

Advies

B&W	11-02-2020
Raadscommissie	05/06-03-2020
Gemeenteraad	20-03-2020

Portefeuillehouder	J. Vlaming
--------------------	------------

Herziening tarievenbeleid gemeentelijke sportaccommodaties

Betreft de herziening van het tarievenbeleid voor zowel de gemeentelijke binnen- als buitensportaccommodaties.

Doelenboom

Programma	6	Samen beleven en bewegen
Maatschappelijk doel	6.1	Sport, kunst en cultuur op Texel stimuleren
Beleidsdoel	6.1.1	Voorzieningen en activiteiten voor sport stimuleren
Operationeel doel	6.1.1.13	Sportnota uitvoeren

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De nota "Tarievenbeleid sportaccommodaties Texel 2020, Uniforme tarieven voor iedere sporter", vast te stellen;

Toelichting

Het huidige tarievenbeleid is in 1994 voor de gemeentelijke sportaccommodaties gaan gelden. Het is sindsdien niet meer herzien of geactualiseerd. Herziening van het tarievenbeleid is als actie opgenomen in het uitvoeringplan van de Beleidsnota sport Texel 2017.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☒ Ja ☐ Nee
Belanghebbenden	☒ Ja ☐ Nee
Zaaknummer	1641753

Bijlagen

1. Nota "Tarievenbeleid sportaccommodaties Texel 2020, Uniforme tarieven voor iedere sporter".
2. Samenvatting gesprekken.

Herziening tarievenbeleid gemeentelijke sportaccommodaties

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten de gemeenteraad voor te stellen om het huidige tarievenbeleid van de gemeentelijke sportaccommodaties aan te passen. Het huidige beleid is 25 jaar geleden vastgesteld en sindsdien niet meer aangepast. Het actualiseren van het tarievenbeleid is als actie opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de beleidsnotitie Sport welke in 2017 is vastgesteld.

Voor het nieuwe tarievenbeleid is een benchmarkonderzoek gehouden. Landelijk is gekeken naar tarieven van sportaccommodaties van (zoveel als mogelijk) gelijke aard, omvang en leeftijd in vergelijkbare gemeenten.

Argumenten tot advies

Er is een aantal argumenten die om herziening vragen van het huidige tarievenbeleid voor de gemeentelijk sportaccommodaties:

- De huidige tarieven zijn gebaseerd op een systeem dat inmiddels zo'n 25 jaar oud is;
- het is opgenomen als actiepoint in de Sportnota van 2017;
- de wens om de tarieven zo objectief mogelijk vast te stellen en
- er is sprake van nieuwbouw voor de binnensport (TXL Sporthal), een kunstgrasveld voor buitensport (voetbal) en het zwembad is recentelijk ingrijpend vernieuwd.

Teneinde inzicht te krijgen in reële tarieven is er door het Mulierinstituut een landelijke benchmark uitgevoerd. Deze benchmark geeft inzicht in wat een uniforme basis voor de verhuurtarieven van de gemeentelijke sportaccommodaties kan zijn. Geadviseerd wordt om 'wat de sporter landelijk gemiddeld voor een bepaalde accommodatie betaalt' als uitgangspunt te nemen voor een nieuw kader en de oude '70-30 regeling' los te laten. Het landelijk gemiddelde per soort accommodatie levert een concreet en objectief handvat op. Jaarlijkse indexering van de tarieven is gebruikelijk om kosten en baten in evenwicht te houden voor kwalitatief goede accommodaties. Tenslotte vindt de gemeente goed onderhouden sportaccommodaties belangrijk. Daarom zijn de recente vernieuwingen (TXL Sporthal, kunstgrasveld en zwembad Molenkoog) mede aanleiding om het tarievenbeleid tegen het licht te houden.

Het onderzoek, de resultaten en de voorstellen:

Het onderzoek

Het Mulier Instituut heeft onderzocht welke tarieven gelden voor (naar aard, omvang en leeftijd) vergelijkbare sportaccommodaties in vergelijkbare gemeenten. Uit het onderzoek is voor de binnensport en buitensport per soort voorziening een gemiddeld tarief voortgekomen (prijsspeil 2018), met een onder- en bovengrens.

