

Advies

B&W	15-01-2019
Raadscommissie	5/6-02-2019
Gemeenteraad	27-02-2019

Portefeuillehouder	Burgemeester
--------------------	--------------

Zienswijzen GGD kadernota 2020

De GGD heeft de kadernota 2020 voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden. Dit is naast de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken over de jaarstukken en begroting een extra moment waarop de gemeenteraden invloed kan uitoefenen op de GGD. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van gemeenteraden om meer grip te voeren op de GGD.

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.4	Een goede volksgezondheid en een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	2.4.1	Gezonde leefstijl bevorderen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de GGD Kadernota 2020.
2. Daarbij de GGD op te roepen de gemeenten te betrekken bij de aangekondigde beleidsontwikkeling en daartoe een procesvoorstel te doen.

Toelichting

Het DB van de GGD heeft haar kadernota 2020 gepresenteerd. De gemeenteraad mag hierover zijn zienswijze kenbaar maken. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de motie 'GR-GGD: Meer grip i.p.v. minder', die op 15 juni 2016 is aangenomen. Dit raadsvoorstel wordt ook besproken in de Regionale Raadscommissie Noordkop. Er wordt een positieve zienswijze afgegeven, met daarbij de oproep dat de GGD de gemeenten betreft bij het opstellen van de inhoudelijke kaders. Hoewel de kadernota daarover zou moeten gaan ontbreekt deze namelijk in de voorgelegde kadernota. Het DB beargumenteert deze keuze, maar daarmee wordt de winst van het ter zienswijze voorleggen van de kadernota aan de gemeenteraden eigenlijk tekort gedaan.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☒ Ja ☐ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Zaaknummer	1715492

Bijlagen

1. Begeleidingsbrief GGD Kadernota 2020
2. GGD Kadernota 2020

Zienswijzen GGD kadernota 2020

Samenvatting

De GGD Hollands Noorden heeft haar kadernota 2020 gepresenteerd. Gemeenteraden mogen daarop voor 1 maart a.s. hun zienswijzen kenbaar maken. Het college stelt aan de gemeenteraad voor om een positieve zienswijze af te geven, met de kanttekening dat de GGD de gemeenten betreft bij de inhoudelijke kaders die in het eerste kwartaal van 2019 zullen worden opgesteld.

Zienswijzen GGD kadernota 2020

Argumenten tot advies

Ad 1. Een positieve zienswijze af te geven op de GGD Kadernota 2020

Binnen de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraden op de GGD is het moment van de kadernota in principe een belangrijke. Aangezien daarin de inhoudelijke kaders worden bepaald, waarop vervolgens de begroting wordt gebaseerd. Hiermee zou de GGD tegemoet komen aan de wens van de gemeenteraden om meer sturing uit te kunnen oefenen op de GGD (zie ook de motie 'GR-GGD: meer grip in plaats van minder' die is aangenomen in 2016). Het DB GGD heeft besloten om in de kadernota 2020 nog geen inhoudelijke kaders op te nemen, maar uitsluitend financiële kaders. Ondanks dat de kadernota 2020 geen inhoudelijke kaders bevat, maken we gebruik van dit moment om enige sturing aan te geven. Financieel gezien klopt de kadernota, en omwille van een positieve houding naar de toekomst toe wordt een positieve zienswijze geadviseerd. Hiermee wordt het DB tevens ondersteund bij het stellen van de hoge prioriteit die het geeft aan het op orde brengen van de bedrijfsvoering en financiën. Omdat het een belangrijk punt is dat de inhoudelijke kaders ontbreken wordt daarover middels punt 2 een zienswijze meegegeven.

De Wet Publieke Gezondheid schrijft voor welke taken gemeenten in een gemeenschappelijke regeling móeten onderbrengen. Ook zijn er wettelijke taken die gemeenten bij de GGD kúnnen onderbrengen. In de huidige GR GGD HN is vastgelegd welke taken dit zijn en is de mogelijkheid opgenomen om aanvullende taken voor een of meer deelnemende gemeenten of voor derden uit te voeren. Op dit moment komt alles, zonder onderscheid, samen in het beleid en de financiën van de GGD HN. Gemeenten wensen een helder inzicht in de financiën bij de verschillende taken. Dit inzicht maakt het mogelijk om betere keuzes te maken, bijvoorbeeld over kwaliteitsniveau. Ook geeft het meer duidelijkheid over wie aan zet is voor het maken van keuzes en het dragen van risico's. In de kaderbrief wordt beschreven dat bij de inrichting van de begroting 2020 een financieel en inhoudelijk onderscheid wordt gemaakt tussen GR-taken en aanvullende diensten. Hiermee worden de mogelijkheden om grip uit te voeren op de GR-taken vergroot.

