

Bijlage: wijzigingen ten opzichte van oude uitgangspunten

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
1. Indexering loon en prijs	1. Methodiek indexatie	
1.1. Voor de loonontwikkeling wordt uitgegaan van de CAO gemeenten (CAR-UWO). Zolang er geen CAO ontwikkeling bekend is, wordt uitgegaan van de <i>prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers (CPB)</i> . Voor de prijsontwikkeling wordt uitgegaan van de <i>prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (CPB)</i> .	1.1 Voor het prijsindexcijfer gaan we uit van de prijsontwikkeling van de Prijs Bruto Binnenlands Product zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB per peildatum 1 november (Jaar T-2). 1.2 Het loonindexcijfer is op basis van de Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB per peildatum 1 november (Jaar T-2).	Wijziging betreft een vereenvoudiging van de systematiek.
1.2. De verhouding loon-/prijsontwikkeling wordt met ingang van 2013 voor een periode van 4 jaar vastgelegd.	1.3 De standaard verhouding loon-/prijsontwikkeling wordt vastgelegd op 70/30. De gemeenschappelijke regeling kan van deze verhouding afwijken. In dat geval moet dit onderbouwd worden opgenomen in de kadernota.	Geen discussie meer over de verhouding. Ligt nu vast, behoudens de mogelijkheid om af te wijken. Maar is alleen mogelijk met een onderbouwing.
1.3. Bij afwijkingen in het lopende begrotingsjaar, wordt de gemeentelijke bijdrage niet aangepast. Afwijkingen van meer dan 0,5% van het % loonontwikkeling zowel positief als negatief wordt de gemeentelijke bijdrage over het lopende jaar, na afloop van het jaar vastgesteld en verrekend met de deelnemende gemeenten;	Vervallen	Vereenvoudiging van de regeling. Geen nacalculaties meer in het lopende begrotingsjaar.
1.4. Bij het opstellen van de begroting van het jaar erop wordt alleen rekening gehouden met de werkelijke CAO gemeenten (CAR-UWO) en de werkelijke premie voor sociale lasten (ABP). De werkelijke prijsontwikkeling heeft geen doorwerking in het jaar erop.	Vervallen	Zie ook 1.1 geen wijzigingen meer tussendoor.
1.5. Bij uitzonderingen kunnen de uitgangspunten na vaststelling worden aangepast.	Vervallen	Zie ook 1.1 geen wijzigingen meer tussendoor.
1.6. De centrumgemeente meldt	Vervallen	Zie ook 1.1 geen wijzigingen meer

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
uiterlijk 15 december de voorlopige uitgangspunten (vooraankondiging) aan de controllers van de gemeenschappelijke regelingen en het college van B&W van de centrumgemeente meldt uiterlijk 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar de uitgangspunten voor loon- en prijsontwikkeling aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling. De meest recente publicatie van het CPB op 1 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt opgesteld, wordt gevolgd.		tussendoor.
1.7. Gemeenten informeren de gemeenschappelijke regelingen over een eventuele bezuinigingsopgave apart van de berichtgeving over de indexering van de gemeentelijke bijdrage (zie artikel 2).	Vervallen	Zie ook 1.1 geen wijzigingen meer tussendoor.
Nieuw toegevoegd	1.4 De gemeenschappelijke regelingen gebruiken het onder 1.1 en 1.2 genoemde indexatiecijfer - afgerond op één cijfer achter de komma - zelf en expliciet als basis voor de jaarlijks op te stellen kadernota, begroting en de daarbij bijbehorende berekeningen van de deelnemersbijdrage.	Eenduidigheid en geen begrotingswijzigingen meer tussendoor met betrekking tot de indexering.
2. Bezuinigingsopdracht	2. De deelnemersbijdrage en gedragslijn autonome ontwikkelingen	
2.1. Gemeenten kunnen opdracht geven tot algemene ombuiging en bezuinigingen (korting) van een bepaalde omvang.	Vervallen	Bij de kadernota vindt de zienswijze plaats, waaronder andere de mogelijkheid tot het geven van een algemene ombuiging en bezuinigingen. Dit artikel is daarmee overbodig.
2.2. De gemeenschappelijke regelingen worden in dat geval afzonderlijk geïnformeerd over de hoogte van de bezuinigingsopdracht.	Vervallen	Volgt uit punt 2.1.
Nieuw toegevoegd	2.1 De deelnemersbijdrage wordt in het lopende begrotingsjaar niet aangepast. Een incidenteel voor- of nadeel komt tot uiting in het	Dit volgt uit het artikel 1. Hierdoor geen aanpassingen meer gedurende het lopende begrotingsjaar.

