

Advies

B&W	11-06-2019
Raadscommissie	12-06-2019
Gemeenteraad	26-06-2019
Portefeuillehouder	E.P. Kooiman

Wensen en Bedenkingen Concept Initiatiefvoorstel "Stop op verplaatsen spookslaapplaatsen"

Wensen en bedenkingen college op concept Initiatiefvoorstel.

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.4.	Recreatie faciliteren
Beleidsdoel	3.4.2	Toerisme kwalitatief en kwantitatief stimuleren

Wensen en bedenkingen

Het college heeft besloten de raad de volgende wensen en bedenkingen mee te geven:

1. De bedenking dat vaststelling van het initiatiefvoorstel ruimtelijke en mogelijke financiële consequenties heeft die op dit moment niet te overzien zijn. Er wordt hiernaar op dit moment onderzoek gedaan, zodat de resultaten meegewogen kunnen worden bij de uiteindelijke beslissing over het toerismebeleid.
2. De wens om het initiatiefvoorstel niet vast te stellen, maar de wens te integreren als actiepunt in het Actieplan Toeristische Toekomstplan.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☒ Ja ☐ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
OR / GO	☐ Ja ☒ Nee
Communicatie	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1734115

Bijlagen

1. Concept Initiatiefvoorstel "Stop op verplaatsen spookslaapplaatsen"
2. RIB op gestelde vragen bij het Initiatiefvoorstel
3. Beantwoording raadvragen over bestaande slaapplaatsen

Wensen en Bedenkingen Concept Initiatiefvoorstel "Stop op verplaatsen spookslaapplaatsen"

Samenvatting

Het college heeft wensen en bedenkingen met betrekking tot het concept Initiatiefvoorstel.

De wens bestaat om het toerismebeleid integraal te benaderen. Daarnaast zijn er onderzoeken gaande naar effecten van mogelijke wijzigingen van beleid en regelgeving. De effecten van de essentie die met het Initiatiefvoorstel worden beoogd, worden op dit moment onderzoek door een externe planschade-expert.

Daarnaast heeft het voorstel ook ruimtelijke effecten. Daar moet nadrukkelijk integraal van gedachten over worden gewisseld. Over of we de wijziging wel willen, en wordt daarmee het oorspronkelijke doel van verplaatsing van slaapplaatsen wel beoogd? Het oorspronkelijke doel is een kwaliteitsverbetering van het toerisme. Dat kan door op de oude locatie vanwaar de slaapplaatsen worden verplaatst een kwaliteitsimpuls te geven. Dat effect is vaak het grootst bij niet bedrijfsmatig geëxploiteerde slaapplaatsen waarop een recht via het bestemmingsplan ligt.

Het college heeft de wens dat het Initiatiefvoorstel niet wordt vastgesteld. Wel dat de raad het Actieplan Toeristisch Toekomstplan vaststelt, zodat de wens van initiatiefnemers wel meegenomen wordt in de integrale afweging van het toerisme beleid.

Wensen en Bedenkingen Concept Initiatiefvoorstel "Stop op verplaatsen spookslaapplaatsen"

Argumenten tot advies

Het concept initiatiefvoorstel is om aan de bestaande beleidsregels over verplaatsing van slaapplaatsen een extra criterium toe te voegen: *het gaat om al gerealiseerde en bedrijfsmatig geëxploiteerde slaapplaatsen*.

Essentieel verschil huidige beleid en concept initiatiefvoorstel:

Het effect van het initiatiefvoorstel zo vast stellen, is dat de regel verscherpt wordt.

Het verschil zit in "gerealiseerde slaapplaatsen" en "bedrijfsmatig geëxploiteerde slaapplaatsen". In de huidige regels gaat het om "bestaande recreatieve slaapplaatsen". Het criterium van "bedrijfsmatige exploitatie" geldt voor de nieuwe functie: met de bedoeling dat op de oude locatie geen bedrijfsmatige exploitatie is als alle slaapplaatsen worden verplaatst.

In het huidige beleid kunnen naast "gerealiseerde slaapplaatsen" ook "(nog) niet gerealiseerde slaapplaatsen" worden verplaatst. Mits op het perceel via het bestemmingsplan rechten bestaan. Daarbij geldt altijd dat het tot een kwaliteitsverbetering van zowel de oude en nieuwe locatie moet leiden (oude locatie = locatie vanwaar de slaapplaatsen worden verplaatst, en nieuwe locatie = locatie waar de slaapplaatsen naar toe gaan).

In het huidige beleid hoeft op het oude perceel geen bedrijfsmatige exploitatie te zijn.

Effecten van de beleidswijziging

Het veranderen van beleid heeft ruimtelijke effecten. Met de regeling kan de ruimte verbeterd worden door verouderde bebouwing te saneren bij verplaatsing van slaapplaatsen. Ook heeft het economisch een meerwaarde als er vernieuwing in de verblijfsrecreatie kan ontstaan.

Op zich hoeft een beleidswijziging niet direct financiële effecten te hebben. Maar in het huidige voorbeeld, heeft de wijziging van beleid wel doorwerking naar de bestemmingsplannen. Hoe en hoeveel financieel effect een dergelijke wijziging gaat hebben, wordt op dit moment onderzocht door een externe planschade-expert. Dit wordt gedaan in het kader van het Actieplan Toeristisch Toekomstplan.