Ad 2. Daarbij de GGD op te roepen de gemeenten te betrekken bij de aangekondigde beleidsontwikkeling en daartoe een procesvoorstel te doen.

Het dagelijks bestuur heeft in de kaderbrief 2020 geen maatschappelijke doelstellingen en ontwikkelingen beschreven. Het dagelijks bestuur is van mening dat een zorgvuldige bestuurlijke herijking van de beleidskaders voor de komende jaren moet plaats vinden. De koers wordt bepaald door de uitkomsten uit het financieel herstelplan, de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling en andere ontwikkelingen. In de kaderbrief wordt beschreven dat in het 1^e kwartaal van 2019 de beleidskaders bestuurlijk ingevuld worden, waarna de gemeenten betrokken worden bij de beleidsvorming. Hiermee wordt niet voldaan aan het doel van de kaderbrief 2020 om meer sturing en grip voorafgaand aan de begroting 2020 te hebben. Hoewel de keus hiermee beargumenteerd wordt, is het van belang dat gemeenten wel betrokken worden bij het opstellen van de inhoudelijke kaders.

Alternatieven

Een alternatief zou zijn om geen of andere zienswijzen te geven. Daarbij kan gedacht worden aan het meegeven van inhoudelijke maatschappelijke kaders.

Omdat de Kadernota in het AB GGD wordt vastgesteld is de invloed om wijzigingen in de kadernota door te laten voeren beperkt. Daarom wordt ervoor gekozen om hier op een andere manier invulling aan te geven. Namelijk door de GGD te vragen gemeenten te betrekken bij de ontwikkeling van de beleidskaders. Wanneer geen zienswijze wordt afgegeven, dan zou deze kans om op dit moment sturing te geven verspeeld worden. Gezien de motie 'GR-GGD: meer grip i.p.v. minder' die de gemeenteraad daarover op 15 juni 2016 heeft aangenomen, is het logisch om gebruik te maken van elk geboden moment waarop sturing gegeven kan worden.

Consequenties van het advies

- **Financieel**

Kosten en dekking: nog niet van toepassing bij het geven van een zienswijze. In de gemeentelijke begroting 2019 is reeds structureel € 501.008 opgenomen voor de GGD exclusief Veilig Thuis en inclusief de kosten voor het rijksvaccinatieprogramma. Pas wanneer de GGD begroting 2020 - na de zienswijze procedure - definitief wordt vastgesteld zal zo nodig een begrotingswijziging worden gedaan.

Financiële toelichting op de kadernota:

De kaderbrief is financieel gezien akkoord. Getoetst zijn het weerstandsvermogen, de indexatie en de gemeentelijke bijdrage.

De normen voor gemeenschappelijke regelingen 2020 zijn: prijsindexatie 2,0%, loonindexatie 3,2%, indexatie gemeentelijke bijdrage 2,8%. De indexatie wijkt af van de voorgestelde loon/prijs verhouding. De looncomponent is 74% van het totaal. De norm is 70/30%. Afwijking is mogelijk mits onderbouwd. Dit doet de GGD cijfermatig op pagina 3 van de kadernota en daarmee is de afwijking akkoord bevonden.

In de meerjarenraming is de eerste begrotingswijziging 2019 nog niet verwerkt. Voorzien worden wijzigingen met betrekking tot Veilig Thuis, maar omdat over de begroting Veilig Thuis 2019 nog geen besluitvorming heeft plaats gevonden, is dit niet opgenomen in deze kaderbrief.

Structuurvisie

De GGD is onderdeel van de Texelse infrastructuur op het vlak van gezondheid en zorg.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Algemene verordening gegevensbescherming
- Besluit begroten en verantwoorden

De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten:

- Wet publieke gezondheid
- Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling
- Jeugdwet
- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Wet op de lijkbezorging
- Wet kinderopvang
- Warenwet

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

De raad heeft jaarlijks de mogelijkheid om haar zienswijzen te geven over het handelen van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) bij de jaarstukken en begroting. Door nu ook de kadernota voor zienswijze voor te leggen aan de raden krijgt de raad een extra mogelijkheid om grip te houden op de GGD. In de kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar of voor meerdere jaren) vastgelegd. Het dagelijks bestuur van de GGD heeft op 19 december 2018 de ontwerp-Kaderbrief 2020 toegezonden, met het verzoek aan de gemeenteraden om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden staat, de kaderbrief 2020 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 13 maart 2019.

De afspraken over de kadernota zijn vastgelegd in de "Notitie informatievoorzieningen gemeenschappelijke regelingen" die begin 2018 (raad Texel op 7-2-2018) door de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord is vastgesteld.