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
	rekeningresultaat van de gemeenschappelijke regeling.	
Nieuw toegevoegd	2.2 Bij ontwikkelingen als gevolg van veranderingen in het loon- en prijspeil wordt de deelnemersbijdrage in het komende begrotingsjaar (T+2) wel aangepast.	Door toevoeging van dit artikel, hebben GR's als er lopende het begrotingsjaar veranderingen zijn m.b.t. loon- en prijspeil, wel in het volgende begrotingsjaar wordt aangepast. Reden is dat de mogelijke ontwikkelingen vergaande financiële consequenties kunnen hebben voor de GR's.
Nieuw toegevoegd	2.3 Voor het werkelijk prijsindexcijfer gaan we uit van de prijsontwikkeling van de Prijs Bruto Binnenlands Product zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB die jaarlijks in maart (T+1) worden afgegeven.	Deze volgt uit punt 2.2.
Nieuw toegevoegd	2.4 Voor het werkelijke loonindexcijfer gaan we uit van de Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB die jaarlijks in maart (T+1) worden afgegeven.	Deze volgt uit punt 2.2.
3. Weerstandsvermogen c.q. Algemene reserve	3. Weerstandsvermogen c.q. Algemene reserve	
3.1. De gemeenschappelijke regeling brengt de risico's in beeld. Bij voorkeur en waar mogelijk worden de risico's gekwantificeerd en/of ingedeeld naar hoog/middel/laag risico.	3.2 Het dagelijks bestuur (DB) van de gemeenschappelijke regeling vermeldt in de jaarstukken en begroting het verschil tussen benodigd en beschikbaar weerstandsvermogen in totaal en naar rato voor de afzonderlijke deelnemers.	Conform het Besluit begroting en verantwoording.
3.2. De weerstandscapaciteit is aanwezig bij de deelnemende gemeenten en beperkt bij de gemeenschappelijke regeling.	3.1 De weerstandscapaciteit is aanwezig bij de deelnemers en beperkt bij de gemeenschappelijke regeling.	Geen wijziging. Reden geen wijziging is dat het meerderheidsstandpunt is dat de GR geen weerstandscapaciteit nodig heeft en dat dit bij de deelnemers aanwezig moet zijn.
3.3. Een kleine Algemene reserve is toegestaan om voor- en nadelen in de bedrijfsvoering af te dekken. Per regeling wordt een maximum afgesproken die	3.3 Een algemene reserve is toegestaan om ontwikkelingen in het loon- en prijspeil af te dekken, met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.	Dit is in overeenstemming met artikel 1 en artikel 2. Er worden tijdens het lopende begrotingsjaar geen wijzigingen ingediend m.b.t. de autonome ontwikkelingen. De GR dient dit zelf te dragen.

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
voor een periode van maximaal 4 jaar geldt.		
3.4. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de lasten. De minimale Algemene Reserve is € 0,-. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van de richtlijn van 2,5% mogelijk.	3.4 Als de verwachting is dat de ontwikkelingen in het loon- en prijspeil boven de maximale omvang van 2,5% uitkomt, is afwijken van de richtlijn van 2,5% mogelijk. Hiervoor doet het DB van de gemeenschappelijke regeling een gemotiveerd voorstel aan het algemeen bestuur.	Zie ook toelichting hierboven.
3.5. Het bedrag boven het vastgestelde maximum van de Algemene reserve, vloeit terug naar de deelnemende gemeenten.	3.5 Het bedrag boven het vastgestelde maximum van de algemene reserve, vloeit naar rato van de deelnemersbijdrage terug naar de deelnemers.	Geen wijziging, alleen tekstueel.
3.6. Het Dagelijks Bestuur biedt (frequenties in te vullen per gemeenschappelijke regeling) tussentijdse rapportages aan, aan het Algemeen Bestuur en de deelnemende gemeenten.	Vervallen	Is opgenomen in Informatie voorziening gemeenschappelijke regeling, raadsbesluit 21-2-2018.
4. Jaarrekening resultaat		
4.1. Het resultaat van de jaarrekening wordt aan de Algemene reserve toegevoegd (positief resultaat) of onttrokken (negatief resultaat) met inachtneming van datgene gesteld in artikel 3.	Vervallen	Is opgenomen in artikel 3.
4.2. Mocht het resultaat niet aan de Algemene reserve worden toegevoegd, dan legt het Dagelijks Bestuur dit punt expliciet voor aan het Algemeen Bestuur via een voorstel tot resultaatbestemming (zienswijze mogelijk).	Vervallen	Is opgenomen in artikel 3.
5. Aanvullende informatie in jaarrekening en begrotingsdocumenten	5. Aanvullende informatie in jaarrekening en begrotingsdocumenten	
5.1. Opnemen van een overzicht van inwoners per gemeente (per 1 januari).	5.1 In de jaarstukken en begroting wordt een overzicht opgenomen van de verdeelsleutel per deelnemer op basis waarvan de bijdrage per deelnemer wordt bepaald.	
5.2. Opnemen van een overzicht opbouw loon- en prijsontwikkeling.	Vervallen	Is niet van toepassing gezien de 70/30 regeling. Behalve mogelijk bij afwijkingen van de regeling dat dit kan dienen als