Een gerealiseerd voorbeeld van verplaatsing van "niet gerealiseerde slaapplaatsen" betreft Tubantia aan de Pontweg. Bij de medewerking is overeengekomen dat de opbrengst van de verplaatste slaapplaatsen ten gunste van de sociale woningmarkt komt. Op dit moment wordt daaraan gewerkt. Bij het vaststellen van het concept initiatiefvoorstel zou zo'n situatie zich niet meer voor kunnen doen.

In een eerdere beantwoorde raadvraag zijn we ingegaan op "bestaande recreatieve slaapplaatsen" zoals dat nu in het huidige beleid geldt. Deze is als bijlage bijgevoegd.

Bedenkingen

Via het Actieplan Toeristisch Toekomstplan willen we tot een integraal afgewogen visie op het toerisme komen. Daartoe zijn actiepunten gedefinieerd. Waaronder het voorstel om te onderzoeken hoe niet in gebruik zijnde slaapplaatsen gesaneerd kunnen worden. Het eerder genoemde planschadeonderzoek gaat ook hierover. Aan de hand van de uitkomst van het onderzoek, in relatie tot de samenhang van een integrale benadering voor het toerismebeleid op Texel, kunnen ruimtelijke en financiële effecten in beeld worden gebracht. Nog voordat er een besluit wordt genomen.

Door het concept Initiatiefvoorstel vast te stellen, weten we niet welke effecten dat zal hebben en missen we een essentie in de samenhang voor het beleid.

Wensen

Het college wenst dat uw raad het Actieplan Toeristisch Toekomstplan eerst bespreekt, actiepunten vaststelt en aan de hand van resultaten van onderzoek integrale besluiten over het toerisme neemt.

Alternatieven

Indien u geen wensen of bedenkingen aangeeft, kan de politieke partij het concept Initiatiefvoorstel agenderen en wordt deze zonder inbreng van uw college in stemming gebracht.

Consequenties van het advies

- Financieel**

Kosten		
Incidenteel	Voor het jaar	€ onbekend

Dekking			
Geen dekking *	☒ Begroting/begrotingsbrief	☐ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

*** Toelichting**

Wijziging van het beleid kan gevolgen hebben voor huidige rechten in het bestemmingsplan. Dit wordt op dit moment extern onderzocht.

- Juridische consequenties**

Het beleid wordt gewijzigd vastgesteld bij vaststelling van het Initiatiefvoorstel. Dit zal een doorwerking met juridische effecten hebben.

- Beleidsmatige consequenties**

Het beleid wordt gewijzigd vastgesteld bij vaststelling van het Initiatiefvoorstel.

- Majeure risico's**

Planschade kan een risico zijn. Het beoogde 'opruimen van verouderde situaties' kan teniet worden gedaan met vaststelling van het initiatiefvoorstel.

Resultaten overleg portefeuillehouder

De portefeuillehouder is akkoord met de strekking van het advies.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse persbriefing en via de gemeentelijke website.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

In de commissievergadering van 15 mei 2019 was het concept initiatiefvoorstel geagendeerd. Naar aanleiding van een concept RIB als reactie hierop heeft het college besloten dat er wensen en bedenkingen geformuleerd gaan worden ten aanzien van het initiatiefvoorstel.

Deze procedure komt overigens voort uit artikel 147a van de Gemeentewet en dus **niet** vanuit [artikel 169](#) (dat zijn 'formele wensen en bedenkingenprocedure')

Artikel 147a

1. Een lid van de raad kan een voorstel voor een verordening of een ander voorstel ter behandeling in de raad indienen.
2. De raad regelt op welke wijze een voorstel voor een verordening wordt ingediend en behandeld.
3. De raad regelt op welke wijze en onder welke voorwaarden een ander voorstel wordt ingediend en behandeld.
4. De raad neemt geen besluit over een voorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen.

De huidige regel in de beleidsnota "De Texelse Maat voor een zonnige toekomst" luidt:

Het verplaatsen van recreatieve slaapplaatsen leidt in veel gevallen tot een wenselijke kwaliteitsverbetering en biedt ondernemers meer mogelijkheden om te komen tot een rendabele exploitatie. Verplaatsing van bestaande recreatieve slaapplaatsen met de mogelijkheid tot conversie is mogelijk binnen de concentratiegebieden en aangrenzende recreatieve bestemmingen en de dorpskernen volgens het '*ja, mits*'-principe indien:

- Deze de toetsing aan het Beeldkwaliteitsplan en de Kernwaarden doorstaat en past binnen de Texel Principes
- Dat leidt tot proportionele (dus afgestemd op de omvang van de verplaatsing) kwaliteitsverbetering van alle betrokken verblijfsrecreatieve locaties
- Bij totale verplaatsing uitsluitend de nieuwe locatie bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd
- Landbouwgrond wordt gecompenseerd (indien van toepassing)
- De toekenning van een toeristische functie met recreatieve slaapplaatsen geen onevenredige afbreuk doet aan de ontwikkelings- en gebruiksmogelijkheden van omringende bedrijven en/of gronden, de milieu- of woonsituatie en natuurwaarden
- Deelverplaatsing is mogelijk op heel Texel, onder de voorwaarden dat het tot minder verstening leidt en alle locaties bedrijfsmatig worden geëxploiteerd.