

Advies

B&W	29-01-2019
Gemeenteraad	27-02-2019
Portefeuillehouder	E.P. Kooiman

Ontwerp kadernota 2020 Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Op 12 december 2018 heeft het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN de concept-kadernota 2020 RUD NHN vastgesteld. De kadernota is aan de gemeenten toegezonden en de raden hebben nu de gelegenheid een gemeenschappelijk standpunt te geven ten aanzien van de financiële en beleidsmatige kaders.

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.4	Een goede volksgezondheid en een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	2.4.1	Gezonde leefstijl bevorderen

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders vraagt de gemeenteraad om:

1. Een regionale zienswijze over de kadernota 2020 RUD NHN in te dienen zoals in de bijlage is opgenomen.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1712495

Bijlagen

1. Bijlage 1 Concept-kadernota 2020 RUD NHN
2. Bijlage 2 Regionale zienswijze kadernota 2020 RUD NHN

Ontwerp kadernota 2020 Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Samenvatting

De vier gemeenteraden van de Noordkop hebben de afspraak om over gezamenlijke regelingen zoveel mogelijk gezamenlijk te behandelen en een regionale reactie naar het Dagelijks Bestuur (DB) van de RUD NHN te sturen.

Op 12 december 2018 heeft het DB de concept-kadernota 2020 RUD NHN vastgesteld. In de nota schetst het DB de financiële en beleidsmatige kaders die van toepassing zijn op het samenstellen van de begroting 2020. De raden hebben nu de gelegenheid om een gezamenlijk standpunt te geven over de kadernota. De bij dit advies gevoegde regionale zienswijze voorziet daarin.

Ontwerp kadernota 2020 Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Argumenten tot advies

De 4 gemeenteraden van de Noordkop (Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) hebben besloten met ingang 2016 een regionale raadscommissie (RRN) in te stellen waarin o.a. advies wordt uitgebracht over de gemeenschappelijke regelingen waarin de 4 gemeenten deelnemen. De RUD NHN is 1 van die gemeenschappelijke regelingen.

Op 12 december 2018 heeft het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN de concept-kadernota 2020 RUD NHN vastgesteld (zie bijlage 1). De kadernota is aan de gemeenten toegezonden en de raden hebben nu de gelegenheid een gemeentelijk standpunt te geven ten aanzien van de financiële en beleidsmatige kaders. In de regiegroep Noord-Holland Noord is afgesproken dat de raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze in te dienen.

De bij dit advies gevoegde gezamenlijke regionale zienswijze zoals in de bijlage 2 is opgenomen voorziet daarin.

De regionale zienswijze kan worden behandeld in de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) van 14 februari 2019.

De uiterste datum waarvoor een zienswijze bij het DB van de RUD NHN moet zijn ingediend is 15 april 2019.

Kadernota RUD NHN 2020

Vanaf 2017 is het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN (DB), in gevolge de Wet gemeenschappelijke Regeling (WGR), verplicht de deelnemers op de hoogte te brengen van de financiële en beleidsmatige kaders voor het navolgende begrotingsjaar. Voor de RUD NHN en de deelnemers is dit een onderdeel van de P&C cyclus. De RUD NHN heeft ook voor 2020 een kadernota opgesteld.

De kadernota is het startsein voor de begroting 2020. In de nota schetst het DB de financiële en beleidsmatige kaders die van toepassing zijn op het samenstellen van de begroting 2020.

De nu voorliggende kadernota 2020 RUD NHN is opgesteld volgens de financiële uitgangspunten en afspraken voor de Gemeenschappelijke Regelingen in Noord-Holland Noord. Het DB verwacht in 2020 de volgende voor de RUD NHN relevante ontwikkelingen:

- Implementatie van de Omgevingswet en de start met een experimentele werkwijze;
- Verduurzaming en
- Energietransitie.

Zienswijze:

Beleidsmatig

In de kadernota 2020 staat dat er een bestuurlijke keuze wordt gemaakt over de wijze waarop de jaarlijkse bijdrage door de deelnemers tot stand komt en dat in 2019 een proefperiode start. Het is de gemeenten in de Kop van Noord-Holland niet duidelijk wat die proefperiode is en wat die inhoudt. Onderzoeken van varianten achten we noodzakelijk, maar een proefperiode achten de gemeenten niet wenselijk.