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
		onderbouwing. Dus niet noodzakelijk.
Nieuw toegevoegd	5.2 In de jaarstukken en begroting wordt een overzicht opgenomen van de onderlinge stemverhoudingen van de deelnemers.	
6. Nieuw beleid		
6.1. Van nieuw beleid is sprake als er nieuwe ontwikkelingen of nieuwe (wettelijke) regelgeving wordt uitgewerkt en wanneer er sprake is van intensivering van bestaand beleid.	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018 .
6.2. De invulling van nieuw beleid moet passen binnen de doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling (en dus de doelstellingen van de deelnemende gemeente).	Vervallen	Zie hierboven.
6.3. Onderwerpen die in ieder geval voor een zienswijze worden voorgelegd aan de deelnemende gemeenten, zijn:	Vervallen	Zie hierboven.
6.3.1. als er sprake is van nieuwe wetgeving (met aanvullende middelen);	Vervallen	Nieuwe methodiek artikel 1.3.
6.3.2. bij een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van meer dan de toegestane indexering;	Vervallen	Nieuwe methodiek artikel 1.3.
6.3.3. als er sprake is van uitvoering van nieuwe taken die een heroverweging van visie/missie van de gemeenschappelijke regeling tot gevolg hebben.	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018 .
6.4. Onderwerpen die in ieder geval in het Algemeen Bestuur (en hiermee de colleges van B&W) worden voorgelegd, zijn:	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018 .
6.4.1. als er sprake is van nieuwe taken die in het verlengde van de visie/missie van de gemeenschappelijke regeling liggen;	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018
6.4.2. wanneer er voor nieuwe ontwikkelingen middelen beschikbaar zijn binnen de huidige begroting en	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
hierdoor bepaalde zaken niet meer of minder worden gedaan (nieuw voor oud);		op 21-2-2018
6.4.3. het instellen van een bestemmingsreserve.	Vervallen	Nieuwe methodiek artikel 1.3.
6.5. Voor intensivering van bestaand beleid geldt in principe dat, wanneer dit binnen de bestaande doelstellingen en middelen kan worden opgevangen, dit door het Dagelijks bestuur wordt besloten. Zodra er zaken niet meer of minder worden gedaan of in geval het gevolgen heeft voor de doelstellingen en middelen kan worden opgevangen, dit door het Dagelijks Bestuur wordt besloten. gemeentelijke bijdrage, wordt dit voorgelegd aan respectievelijk het Algemeen Bestuur en de deelnemende gemeenten.	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018
6.6. Voorstellen voor nieuw beleid worden gedaan in de Kadernota of Begroting.	Vervallen	Nieuw beleid wordt opgenomen in de kadernota, conform het besluit Informatievoorziening vastgesteld door de raad op 21-2-2018
7. Begrotingswijzigingen / budgetafwijkingen		
7.1. De wet op de gemeenschappelijke regelingen en wat er is geregeld in de gemeenschappelijke regeling zelf is van toepassing.	Vervallen	De wet op de gemeenschappelijke regeling is van toepassing, een overbodig artikel.
7.2. Begrotingswijziging als gevolg van afwijkingen in loon- en prijsontwikkeling:	Vervallen	Zie artikel 1
7.2.1. bij afwijkingen in de prijsontwikkeling wordt de gemeentelijke bijdrage in het lopende jaar niet aangepast. De verantwoordelijkheid ligt bij Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling om binnen de begroting te blijven;	Vervallen	Zie artikel 1
7.2.2. bij afwijkingen in de loonontwikkeling wordt de gemeentelijke bijdrage in het	Vervallen	Zie artikel 1

