

Advies

B&W	14-04-2020
Raadscommissie	12/13-05-2020
Gemeenteraad	27-05-2020
Portefeuillehouder	E.P. Kooiman

Herstelbesluit voor het bestemmingsplan 'Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein'

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 15 januari 2020 een tussenuitspraak gedaan over het bestemmingsplan Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein. Een aantal punten in het plan moet worden hersteld.

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

- De volgende wijzingen in de regels van het bestemmingsplan vast te stellen:
 - Een maximale productiecapaciteit van 157.000 hectoliter per jaar opnemen in de regels.
 - Aan de afwijkmogelijkheid voor bouwen tot 15 meter de volgende toetsing toevoegen: met het toepassen van de afwijkmogelijkheid mag geen onevenredige afbreuk gedaan worden aan de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden, waaronder begrepen de windvang van windmolens.
- Op basis van de volgende nieuwe aangeleverde onderzoeken:
 - Akoestisch onderzoek Noorman milieuadvies (11 maart 2020, 21610300.N02)
 - Verkeerskundig advies Goudappel Coffeng (19 maart 2020, 006263.20200312.N1.02)
 - Langelaar Milieu advies, onderzoek stikstofdeposito (8 april 2020)
 te constateren dat met de verplaatsing van de bierbrouwerij geen normen voor de maximale geluidsbelasting en milieunormen worden overschreden.
- Op basis van de Aerius berekening (ReDEFyeeZxvW (03 april 2020)) te constateren dat er geen significant negatief effect is als gevolg van de verplaatsing van de bierbrouwerij op de voor stikstof gevoelige habitattypen in de nabij gelegen Natura 2000 gebieden.

Toelichting

Op 21 februari 2018 heeft u het bestemmingsplan Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein, vastgesteld. Hierop is beroep ingesteld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 15 januari 2020 een tussenuitspraak gedaan. In deze uitspraak wordt de mogelijkheid geboden om enkele onvolkomenheden

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Regie	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Zaaknummer	1606723

Bijlagen

- Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 201804031/1/R1
- herstelbesluit
- verkeersrapport
- aanmeldingsnotitie m.e.r.
- akoestisch onderzoek
- Stikstofonderzoek Langelaar
- Regels bestemmingsplan
- Toelichting bestemmingsplan

in het bestemmingsplan te herstellen. Het gaat om het maximeren van de productiecapaciteit, het opnemen van een extra toetsingskader bij het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid voor bouwen tot een hoogte van 15 meter, en het aanpassen van enkele verkeers- en milieuonderzoeken waarbij uitgegaan wordt van een maximum productiecapaciteit van 157.000 hectoliter per jaar.

De Afdeling stelt de gemeenteraad in de gelegenheid dit binnen 26 weken, gerekend van 15 januari 2020, te herstellen, door middel van een bestuurlijke lus.

Herstelbesluit voor het bestemmingsplan 'Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein'

Samenvatting

Het bestemmingsplan 'Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein' is door de gemeenteraad op 21 februari 2018 vastgesteld. Daarna is tegen dit plan beroep ingesteld bij de Raad van State. Op 24 september 2019 zijn de beroepen behandeld. Op 15 januari 2020 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. Deze uitspraak komt erop neer dat het plan op een aantal punten niet voldoet en hersteld moet worden. De (harde) termijn die daarvoor is gegeven is 26 weken. Na het herstelbesluit wordt dit gepubliceerd en volgt een einduitspraak van de Raad van State. De procedure voor het bestemmingsplan Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein is dan definitief afgerond.

De te herstellen punten zijn:

1. In de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor het verhogen van de bouwhoogte voor silo's tot maximaal 15 meter ontbreekt een afwegingsgrond voor de gevolgen hiervan voor de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden, waaronder ook de windvang van windmolens.
2. In de plannen voor het verplaatsen van de bierbrouwerij wordt uitgegaan van een capaciteit van 157.00 tot 350.000 hectoliter per jaar. Op basis van deze capaciteiten zijn onderzoeken uitgevoerd. In de regels van het bestemmingsplan ontbreekt echter een maximum productiecapaciteit.
3. Er is niet voldoende duidelijkheid over de verkeerstromen en verkeersaantallen (de verkeersgeneratie). Dit dient duidelijk en inzichtelijk in kaart te worden gebracht met zonodig nieuwe onderzoeken naar de gevolgen voor geluid, geur en stikstofdepositie te actualiseren op basis van de aldus nader te berekenen verkeersgeneratie.

Het college stelt de raad voor de onvolkomenheden in het bestemmingsplan te herstellen. Belangrijk daarbij is dat in het plan een maximale productiecapaciteit wordt opgenomen van 157.000 hectoliter per jaar. Op basis van dit maximum zijn nieuwe onderzoeken naar de geluidsbelasting en verkeerstromen verricht en is een nieuwe Aeriusberekening gemaakt. De resultaten van deze onderzoeken zijn onder andere dat de maximale geluidsbelasting niet wordt overschreden. De Aeriusberekening laat dat er geen significant negatief effect is als gevolg van de verplaatsing van de bierbrouwerij op de voor stikstof gevoelige habitattypen in de nabij gelegen Natura 2000 gebieden.

