

Advies

B&W	22-01-2019
Raadscommissie	5/6-02-2019
Gemeenteraad	27-02-2019

Portefeuillehouder	H. Huisman
--------------------	------------

Vaststelling financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

In 2012 zijn de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen door de raad vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn eind 2018 geëvalueerd. Uit de evaluatie volgen een aantal aanpassingen. De aangepaste financiële uitgangspunten worden ter vaststelling aangeboden aan de raad. De belangrijkste aanpassingen zijn: de werkwijze van de indexatie loon- en prijsontwikkeling, nacalculatie deelnemersbijdrage en een aantal artikelen in de regeling die zijn vervallen.

Doelenboom

Paragraaf	A Verbonden partijen
-----------	----------------------

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Intrekken financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland noord, behorende bij raadsbesluit werkwijze gemeenschappelijke regeling vastgesteld op 18 april 2012.
2. Vaststelling financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland noord 2019.

Toelichting

In 2012 zijn de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland noord door de raad vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn eind 2018 geëvalueerd. Nu wordt u ter vaststelling de nieuwe financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen voorgelegd. De belangrijkste aanpassingen zijn: werkwijze indexatie loon- en prijsontwikkeling: in de regeling is opgenomen dat de indexatie plaatsvindt aan de hand van de middellange termijnverkenning van het CPB, peildatum 1 november.

Tijdens het lopende begrotingsjaar vindt er geen nacalculatie meer plaats, dus de deelnemersbijdrage wordt niet meer in het lopende begrotingsjaar aangepast. De mogelijke financiële consequenties hiervan worden opgevangen door de algemene reserve, die gemaximeerd is tot 2,5% van de lasten van het betreffende jaar, en hiervoor ook bestemd is. Daarnaast zijn er een aantal artikelen uit de oude regeling vervallen, omdat ze terug te vinden zijn in de Wet gemeenschappelijke regelingen en/of Besluit Begroten en Verantwoorden.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☒ Ja ☐ Nee

Regie	☒ Ja ☐ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1716094

Bijlagen

1. Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen
2. Toelichting financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen
3. Was - Wordt lijst
4. RRN advies financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

Vaststelling financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

Samenvatting

In 2012 hebben alle gemeenteraden binnen de regio Noord-Holland noord (NHN) de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) vastgesteld. Het doel van deze uitgangspunten is het creëren van duidelijkheid en het geven van financiële kaders aan de gemeenschappelijke regelingen voor een uniform beleid bij de deelnemende gemeenten.

In 2017 is de FUGR geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De uitkomst hiervan was dat de FUGR goed functioneert, maar op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing zijn.

Begin 2018 is in de regio NHN de regietafel Gemeenschappelijke Regelingen opgericht. Namens de drie regio's (Alkmaar, Kop van Noord-Holland en West-Friesland) nemen drie griffiers, drie burgemeesters en drie gemeentesecretarissen aan deze tafel deel, evenals de drie directeurs van drie grote gemeenschappelijke organisaties (RUD, GGD, VRNHN). De regietafel heeft o.a. de opdracht gekregen om zich te buigen over de indexatieproblematiek bij de gemeenschappelijke regelingen en de FUGR. In 2018 is samen met een aantal adviseurs van zowel gemeenten, provincie Noord-Holland en de gemeenschappelijke organisaties, de vernieuwde Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regeling 2019 (FUGR 2019) opgesteld. Ten opzichte van de uitgangspunten uit 2012 zijn er in de FUGR 2019 een aantal wijzigingen doorgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen kort toegelicht.

Methodiek indexatie (artikel 1)

Eén van de belangrijkste aanpassingen betreft het jaarlijkse indexatiecijfer dat gemeenschappelijke regelingen gebruiken voor de deelnemersbijdrage. In de nieuwe FUGR 2019 is opgenomen dat de indexatiecijfers worden gevormd door 2 indexatiecijfers, zoals opgenomen in de meest recente middellange termijnverkenning van het CPB per peildatum 1 november. De indexatiecijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de prijs- als loonontwikkeling, de systematiek is hiermee vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid wordt bevorderd. De regelingen (of GR'en) kunnen voortaan zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexatie van de deelnemersbijdrage berekenen op grond van deze uitgangspunten. De jaarlijkse indexatiebrief vanuit de gemeenten komt daarmee te vervallen.

