

Regionale Raadscommissie Noordkop

ADVIES

Nummer

Contact en vragen via Eva van der Bruggen (Texel)

Portefeuillehouder(s) Dhr. P. Kos (DH), Mw. M. van Gent (HK), Dhr. J. Vlaming (T), Dhr. S. van der Veek (S).

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
13 februari 2020	14 januari 2020

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2021 GGD Hollands Noorden (GGD)

Voorgesteld advies
1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de GGD. 2. Het inzetten op de 4 focuslijnen te ondersteunen. Daarbij dient de GGD: a. de basis (de GR-taken) op orde te houden; b. bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven en; c. in de begroting 2021 de GR-taken en aanvullende diensten duidelijk te scheiden. 3. De GGD aan te geven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de Kadernota horen, maar in het behandelen van de betreffende jaarstukken.

Wettelijke grondslag
• Wet gemeenschappelijke regelingen • Algemene verordening gegevensbescherming • Besluit begroten en verantwoorden De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten: • Wet publieke gezondheid • Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling • Jeugdwet • Wet maatschappelijke ondersteuning • Wet op de lijkbezorging

Advies aan de gemeenteraden

- Wet kinderopvang
- Warenwet

Kern van de zaak

Het Dagelijks Bestuur van de GGD (DB) heeft haar Kadernota 2021 gepresenteerd. De gemeenteraad mag hierover zijn zienswijze kenbaar maken. Dit raadsvoorstel wordt ook besproken in de Regionale Raadscommissie Noordkop. Er wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven en het inzetten op de 4 focuslijnen te ondersteunen. Daarbij dient de GGD de basis (de GR-taken) op orde te houden, in de begroting 2021 de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven en de GR-taken en aanvullende diensten duidelijk te scheiden. Daarnaast bij de GGD aangeven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de Kadernota horen, maar behandeld dienen te worden in de jaarstukken.

Openbaarheid documenten

☒ Openbaar ☐ Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de GGD.
2. Het inzetten op de 4 focuslijnen te ondersteunen. Daarbij dient de GGD:
 - a. de basis (de GR-taken) op orde te houden;
 - b. bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven en;
 - c. in de begroting 2021 de GR-taken en aanvullende diensten duidelijk te scheiden.
3. De GGD aan te geven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de Kadernota horen, maar in het behandelen van de betreffende jaarstukken.

Vastgesteld in de vergadering van 13 februari 2020


Griffier


Voorzitter

Ons Kenmerk

Pagina
2/8

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De raad heeft jaarlijks de mogelijkheid om haar zienswijzen te geven over het handelen van de GGD bij de jaarstukken en begroting. Met ingang van vorig jaar is voorafgaand hieraan een Kadernota vastgesteld.

Het DB heeft op 16 december 2019 de Kadernota 2021 toegezonden, met het verzoek aan de raad om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staat de Kadernota 2021 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 11 maart 2020.

In een Kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar en voor meerdere jaren), inclusief de financiële consequenties, vastgelegd. De Kadernota vormt de basis voor de begroting 2021. De procedure is gebaseerd op het informatieprotocol gemeenschappelijke regelingen, bedoeld om de raden meer sturing en grip op gemeenschappelijke regelingen te geven voorafgaand aan de begroting.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

- Inwoners kunnen gezond en veilig leven.
- Door in te zetten op preventie worden hogere zorgkosten voorkomen of verminderd.
- De gemeenteraden hebben grip op het handelen van de GGD.

Motivering per voorgesteld advies

Hieronder en onder *financiële aspecten* treft u een toelichting bij de voorgestelde zienswijze.

Toelichting bij 1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2021 van de GGD.

De GGD stelt voor om vanaf 2021 met vier focuslijnen te werken en de huidige programma indeling los te laten. De huidige vijf programma's zijn:

- Jeugd
- Infectieziektebestrijding
- Kwetsbare burger
- Onderzoek, beleid & Preventie
- Veilig Thuis.

De vier nieuwe focuslijnen zijn:

- Gezond opgroeien

Advies aan de gemeenteraden

- Gezond ouder worden
- Meedoen naar vermogen
- Gezonde leefomgeving

Wij ondersteunen de focus op de vier lijnen, omdat dit aansluit bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluiten de focuslijnen aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

Het loslaten van de programma indeling komt de wendbaarheid van de GGD ten goede. Daarbij blijft voor de P&C documenten Begroting en Jaarstukken de wet en regelgeving o.b.v. het Besluit Begroting en Verantwoording van toepassing.

De GGD geeft aan dat het weerstandsvermogen verbetert. Een gezonde organisatie, vanuit financieel, juridisch en bedrijfsmatig oogpunt, is voorwaardelijk voor het uitvoeren van de GR-taken.

Toelichting bij 2. Het inzetten op de 4 focuslijnen te ondersteunen. Daarbij dient de GGD:

- a. de basis (de GR-taken) op orde te houden;*
- b. bij het uitwerken van de vier focuslijnen in de begroting 2021, de beoogde resultaten en effecten per focuslijn te beschrijven;*
- c. in de begroting 2021 de GR-taken en aanvullende diensten duidelijk te scheiden.*

Zoals aangegeven ondersteunen wij de koers van de GGD waarbij wordt ingezet op de 4 focuslijnen. Wel vragen wij de GGD om de basis (de GR-taken) op orde te houden.

