kosten die worden weergegeven in het meerjarenoverzicht van de gemeentelijke bijdrage in vergelijking met het begrote meerjarenoverzicht genoemd in de begroting van 2019. De loon- prijsindexatie zoals eerder is afgesproken is opgevolgd in de kadernota. Indien er geen beleidswijzigingen plaatsvinden, zijn er geen financiële consequenties.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Wettelijke grondslag

De gemeenten in Noord-Holland Noord (NHN) hebben op 12 december 2018 de Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2020 ontvangen. Op 1 maart 2019 wordt in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio NHN de Kadernota vastgesteld. Voorafgaand aan deze vergadering dient conform art.24 en art.25 gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN aan de gemeenteraden van de regio NHN gevraagd te worden om de zienswijze van de gemeente kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. De grondslag van de zienswijze is vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen art.34 en art.35.

Kern van de zaak

Inleiding

De Kadernota gaat hoofdzakelijk uit van bestaande (autonome) ontwikkelingen zonder concreet in te gaan op de voorgenomen nieuwe ontwikkelingen en de bekostiging hiervan. Aangegeven is dat, indien er in het begrotingsjaar sprake is van nieuw beleid, de financiële consequenties in beeld worden gebracht en worden voorgelegd aan het bestuur. Dit betekent dat er op dit moment in de Kadernota 2020 geen financiële consequenties zijn (m.u.v. Ambulancezorg) voor de gemeentelijke bijdragen in 2020, maar dat deze wel worden verwacht. Hierdoor is het op dit moment niet mogelijk om op één bestuurlijk moment een integrale afweging te maken van zowel de financiële als de beleidsmatige ontwikkelingen. Voorstellen voor nieuw beleid (en de kosten ervan) worden in de loop van 2020 aan de individuele gemeenteraden voorgelegd wat zeer waarschijnlijk van invloed is op de hoogte van de gemeentelijke bijdragen.

We kunnen de Kadernota 2020 voor kennisgeving aannemen en beschouwen als een groeidocument er vanuit gaande dat er op de onderdelen hieronder aangegeven verduidelijking volgt. In het vervolg wordt er naast de gepresenteerde autonome ontwikkelingen ook een vertaling verwacht van het uitgewerkt beleid met de daarbij behorende financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten.

Indien er geen beleidswijzigingen plaatsvinden, zijn er geen financiële consequenties.

Zorg en Veiligheid

De rol van de VR NHN is uitsluitend een netwerkrol, dit moet passen binnen de huidige begroting. Er moeten geen extra kosten en risico's tegenover staan.

De programma's Mensen met Verward Gedrag en Jeugd, Alcohol en Drugs zijn belegd bij de GGD. Daar zijn ook de financiën op ingericht. Het Veiligheidshuis valt alleen financieel gezien bij de Veiligheidsregio.

Veilig Leven

Het project 'Valpreventie' is een bestaand project dat ligt bij de GGD en wordt uitgevoerd in samenwerking met de Veiligheidsregio. De financiering is daar belegd. Vanuit de Veiligheidsregio worden geen financiële consequenties verwacht. Aan de Veiligheidsregio wordt verzocht aan te geven hoe de genoemde ontwikkelingen binnen de Veiligheidsregio kunnen leiden tot nieuw beleid met financiële consequenties.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Brandweer 360

De Kadernota noemt dat het huidige organisatiemodel onder druk staat, de uitwerking hiervan ontbreekt. Wat is er nodig om de organisatie vitaal te maken/houden?

Het inzetten op vrijwilligheid, burgerparticipatie en eigen verantwoordelijkheid van burger en ondernemer is geen nieuw beleid. Wat heeft het voor gevolgen voor beleid en het organisatiemodel?

Informatiegestuurd werken

Investerings zijn onderdeel van bestaande begroting. Er komt geen nieuw beleid uit naar voren.

Herstructureren acute zorg en verbeteren beschikbaarheid van de ambulancezorg

Op dit moment niet duidelijk wat de actiepunten zijn die bij de Veiligheidsregio liggen, en wat de actiepunten zijn die bij de RAV liggen.