Voor wat betreft de implementatie van de Omgevingswet is al eerder aangegeven dat een duidelijke keuze gemaakt moet worden wie het voortouw neemt bij deze ontwikkeling. De gemeenten in de Kop van Noord-Holland zijn van mening dat zij hiervoor primair verantwoordelijk zijn. Het instellen van de bestemmingsreserve Omgevingswet is in 2018 gebeurd en daarmee kan verder gewerkt worden aan de invoering van de wet. Uit de kadernota wordt niet duidelijk of en zo ja, waarom bovenop die reserve nog aanvullende middelen nodig zijn. De raden wijzen er op dat hierover in het Algemeen Bestuur al is afgesproken, dat het 'werken alsof de Omgevingswet al is ingevoerd' budgetneutraal zal worden uitgevoerd. Voor de verduurzaming en de energietransitie is aangegeven dat de RUD als versneller en verbinder van de verduurzaming in de regio kan optreden. Er worden daarbij drie niveaus onderscheiden: lokaal door mee te denken en te werken bij het ontwikkelen van de kaders en visie en in de beleidsondersteuning, regionaal als verbinder, coördinator en kenniscentrum en bovenregionaal als aanspreekpunt.

In de kadernota geeft de RUD aan dat het belangrijk is om nu eerst goed in beeld te brengen wat de precieze opgave is en welke rol de RUD daarin namens de gemeenten mag en kan vervullen. Dit onderkennen wij ook.

Het is voor de gemeenten van belang dat de RUD geen rol op zich neemt die al wordt vervuld door andere organisaties, met name:

- het programma Holland Boven Amsterdam (werkgroep Energie) die vanuit een economisch ontwikkelperspectief de energietransitie benadert;
- de Regionale Energiestrategie (RES), deze heeft een eigen (financierings-) structuur als coördinator en verbinder;
- het Servicepunt Duurzame Energie van de Provincie NH, die een kennisrol vervult;
- Ontwikkelbedrijf Noord-Holland Noord, die economische ontwikkeling stimuleert.

Hierbij is het wel van belang dat de RUD is aangesloten bij al deze ontwikkelingen. De gemeenten zien voor de RUD meer een adviserende rol in de uitvoerende fase, in samenwerking met andere partijen.

Wij verwachten dat de RUD op de relevante ontwikkelingen in de begroting tenminste zal duiden hoe de RUD, beleidsmatig en financieel, om gaat met de verschillende (politieke) wensen en opdrachten vanuit de deelnemers.

Tot slot merken wij nog op dat de RUD een grotere pool trainees dan blijkbaar afgesproken heeft aangenomen. De RUD zoekt hiervoor dekking in de reserves. Dit lijkt ons niet correct. In de begroting dient dan ook tenminste aangegeven te worden hoe hier verder mee omgegaan wordt.

Financieel

Met de grote gemeenschappelijke regelingen zijn regionaal afspraken gemaakt over de uitgangspunten voor de kadernota. Op enkele punten wijkt de kadernota van de RUD NHN hiervan af. Zo is het verloopmeerjarenperspectief niet juist ingevuld. De stand van de primaire begroting 2019 - 2022 moet het saldo zijn van baten en lasten met inbegrip van mutaties aan reserves en niet beperkt tot alleen de lasten. Dit overzicht sluit ook niet aan op bijlage B. De financiële meerjarenraming geeft een tekort aan van 1,6 miljoen voor 2020. Niet duidelijk is hoe dit wordt gedekt.

Opgave kosten jaarschijf 2020

Het overzicht verloop meerjarenperspectief 2020 - 2023 geeft in de kolom **2020** aan:

Lasten:	Stand kadernota (autonoom/nieuw beleid)	€ 20.406.835
	• Baten: totaal dekkingsmiddelen 2020	€ <u>64.000</u>
Saldo:	te dekken door bijdrage gemeente/prov.	€ 20.342.835
	Af: gemeentelijke bijdrage 2020 cf. bijlage C	€ - 13.150.191
	Af: provinciale bijdrage 2020 cf. bijlage C	€ <u>- 6.782.644</u>
		€ - 19.932.835
	Verschil 2020 (taak terugname Schagen)	€ 410.000 (N)

Vraag: In bijlage C financiële meerjarenraming per deelnemer is o.i. in de begrotingskolom 2020 nog geen rekening gehouden met de taakterugname van de gemeente Schagen ad € 410.000. Hierdoor sluit de opgave niet aan met de tabel "verloop meerjarenperspectief 2020 - 2023". In deze laatste opgave is de taakterugname budgettair neutraal geraamd. Kan het zijn dat de doorwerking van de lagere bijdrage van Schagen (en de herverdeling van de kosten over de overige deelnemers) nog niet in bijlage C is verwerkt en de uiteindelijke bijdrage van de deelnemers over 2020 hoger uitkomt? Zijn de effecten in beeld wat betreft de overheadkosten van het uittreden. Deze kunnen hoger zijn dan de genoemde (budgettaire) neutrale € 410.000.

In de regionale zienswijze zijn verder nog een aantal (technische) opmerkingen gemaakt over de begroting.

Alternatieven

Geen regionale brief met zienswijzen aan het DB sturen. Dit komt niet overeen met het uitgangspunt dat de gemeenteraden gezamenlijk reageren op (financiële) voorstellen van de GR'en.