Gemeenten verwachten een kader om te kunnen sturen op resultaten en maatschappelijke effect, met waar mogelijk prestatie indicatoren. Binnenshuis heeft de GGD veel gezondheidsinformatie die voor dit laatste gebruikt kan worden.

In de Wet publieke gezondheid staan de verantwoordelijkheden en taken van gemeente en de gemeentelijke gezondheidsdienst. In de gemeenschappelijke regeling GGD zijn hierover afspraken gemaakt. Gemeenten willen kunnen sturen op de kwaliteit van de basistaken publieke gezondheid, die zijn vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR). De zienswijze van de raden zou met name moeten gaan over de GR-taken van de GGD. Deze dienen inhoudelijk zichtbaar te blijven binnen de nieuwe indeling op focuslijnen.

Advies aan de gemeenteraden

Gemeenten verwachten dan ook, in lijn met eerdere zienswijzen, dat de basistaken van de GR goed te onderscheiden zijn van aanvullende dienstverlening. De GGD is in de begroting 2020 gestart met dit onderscheid. De GGD dient de gewenste transparantie in de begroting 2021 inhoudelijk en financieel te bieden.

Vanuit het perspectief van gemeenten worden de GR-taken bekostigd met de GR-bijdragen en worden aanvullende diensten voor gemeenten of derden afzonderlijk bekostigd, op basis van dienstverleningsovereenkomsten of andere afspraken. Dit onderscheid zien we terug in de bijlagen 1 en 3 bij de Kadernota. Van afzonderlijke onderwerpen die in de Kadernota genoemd worden (bijvoorbeeld Stevig Ouderschap, logopedische ondersteuning, aanpak overgewicht), is echter steeds niet duidelijk of deze bekostigd worden vanuit de GR of op een andere manier.

In bijlage 5 wordt een overzicht van diensten gegeven, met onderscheid tussen GR-taken, wettelijke taken GGD, wettelijke taken gemeenten en overige aanvullende diensten.

De GGD geeft niet aan onder welke governance-categorie de Kinderopvang en Veilig Thuis vallen in 2021 (bijlage 2 en 4). De bijdrage voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP) is opgenomen onder de GR-taken. Deze taak is in 2019 en 2020 gebaseerd op een dienstverleningsovereenkomst van de GGD met 17 afzonderlijke gemeenten. De uitvoering van het RVP is wettelijk gekoppeld aan de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg. Besluitvorming over de governance is aan de gemeenten.

In de vorige Kadernota (2020) heeft de GGD een verzoek tot wijziging van de GR GGD aangekondigd. Deze wijziging betreft met name een aanpassing aan de in 2015 gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen en een aanpassing ten gevolge van het informatieprotocol gemeenschappelijke regelingen. Een wijziging voor de governance voor aanvullende diensten kan gelijktijdig ter besluitvorming worden voorgelegd en is relevant voor de begroting 2021.

Toelichting bij 3. De GGD aan te geven dat voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 niet in de Kadernota horen, maar in het behandelen van de betreffende jaarstukken.

Over 2019 wordt in 2e Bestuursrapportage GGD (Burap) een voordelig jaarresultaat van € 1.223.000 verwacht. De GGD geeft aan dit positieve resultaat overwegend incidenteel van aard is. De GGD stelt voor om een bestemmingsreserve voor de ICT-agenda 2020-2023 te vormen. Daarnaast wordt voorgesteld om de

Advies aan de gemeenteraden

algemene reserve versneld te versterken. Voorstellen voor bestemming van het resultaat 2019 horen thuis bij het aanbieden van de jaarstukken 2019. Deze jaarstukken worden gelijktijdig met de begroting 2021 voor zienswijze aangeboden in april 2020.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De begroting 2020 biedt geen inhoudelijke speerpunten, waardoor het voor 2020 moeilijk is om inhoudelijk grip te hebben op de GGD. Daarom is daarover een zienswijze opgenomen.

De GGD heeft in haar begroting 2020 drie risico's opgenomen met een totale omvang van € 350.000. Het weerstandsvermogen (gevormd door de algemene reserve) is voldoende om deze risico's op te vangen, indien deze zich voordoen.

De GGD vermeldt dat in de begroting 2020 een groei van het aantal meldingen en adviezen bij Veilig Thuis (t.o.v. begroting 2019) niet als risico is opgenomen. Als blijkt dat de begroting Veilig Thuis ontoereikend is, zal het DB tijdig een winstwaarschuwing afgeven en zich wenden tot de gemeenten.

Alternatieven (incl. argumenten)

Een alternatief zou zijn om geen of andere zienswijzen te geven.

Wanneer geen zienswijze wordt afgegeven, dan zou deze kans om op dit moment sturing te geven verspeeld worden. Gezien de motie die de raden daarover in 2016 hebben aangenomen is het logisch elk geboden moment waarop sturing gegeven kan worden aan te grijpen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	☐ Algemene middelen	☐ Inkomsten
	☐ Bijdragen derden	☐ Reserve

Toelichting:

Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur van de GGD (AB) op 11 maart 2020.

Advies aan de gemeenteraden

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief GGD Kadernota 2021 2. Kadernota 2021