Herstelbesluit voor het bestemmingsplan 'Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein'

Argumenten tot advies

Op 21 februari 2018 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Oudeschild, uitbreiding bedrijventerrein' vastgesteld. Doel van dit plan is een uitbreiding van het bedrijventerrein ten behoeve van de Texelse bierbrouwerij. Na de vaststelling heeft het bestemmingsplan ter inzage gelegen voor beroep. Er zijn beroepen ingesteld en op 24 september 2019 zijn deze beroepen in een zitting bij de Raad van State behandeld. Op 15 januari 2020 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan over de ingestelde beroepen.

Wat betekent deze uitspraak?

De Afdeling heeft geconstateerd dat het bestemmingsplan en de onderzoeken op een aantal punten niet voldoet. De gemeente krijgt zesentwintig weken de tijd (na verzending van deze tussenuitspraak, 15 januari 2020) de geconstateerde gebreken in het bestreden besluit te herstellen.

Om welke punten gaat het dan en hoe is dit aangepast?

1. De Afdeling heeft geconstateerd dat er voor het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid om te bouwen met een bouwhoogte van 15 meter de volgende afwegingsgrond ontbreekt in de planregels: met het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid mag geen onevenredige afbreuk gedaan worden aan de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden.

Aanpassing

Aan de afwijkingsbevoegdheid in artikel 3.4 onder c van de regels is punt 4 toegevoegd
c. ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone - ontheffingsgebied' kan de bouwhoogte worden verhoogd tot maximaal 15 meter voor gebouwen ten behoeve van silo's onder voorwaarde dat:

1. de noodzaak voor het productieproces wordt aangetoond;
2. het maximum oppervlakte 500 m² bedraagt;
3. deze gebouwen in plat mogen worden uitgevoerd;
4. geen onevenredige afbreuk mag worden gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden, waaronder begrepen de windvang van windmolens.

2. De Afdeling constateert dat in de planregels van het bestemmingsplan geen maximum is opgenomen voor de productie van de bierbrouwerij. In de plannen is uitgegaan van een productie van 157.000 hectoliter met een groei naar maximaal 350.000 hectoliter (Masterplan). Nu dit maximum niet is opgenomen in de planregels kan er ook meer dan 350.000 hectoliter gebrouwen worden. De oplossing is de maximale productie van de bierbrouwerij vast te leggen in de planregels en, daarbij voor zover dat nodig is, aanvullend onderzoek te doen naar de milieu-en andere gevolgen van een bierbrouwerij met een dergelijke productiecapaciteit. Er is voor gekozen om door te groeien naar een maximale productie van 157.000 hectoliter per jaar en niet het masterplan niveau van 350.000 hectoliter per jaar. In het vastgestelde bestemmingsplan was een doorkijk gegeven naar een productiecapaciteit van 350.000 hl/j. Van deze productiecapaciteit is gesteld dat deze zich naar verwachting pas na 10 jaar zal voordoen. De huidige productiecijfers bevestigen dit. Er is voor gekozen de verwachte productie nadrukkelijker af te stemmen op de 'looptijd' van dit bestemmingsplan en daarmee wordt de productiecapaciteit ook beperkt tot 157.000 hl/j. Daarmee ontstaat er ook een duidelijker zicht op de eventuele milieueffecten.

Aanpassing

In de bestemmingsomschrijving, artikel 3.1 van de regels is de maximum productiecapaciteit opgenomen

De voor Bedrijventerrein aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijfsgebouwen en overkappingen ten behoeve van bedrijven, zoals die onder de categorieën 1, 2 en 3 zijn genoemd in bijlagen bij de regels bijlage 1 en naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee vergelijkbare bedrijven, niet zijnde geluidzoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven;
- b. een bierbrouwerij, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - bierbrouwerij' met sbi-code 1105 en milieucategorie 4.2. met een maximale productiecapaciteit van 157.000 hl/j;
- c. landschappelijke inpassing van bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - landschappelijke inpassing';
- d. een representatief voorerf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - representatieve zone';

Aan artikel 3.5.2 wordt sub l toegevoegd en luidt:

- l. het produceren van meer dan 157.000 hl/j per jaar zoals bepaald in artikel 3 lid 1 sub b.

3. Er is niet voldoende duidelijkheid over de verkeerstromen en verkeersaantallen (de verkeersgeneratie). Dit dient duidelijk en inzichtelijk in kaart te worden gebracht en, voor zover nodig, de aan het plan ten grondslag liggende onderzoeken naar bijvoorbeeld de gevolgen voor geluid, geur en stikstofdepositie te actualiseren op basis van de aldus nader te berekenen verkeersgeneratie. Om dit op te lossen zijn er nieuwe, eenduidige onderzoeken aangeleverd met betrekking tot de verkeerstromen en aantallen, geluid en stikstofdepositie. Voor het aspect geur is geen nieuw onderzoek uitgevoerd en wordt verwezen naar het geuronderzoek (Noorman Bouw- en milieuadvies rapport 21610300.R02a van 21 december 2017) bij het op 21 februari 2018 vastgestelde bestemmingsplan. Daarin was door Noorman berekend dat voldaan kan worden aan de grenswaarde bij een productie van maximaal 157.000 hl/jaar.