Graag het actieplan ambulancezorg van de minister voor Volksgezondheid Welzijn en Sport bekendmaken. Op basis van het stukje tekst worden er geen financiële consequenties verwacht voor de gemeenten. Terwijl in het meerjarenperspectief wel een bedrag is genoemd. Nadere toelichting nodig. Ook ontbreekt de toelichting in de tabel "Doorontwikkeling staand beleid".

Een aantal vragen blijven onbeantwoord: Welke kosten worden gedekt door de zorgverzekeraars? Blijven we voldoen aan de geldende kwaliteitseisen? En valt dit niet binnen de huidige taakstelling van de Veiligheidsregio?

Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen voor de extra kosten voor ambulancezorg voor 7 februari 2019, wat op dit moment niet vernoemd is in de Kadernota.

Strategische agenda veiligheidsberaad

Het beleid van de Veiligheidsregio komt uit het veiligheidsberaad. Het is een *ongoing concern*, geen financiële consequenties verwacht.

Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO)

Dit onderdeel is niet als risico benoemd. We gaan ervan uit dat dit geen aanvullende financiële consequenties heeft. Het ministerie heeft een vangnet aangeboden op materiele kosten. We gaan ervanuit dat de niet-materiele kosten niet voor rekening komen van de deelnemende gemeenten (rekening houdend met de hiervoor gecreëerde bestemmingsreserve).

Risicoparagraaf

Wij gaan ervan uit dat het nog steeds conform de planning blijft lopen. Als de planning wel in de knel komt, hoe zit het met de frictiekosten? Worden deze dan nog steeds door het ministerie J&V vergoed? De Kadernota noemt dat de kosten binnen de lopende begroting vallen, maar dat de personele frictiekosten voor rekening zijn van de gemeenten (Egalisatiereserve frictiekosten LMO). Dit is tegenstrijdig met de beantwoording van de VR NHN op de zienswijzen Jaarrekening 2017 (180706). Daarin staat het volgende:

De frictiekosten en eenmalige kosten die ontstaan vanaf 2017 moeten vooralsnog gefinancierd worden door de Veiligheidsregio's alvorens deze in een later stadium met de besparingen/J&V worden verrekend. Daarom heeft het algemeen bestuur vorig jaar besloten om een bestemmingsreserve in te richten omdat een deel van de frictiekosten (met name personele) voor rekening van de

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Veiligheidsregio's zijn. Dit onder de uitdrukkelijke voorwaarde, wanneer meer bekend wordt over de daadwerkelijke kosten, dat niet gebruikte gelden ten goede komen aan de algemene reserve en/of terugvloeien naar gemeenten. De accountant heeft vastgesteld dat de gemaakte frictiekosten en eenmalige kosten 2017 in overeenstemming zijn met het samenvoegingsplan Meldkamer Noord-Holland, versie 2.0. gedateerd 11 januari 2017.

Omgevingswet

Er vanuit gaande dat de gevormde bestemmingsreserve van de VRNHN voor de Omgevingswet voldoende is om de ontwikkelingen op te vangen. We verwachten geen extra financiële bijdrage. Onderling afstemmen met alle individuele gemeenten noodzakelijk om Omgevingswet correct te implementeren.

Verwachtingen ten aanzien van 2021 - 2023

De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2021-2023 relevant zijn:

1. Zorg en Veiligheid zal een vast programma zijn.
2. Veilig Leven zal een vast programma zijn.
3. Brandweer 360 zal in het brandweerprogramma opgenomen zijn.
4. LMO zal projectmatig in 2021 gerealiseerd zijn en verdere borging zal plaatsvinden bij de Meldkamer Noord Holland.
5. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking.
6. Oriëntatie op nieuwe crisistypen, als cyber, klimaat, extreem geweld.

Van de VR NHN wordt niet verwacht dat ze programma's van de GGD overnemen als vast programma, Afstemming met GGD noodzakelijk. Zoals in bovenstaande punten beschreven, de genoemde standpunten in deze zienswijze gelden ook richting 2021 en 2023.