Belangrijkste resultaten

1. Binnensport

Uit het onderzoek van het Mulierinstituut blijkt dat er geen gemeenten voorhanden waren met vergelijkbare nieuwe sporthallen. De door het Mulier-instituut onderzochte sporthallen zijn gemiddeld 35 jaar oud. Het gemiddelde tarief voor een zaaldeel is € 11,49 (ondergrens € 7,15 - bovengrens € 16,15).

2. Buitensport

Uit het benchmarkonderzoek blijkt dat de tarieven voor de buitensportaccommodaties in zijn totaliteit niet substantieel verschillen. Een opvallend onderdeel is dat er geen voetbalvelden zijn waar een apart tarief voor trainingsvelden geldt. Er geldt maar 1 tarief voor een natuurgrasveld: € 2.047,44 (ondergrens € 1.216 - bovengrens € 3.850). De gemeente hanteert voor wedstrijd velden en trainingsvelden op basis van het huidige beleid een apart tarief.

3. Zwembad

Voor het zwembad blijken uit het benchmark-onderzoek de volgende tarieven: los kaartje € 3,91 (ondergrens € 2,95 - bovengrens € 5,00) en tarief verenigingsgebruik € 39,47 (ondergrens € 33,50 - bovengrens € 51,40).

Voorstel voor de binnensport

Voorgesteld wordt om voor een zaaldeel in de nieuwe TXL Sporthal een uurtarief te hanteren van € 14. Dit ligt tussen de eerder genoemde onder- en bovengrens voor sporthallen van gemiddeld 35 jaar oud. Gelet op het feit dat er op Texel sprake is van een heel nieuwe sporthal, is het reëel om het tarief (binnen de bandbreedte van de tarieven die gelden voor de onderzochte sportaccommodaties) te verhogen tot € 14 (nog ruim onder de bovengrens van € 16,15).

NB:

In geval er wordt vastgehouden aan de '70/30 regeling' zou het uurtarief voor de sporthal uitgaande van het aandeel verenigingsgebruik ca. € 16 zijn. Het voorgestelde uurtarief doet recht aan de investering die de

Texelse samenleving in de sporthal heeft gedaan, maar gaat niet uit van een bijdrage van 30%, omdat dat voor de sportverenigingen/gebruikers een te grote stap zou zijn.

Voorstel voor de buitensport

Wat opvalt is dat er voor voetbalvelden geen voorbeelden aangetroffen zijn waarin onderscheid wordt gemaakt in een tarief voor een wedstrijdveld en een tarief voor een trainingsveld: er geldt landelijk 1 tarief voor een natuurgrasveld.

Wat ook opvalt is dat de tarieven die uit de benchmark blijken, per saldo niet substantieel verschillen van de huidige buitensporttarieven. De aanleiding om deze tarieven aan te passen is minimaal (de landelijke benchmark is voor een nieuwe tarievenbasis geen verplichtend kader). Daarom wordt voorgesteld om de huidige tarieven voor de buitensport -weliswaar met indexering- te handhaven. Daarnaast wordt voorgesteld om het tarief van hondensportvereniging DOS (huidig maatschappelijk tarief € 1.336,99) gelijk te stellen met het tarief van Hondenclub Texel (huidig € 712,71, op basis van tarief sportaccommodatiebeleid). Zo wordt voor dezelfde sportverenigingen (naar aard en soort), een gelijk tarief gehanteerd (voor voetbalverenigingen gelden voor voetbalvelden ook gelijke tarieven).

Op grond van het bovenstaande wordt het tariefstelsel op basis van “dekkingspercentage van de kostprijs” losgelaten en wordt het tariefstelsel “historische ontwikkeling” gevolgd.

Voorstel voor zwembad Molenkoog

Voorgesteld wordt om de tarieven conform het benchmark-onderzoek over te nemen. De huidige tarieven vallen binnen de bandbreedte van het onderzoek. Voor openluchtzwembad Molenkoog is sprake van (recente) ingrijpende vernieuwbouw. Ook als hier in het nieuwe tarief rekening mee wordt gehouden, worden de tarieven:

De tarieven worden dan:

- Los kaartje: € 4,80 (bandbreedte: min. € 2,95 - max. € 5,00)
- Verenigingstarief: € 58,00 (bandbreedte: min. € 33,50 - max. € 51,40)