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
lopende jaar niet aangepast. Afwijkingen van meer dan 0,5% van % loonontwikkeling zowel positief als negatief worden over het lopende jaar, na afloop van het jaar vastgesteld en verrekend met de deelnemende gemeenten;		
7.3. Begrotingswijziging als gevolg van nieuw beleid:	Vervallen	Bij de kadernota wordt het nieuwe beleid vastgesteld.
7.3.1. voorstellen voor nieuw beleid worden gedaan in kadernota of begroting. Bij uitzondering kan op een ander moment een apart voorstel voor nieuw beleid worden voorgelegd. Gelijktijdig met het voorstel worden de effecten van het voorstel vertaald in een begrotingswijziging. Het voorstel voor nieuw beleid (incl. begrotingswijziging wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur;	Vervallen	Zie hierboven.
7.3.2. voorstellen die al eerder door het algemeen bestuur zijn besloten, maar waarvan de uitkomst nog niet in een begrotingswijziging was vertaald, worden vastgesteld door het Dagelijks Bestuur en gaan ter kennisname naar het Algemeen Bestuur.	Vervallen	Zie hierboven.
8. Bestuurlijke behandeling	4. Termijn voor zienswijzen kadernota, begroting en jaarstukken	
8.1. De uitgangspunten voor de begroting worden uiterlijk 15 januari door het Dagelijks Bestuur aangeboden en uiterlijk 1 maart door het algemeen bestuur vastgesteld;	4.1 Het DB van de gemeenschappelijke regeling biedt uiterlijk 15 december de kadernota (T+2) aan de gemeenteraden en Provinciale Staten aan voor zienswijze.	In raadsbesluit van 21-2-2018 informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen is voor 1 januari opgenomen. Hiermee wordt de kadernota twee weken eerder aangeboden.
8.2. De gemeenschappelijke regelingen bieden uiterlijk 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar de begroting t+1 en jaarstukken t-	4.2 Het DB van de gemeenschappelijke regeling biedt uiterlijk 15 april de begroting (T+1) en jaarstukken (T-1) aan de gemeenteraden en Provinciale Staten aan	Tekstuele verduidelijking.

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
1 aan, aan de raden van de deelnemende gemeenten;	voor zienswijze.	
8.3. De gemeenteraden geven uiterlijk binnen 10 weken na 15 april hun zienswijze over de begroting t+1 en jaarstukken t-1 aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling.	4.4 De gemeenteraden en Provinciale Staten geven uiterlijk 25 juni hun zienswijze over de begroting (T+1) en jaarstukken (T-1) aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.	Tekstuele verduidelijking.
Nieuw toegevoegd	4.3 De gemeenteraden en Provinciale Staten geven uiterlijk 1 maart hun zienswijze over de kadernota (T+1) aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling	Conform raadsbesluit van 21-2-2018 informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen.
9. De wijze van advisering aan en door betrokken gemeenten		
9.1. De adviesgroep GR NHN, bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers uit gemeenten in het gebied Noord Holland Noord en vertegenwoordigers uit de gemeenschappelijke regelingen, neemt het initiatief in de gemeenschappelijke regelingen op de schaal van Noord Holland Noord.	Vervallen	De advisering is geregeld door per gemeenschappelijke regeling een ambtelijk inhoudelijk verantwoordelijke aan te wijzen die de advisering coördineert vanuit de gemeenten. Daarnaast is afgesproken dat er periodiek bijeenkomsten worden georganiseerd waarbij de controllers van de deelnemende gemeenten worden uitgenodigd door de regietafel.
9.2. De adviesgroep GR NHN is een ambtelijke voorbereidingsgroep zonder beslissingsbevoegdheid die alleen adviseert over het proces. Deze adviesgroep heeft een coördinerende taak voor het informeren en toepassen van de uitgangspunten bij de gemeenschappelijke regelingen. Hiertoe is een lijst van behandelend ambtenaren samengesteld, met als doel dat men elkaar makkelijk kan opzoeken en standpunten kan uitwisselen.	Vervallen	
9.3. Voor wat betreft het jaarlijks vaststellen van de indexering, doet de adviesgroep GR NHN een	Vervallen	Opgenomen in artikel 1.

Financiële uitgangspunten OUD	Financiële uitgangspunten NIEUW	Toelichting
voorstel voor de regio Noord-Holland Noord aan het H2A overleg (Hoon, Den Helder en Alkmaar). Het voorstel wordt besproken met de directie van de gemeenschappelijke regelingen op schaal Noord-Holland Noord.		
9.4. In geval van uitzonderingen (bijv. aanpassing loon-/prijsindex of opdracht tot bezuiniging) stelt de adviesgroep GR NHN een advies op, op de schaal van Noord-Holland Noord. Samen optrekken geeft meer kans op het bereiken van ons doel.	Vervallen	
9.5. Om te komen tot 1 advies trekken gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in de ambtelijke voorbereiding gezamenlijk op, maar wel zodanig dat bestuurlijke vrijheid is gewaarborgd. Door deze ambtelijke voorbereidingsgroep wordt binnen de gestelde termijnen een advies uitgebracht. Bij een zienswijze wordt dit advies uitgebracht aan de gemeenteraden.	Vervallen	
	6. Slotbepalingen	
Nieuw toegevoegd	6.1 De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2012 worden ingetrokken.	
Nieuw toegevoegd	6.2 De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 zijn met terugwerkende kracht geldig vanaf 1 januari 2019.	
Nieuw toegevoegd	6.3 De Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen zullen uiterlijk 1 januari 2021 geëvalueerd zijn, waarna ze, indien nodig, aangepast worden.	