Meerjarenoverzicht gemeentelijke bijdrage CTER

Komt niet overeen met eerder gemaakte afspraken dat er nog naar een structurele oplossing gezocht zou worden. Op dit moment wordt de gemeentelijke bijdrage CTER doorberekend voor de komende jaren.

Meerjarenoverzicht gemeentelijke bijdrage

Verzoek om toelichting en vergelijking met begroting 2019. Daarin zit indexatie van 2%.

Nu is de indexatie 2,8%, dus 0,8% meer. De bijdrage loopt op tot 998.000 in 2023. Dat is meer dan het verschil in de stijging van indexatie 2,8%.

Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen met betrekking tot de extra kosten die worden weergegeven in het meerjarenoverzicht van de gemeentelijke bijdrage in vergelijking met het begrote meerjarenoverzicht genoemd in de begroting van 2019

Openbaarheid documenten

☒ Openbaar ☐ Het voorstel bevat niet-openbare documenten

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

- Voorgesteld wordt om de Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR NHN) voor 2020 voor kennisgeving aan te nemen in afwachting van een nadere uitwerking van de financiële en beleidsmatige aspecten door de Veiligheidsregio.
- De volgende zienswijze in te dienen:

De Kadernota VR NHN 2020 te zien als groeidocument. Naast de nu gepresenteerde autonome ontwikkelingen wordt in het vervolg ook een vertaling verwacht van het uitgewerkt beleid met de daarbij behorende financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten.

Voor de raad is het momenteel moeilijk om sturing te kunnen geven op het dossier Veiligheidsregio. In de 17 gemeenten zijn de meningen uiteenlopend over de rol en taakopvattingen van de Veiligheidsregio. Advies is om als raad een bestuurlijke zienswijze mee te geven over het verder voeren van de discussie over de taken en verantwoordelijkheden van de Veiligheidsregio. Daarna is het mogelijk voor de Veiligheidsregio om hier passend beleid over te maken.

In de Kadernota worden verschillende rollen en taken genoemd die reeds door de GGD worden uitgevoerd, op dit moment vallen die niet binnen het takenpakket van de Veiligheidsregio.

Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen voor de extra kosten voor ambulancezorg omdat dit verder niet uit de aangeleverde tekst naar voren komt.

Wij verzoeken het DB van de Veiligheidsregio om met een onderbouwing te komen met betrekking tot de extra kosten die worden weergegeven in het meerjarenoverzicht van de gemeentelijke bijdrage in vergelijking met het begrote meerjarenoverzicht genoemd in de begroting van 2019.

De loon- prijsindexatie zoals eerder is afgesproken is opgevolgd in de kadernota.

Indien er geen beleidswijzigingen plaatsvinden, zijn er geen financiële consequenties.

Vastgesteld in de vergadering van

Griffier

Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De adviezen zijn opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland.

De financiële stukken van de VR NHN worden samen met de financiële stukken van de ander gemeenschappelijke regelingen in een regionale raadscommissie besproken.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Motivering per voorgesteld advies

De Veiligheidsregio NHN voert voor de 17 gemeenten in NHN de taken uit op het gebied brandweerbzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de VR NHN voor 12 gemeente in NHN de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een aantal stemmen in het Algemeen Bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De gemeenten in NHN staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de Veiligheidsregio NHN. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt in dit advies gestuurd.

Alternatieven (incl. argumenten)

Er zijn geen alternatieve organisaties die de werkzaamheden van de Veiligheidsregio NHN kunnen en mogen uitvoeren.

Sturing vanuit de gemeenteraad op de Veiligheidsregio NHN gebeurt via de behandeling van de financiële stukken. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het Algemeen bestuur wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve

Toelichting:

Communicatie

Op basis van het regionaal raadsadvies wordt er in de lokale gemeenteraad een besluit genomen over de financiële stukken van de VR NHN. Het college van B&W koppelt het besluit/zienswijze van de gemeenteraad middels een brief terug aan de voorzitter van het DB van de Veiligheidsregio NHN.

Bijlagen

Bij dit Regionaal Raadsadvies Noordkop zijn de volgende documenten als bijlage bijgevoegd:

- Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2020