Molenkoog tarief	A.2018	B.2018 benchmark	C.2019 Indexering Cpi 2018=1,7 procent	D.2019 Werkelijk/ nog huidig beleid	E. 2020 Nieuw tarief
Dagkaart/los kaartje	€ 3,55	€ 3,91	€ 3,98	€ 3,65	€ 4,80
bezoekers	€ 1,85	€ 2,04	€ 2,07	€ 1,90	€ 2,50
aquajoggen kaart	€ 40,90	€ 45,05	€ 45,81	€ 41,65	€ 55,00
aquajoggen los	€ 4,90	€ 5,40	€ 5,49	€ 5,00	€ 6,60
Vijf-badenkaart	€ 15,65	€ 17,24	€ 17,53	€ 15,95	€ 21,00
Zwemles los	€ 2,80	€ 3,08	€ 3,14	€ 2,85	€ 3,75
Zwembadabonnement	€ 44,25	€ 48,74	€ 49,57	€ 45,05	€ 59,50
Extra abonnement (gezinskorting)	€ 26,05	€ 28,69	€ 29,18	€ 26,50	€ 35,00
Huur bad verenigingen	€ 43,25	€ 47,64	€ 48,45	€ 44,00	€ 58,00
Huur bad commercieel (inclusief personeel)	€ 246,85	€ 271,88	€ 276,50	€ 251,10	€ 332,00
Huur bad incidenteel	€ 54,90	€ 60,47	€ 61,50	€ 55,85	€ 73,79
Schooltarief	€ 1,20	€ 1,32	€ 1,34	€ 1,20	€ 1,60
Mrt-les	€ 4,50	€ 4,96	€ 5,04	€ 4,60	€ 6,05

Toelichting

- De overige tarieven/kaartjes komen te vervallen: dagkaart VVV korting 15%, dagkaart 65+, groep, abonnement voorverkoop, abonnement voorverkoop 65+, abonnement na-verkoop 65+, diploma, zwemvierdaagse, incidenteel.
- Bovenstaand overzicht laat het (theoretisch) verloop van de tarieven zien als de tarieven op basis van de benchmark vanaf het jaar 2018 waren vastgesteld. In kolom E staat het nieuw voorgestelde tarief. Vanaf het jaar 2020 veranderen de zwembadtarieven op basis van de afgesproken prijsindex. De exacte inkomsten in de begroting zijn ‘slechts’ op basis van een (grote) raming aan te geven. Het aantal zwembadbezoekers is immers in de periode waarin het zwembad open is, zeer afhankelijk van het weer.

Voorstel voor indexering

In de huidige situatie worden de accommodatietarieven jaarlijks geïndexeerd met het Consumentenprijsindexcijfer (CPI). Voorgesteld wordt om de tarieven voortaan te indexeren met de index voor de Prijsontwikkeling Bruto Binnenlands Product (PBBP). Hiermee past de gemeente ook jaarlijks haar belastingen aan. Het voordeel van deze index is dat deze vroeg bekend is en aansluit op de gemeentelijke begrotingssystematiek.

Overzicht nieuwe bedragen

Voor een volledig overzicht van de nieuwe bedragen die op basis van het nieuwe kader zijn bepaald, wordt verwezen naar paragraaf 3.4 en bijlage 1 van de nota "Tarievenbeleid sportaccommodaties gemeente Texel 2020, Uniforme tarieven voor iedere gebruiker".

Beleid

Het nieuwe tarievenbeleid past in het huidige sportbeleid. De volgende uitgangspunten zijn daarbij van belang en meegewogen:

- voldoen aan laagdrempelig kostenniveau waardoor sport bereikbaar blijft voor alle inwoners en zoveel mogelijk inwoners kunnen sporten;
- door de demografische ontwikkelingen wordt samenwerking en samengaan steeds belangrijker, ook vanuit financieel en organisatorisch perspectief;
- de gemeente stelt jaarlijkse subsidies beschikbaar;
- van verenigingen wordt meer eigen verantwoordelijkheid en eigen regie verwacht, ook ten aanzien van aangaan van samenwerkingsverbanden.