Nacalculatie en deelnemersbijdrage (artikel 2)

Een andere belangrijke wijziging is het afschaffen van de nacalculatie van een lopend begrotingsjaar. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn: het leidde tot een jaarlijkse discussie met gemeenschappelijke regelingen over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie en het leidde tot begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar en achteraf. De deelnemersbijdrage wordt dus in het lopende begrotingsjaar niet meer aangepast.

Wanneer er echter autonome ontwikkelingen (dus ontwikkelingen buiten de invloedssfeer van de gemeenschappelijke regeling) als gevolg van afwijkende loon- en prijsontwikkeling, wordt het verschil in positieve of negatieve zin wel aangepast in het eerstvolgende begrotingsjaar na vaststelling van de daadwerkelijk gerealiseerde index van het lopende begrotingsjaar.

Met deze werkwijze wordt de jaarlijkse discussie vermeden ten aanzien van interpretatie van de berekening van de nacalculatie. De algemene reserve is o.a. bestemd om deze autonome ontwikkelingen gedurende het begrotingsjaar op te vangen.

Zienswijze kadernota (artikel 4)

In navolging van besluitvorming in de raden eerder dit jaar (Besluit Informatievoorziening), is het zienswijzetraject van de kadernota expliciet opgenomen in de P&C cyclus van de gemeenschappelijke regelingen. De termijnen, zoals genoemd in de vernieuwde FUGR 2019, zijn ontstaan na afstemming tussen gemeenten, provincie en gemeenschappelijke regelingen.

Wegvallen artikelen

Een aantal artikelen is komen te vervallen, omdat deze als overbodig worden beschouwd. Ze zijn terug te vinden zijn in andere wet en regelgeving zoals het Besluit, Begroting en Verantwoording (BBV) of de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Vaststelling financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen

Argumenten tot advies

De oude regeling FUGR van 2012 is geëvalueerd onder andere om een aantal punten te verduidelijken, en overbodige artikelen uit de regeling te halen. De belangrijkste wijziging, de werkwijze indexering en het afschaffen van de nacalculatie tijdens het begrotingsjaar geeft minder discussie en minder administratieve verwerking van de begrotingswijzigingen tijdens het lopende begrotingsjaar. In de bijlage “was - wordt” vindt u per wijziging een korte toelichting.

Deze regeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de 18 gemeenteraden in de regio NHN. Na instemming door de gemeenteraad, bevordert dit de eenheid in communiceren met de gemeenschappelijke regelingen en handelen alle aangesloten gemeenten op dezelfde wijze.

Alternatieven

Ingeval er niet wordt ingestemd met het advies, blijft de oude FUGR van 2012 kracht. In dat geval werkt de gemeente volgens het oude model, waarbij voornamelijk de werkwijze van de indexatie consequenties heeft (wijzigingen in het lopende begrotingsjaar), meer administratieve verwerking en discussie. Ook zijn er in de FUGR 2012 artikelen die al niet meer van toepassing zijn. Daarnaast bevordert dit niet de eenheid in communiceren met de Gemeenschappelijke regelingen.

Overigens kan de raad besluiten om de bestaande FUGR 2012 in te trekken met als gevolg dat over ieder advies van iedere GR separaat geadviseerd moet worden.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**
N.v.t.
- **Beleidsmatige consequenties**
Eenheid in de communicatie vanuit de gemeenten richting de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast door het niet meer in het lopende begrotingsjaar toerekenen minder administratieve verwerking. Er wordt wel besluitvorming voorgelegd, indien de betreffende gemeenschappelijke regeling wijzigingen in het beleid heeft.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Besluitvorming gemeenteraad 18 april 2012, “Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen”.