Aanpassing

Uitgaande van deze maximale productie is vervolgens door Goudappel Coffeng, in samenspraak met de brouwerij, gekeken naar de maximale verkeersintensiteiten. Hiervoor wordt verwezen naar de rapportage van Goudappel Coffeng van 19 maart 2020. In de bijlage bij dit stuk is ook de berekening inzichtelijk gemaakt. Door Goudappel Coffeng is geconcludeerd dat de verplaatsing en uitbreiding van de brouwerij verkeerskundig niet leidt tot knelpunten. De extra toename van verkeer is verkeerskundig beschouwd en blijkt beperkt. Op het omliggend wegennet is voldoende capaciteit om de extra verkeerstromen als gevolg van de verplaatsing en uitbreiding van de brouwerij te kunnen verwerken.

Op basis van deze nieuwe aantallen is door Noorman Bouw- en milieu advies de akoestische situatie opnieuw doorgerekend. Zie hiervoor de rapportage van Noorman van 11 maart 2020. In dit rapport van Noorman zijn de cijfers uit het rapport van Goudappel Coffeng als uitgangspunt gehanteerd. Deze cijfers zijn naar boven aangepast naar het niveau van een representatieve drukke dag. Ook is het aantal van 26 'grote bezorgingen' van verkeersbewegingen van vrachtwagens aangepast, omdat deze op het terrein heen en weer rijden (aan de achterzijde van de bedrijfswoningen op het Vliegwielt). Deze zijn dan dubbel berekend. Uit de rapportage blijkt dat voldaan kan worden aan de grenswaarden voor geluid.

4. In het plan is de conclusie getrokken dat kan worden uitgesloten dat het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden heeft. Nu er nieuwe onderzoeken en berekeningen zijn uitgevoerd dient de raad dit te heroverwegen.

Aanpassing

Op basis van de maximale productiecapaciteit van 157.000 hectoliter per jaar is een nieuwe Aeriusberekening uitgevoerd. Daaruit volgt de conclusie dat de stikstofdepositie opnieuw binnen de daarvoor gestelde normen blijft.

5. De nieuwe productiecapaciteit en onderzoeken hebben gevolgen voor de Toelichting bij het bestemmingsplan. De tekst is aangepast aan de resultaten van de nieuwe onderzoeken en de aangepaste productiecapaciteit.

Aanpassing

De aanpassingen van de toelichting van het bestemmingsplan zijn aangegeven in het herstelbesluit.

Alternatieven

Er is feitelijk geen alternatief: er moet een herstelbesluit worden genomen. Geen uitvoering geven aan deze opdracht van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State betekent dat de einduitspraak hoogstwaarschijnlijk leidt tot een vernietiging van (een deel van) het bestemmingsplan. Het niet nemen van een herstelbesluit ligt niet in de lijn van de verwachting die is gewekt. De Strategische visie bedrijventerreinen die door de raad is vastgesteld, waarin de verplaatsing van de bierbrouwerij wordt onderbouwd. Deze visie is voor wat betreft de verplaatsing van de bierbrouwerij verder uitgewerkt in het bestemmingsplan Oudeschild uitbreiding bedrijventerrein, die door de raad is vastgesteld. Dit herstelbesluit is een onderdeel van de procedure van dit bestemmingsplan.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

Het gaat hier om een opdracht uit een tussenuitspraak van de Raad van State (15 januari 2020). Na besluitvorming wordt het herstelbesluit verzonden aan de Raad van State en wordt het besluit gepubliceerd. Daarna zal de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een einduitspraak doen. Deze procedure heet ook wel 'bestuurlijke lus'. Dit geeft een aanzienlijke versnelling in procedures, aangezien bij een herstelbesluit de voorbereidende procedure wordt overgeslagen. De gemeenteraad kan direct een besluit nemen. Het herstelbesluit moet voor 15 juli 2020 zijn genomen en verzonden zijn naar de Raad van State. Er komt een einduitspraak van de Raad van State en de zaak wordt definitief afgehandeld.

Schadeclaim

Het niet nakomen van de opdracht van de Raad van State door de gemeente, waardoor het bestemmingsplan wordt vernietigd, kan leiden tot een (hoge) schadeclaim. Het is daarom belangrijk dat het herstelbesluit wordt genomen en de Raad van State mede op basis van het herstelbesluit een uitspraak kan doen over het bestemmingsplan.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 15 januari 2020 met nummer 201804031/1/R1.
- Wet ruimtelijke ordening