Alternatieven

1. Als alternatief voor de voorgestelde systematiek kan gekozen worden om het huidige tarievenbeleid op basis van de 70-30 regeling te handhaven. Dit wordt niet geadviseerd, omdat elk % arbitrair is. Daarnaast leidt het in rekening brengen van 30% bij bijvoorbeeld de sporthal ertoe dat er een tarief ontstaat dat voor de sportverenigingen / gebruikers een te grote stap zou kunnen zijn.
2. Voor de verenigingen die meer moeten gaan betalen, kan overwogen worden om een ingroeieregeling te hanteren. Dat kan gelden voor de verenigingen die in het onderstaande schema staan, want uit de gespreksrondes is gebleken dat deze verenigingen moeite hebben met een verhoging. De ingroeieregeling kan er als volgt uitzien (ingang per 1 augustus, verenigingsjaar):

B: Overzicht verenigingen voor ingroeieregeling	2018-2019	2019-2020 <i>Mogelijke ingroei</i>	2020-2021 <i>Nu tijdelijk tarief 2019-2020</i>
Binnensport			
Gymvereniging Texel	€ 8,53	€ 11,27	€ 14,00
Texels Welzijn	€ 8,53	€ 11,27	€ 14,00
Budovereniging Shima	€ 8,53	€ 11,27	€ 14,00
Zwembad Molenkoog	2019	2020	2021
Dagkaartje	€ 3,65	€ 4,25	€ 4,80
Abonnement	€ 45,05	€ 52,30	€ 59,50
Verenigingstarief	€ 44,00	€ 51,00	€ 58,00

Op dit moment wordt op basis van de besluitvorming in de raad van september 2019 het tijdelijke tarief 2020-2021 in rekening gebracht bij de verenigingen. Als er besloten wordt tot een ingroeieregeling, dan wordt in 2 jaar toegegroeid naar het nieuwe tarief. Voor het seizoen 2019-2020 zullen dan de voorgestelde tarieven 2019-2020 in rekening worden gebracht.

Consequenties van het advies

- **Beleidsmatige consequenties**

De voorgestelde nieuwe uitgangspunten leiden tot uniforme tarieven die voor alle gebruikers (per soort accommodatie) gelijk zijn. Het voldoet binnen het gemeentelijk sportbeleid aan de uitgangspunten voor sportstimulering: laagdrempelige tarieven voor de sportaccommodaties om sport toegankelijk en bereikbaar te houden voor de inwoners.

- **Financiële consequenties**

De inkomsten uit de verhuur van de sportaccommodaties worden ca. € 22.500 hoger. Dit komt met name door de nieuwe zwembadtarieven. Daarnaast zijn de uitgaven van de gemeente (kostenkant) meer dan evenredig gestegen. Over de financiële consequenties ten aanzien van de sporthalbegroting heeft er in juli 2019 reeds besluitvorming plaatsgevonden.

Consequentie van het ingroeimodel

De consequentie van het ingroeitranché is dat de geraamde inkomsten op de binnensport (2019-2020) ca. € 2.750 lager uit zullen vallen. En de inkomsten op het zwembad zullen (2020) ca. € 10.000 lager uitvallen. Dat betekent dat er extra dekking moet worden gevonden als gevolg hiervan.

Voorstel: dekking algemene reserve voor een bedrag van € 12.750.

Belanghebbenden

- **Externe belanghebbende(n)**

Met nagenoeg alle vaste gebruikers/verenigingen van de accommodaties is een gesprek gevoerd over de nieuwe tarieven. Ook met de Sportraad en de beheerstichting Sporthal. De Sportraad vindt het een reëel voorstel en geeft aan dat een ingroeiregeling voor de verenigingen die meer moeten gaan betalen een goede tegemoetkoming kan zijn.

Uit de gesprekken met de verenigingen is een wisselend beeld naar voren gekomen. Voor de verenigingen die minder moeten gaan betalen vormen de nieuwe tarieven geen probleem. Van de verenigingen die meer moeten gaan betalen hebben sommige geen problemen met de nieuwe tarieven, ze houden er al rekening mee met het bepalen van de contributie. Voor andere verenigingen die meer moeten gaan betalen heeft de verhoging meer impact.

Structuurvisie

Het voorstel past in de Structuurvisie 2020, Texel op koers. De gemeente hecht belang aan goed geoutilleerde binnen- en buitensportaccommodaties waar inwoners (en toeristen) graag en veel gebruik van kunnen maken. Daar horen laagdrempelige tarieven voor de gebruikers bij.