

Advies

Vaststellen Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' en het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' vast te stellen en deze gelijktijdig in werking te laten treden met de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023);
2. De huidige Verordening 'Reglement Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit' gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' in te trekken;
3. De Commissie Omgevingskwaliteit gelijktijdig in te stellen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de volgende leden te benoemen: de heer B. Looye, mevrouw W. Eelman, mevrouw O. Faber, de heer M. Smit, mevrouw E. ten Napel en mevrouw E. Nicolai;
4. De huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit op te heffen gelijktijdig met het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit;
5. Het benoemen van leden van de Commissie Omgevingskwaliteit te mandateren aan het college van B&W.

Toelichting

De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023).

Ter continuering van de advisering moet de gemeente de gemeentelijke adviescommissie opnieuw instellen, en de verordening adviescommissie aanpassen.

Het Rijk legt daarbij enkele wettelijke regels op. De wettelijke taak van de adviescommissie is het uitbrengen van advies over vergunningsaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) en over een aanvraag omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in de door de raad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester van wethouders daartoe aanleiding ziet.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3231089

Bijlagen

1. Verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel en mandaatbesluit

Vaststellen Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' en het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om de Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' vast te stellen en de Commissie Omgevingskwaliteit in te stellen. Conform de Omgevingswet, en deze gelijktijdig in werking te laten treden (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023).

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies. Om de advisering voort te kunnen zetten moet de gemeenteraad de gemeentelijke adviescommissie opnieuw instellen en de verordening adviescommissie aanpassen. Het Rijk legt daarbij enkele wettelijke regels op. De wettelijke taak van de adviescommissie is het uitbrengen van advies over vergunningsaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) en over een aanvraag omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in de door de raad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester van wethouders daartoe aanleiding ziet.

De Omgevingswet biedt de gemeente de mogelijkheid om in het omgevingsplan te zorgen voor een betere inbedding en aansluiting van het uiterlijk van bouwwerken binnen het ruimtelijke kwaliteitsbeleid. In het coalitieakkoord van 3 juni 2022 is de ambitie opgenomen om het welstandsbeleid te actualiseren en uit te breiden in het buitengebied. In navolging van de Omgevingsvisie zal dat verder worden uitgewerkt. In de tussentijd wordt het bestaande adviesstelsel met de nieuwe verordening overgezet naar het regime onder de nieuwe Omgevingswet. Dit is van belang in verband met de voortgang/continuïteit van de huidige werkprocessen in de overgangsperiode naar de nieuwe praktijk onder de Omgevingswet.

In 2015 is de monumenten- en welstandscommissie van de gemeente Texel reeds geïntegreerd naar de bredere Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Qua samenstelling van de vakgebieden is de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit daardoor toegerust om ook onder de Omgevingswet te kunnen adviseren.

Om aan te sluiten bij de Omgevingswet komt de adviescommissie bij de inwerkingtreding terug onder de naam Commissie Omgevingskwaliteit.

Voor de overgang naar de Omgevingswet vereist de wet dat de leden van de Commissie Omgevingskwaliteit opnieuw worden benoemd door de gemeenteraad.

En wordt voorgesteld om de benoeming van commissieleden weer te mandateren aan het college van burgemeester van wethouders, zoals dit nu ook het geval is in de huidige verordening.

De verwachte datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1-1-2023, tenzij de datum opnieuw wordt uitgesteld.

Vaststellen Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' en het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit

Argumenten tot advies

De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ter continuering van de advisering moet de gemeente de gemeentelijke adviescommissie opnieuw instellen, en de verordening adviescommissie aanpassen. Het Rijk legt daarbij enkele wettelijke regels op. De wettelijke taak van de adviescommissie is het uitbrengen van advies over vergunningsaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) en over een aanvraag omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in de door de raad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester van wethouders daartoe aanleiding ziet.

De besluiten gaan gelijktijdig in met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit is op deze wijze geformuleerd omdat de datum van de invoering al eerder 5 keer is uitgesteld. De beoogde datum is nu dat de Omgevingswet op 1-1-2023 in werking zal treden. Als de omgevingswet opnieuw wordt uitgesteld hoeft het besluit niet opnieuw te worden genomen omdat de inwerkingtreding leidend is, en niet de datum.

Om de gemeentelijke adviescommissie in te stellen is er een nieuwe 'verordening adviescommissie' nodig, en moeten de leden van de adviescommissie door de gemeenteraad worden benoemd.

De Omgevingswet biedt de gemeente verder de mogelijkheid om in het omgevingsplan te zorgen voor een betere inbedding en aansluiting van het uiterlijk van bouwwerken binnen het ruimtelijke kwaliteitsbeleid. In het coalitieakkoord van 3 juni 2022 is de ambitie opgenomen om het welstandsbeleid te actualiseren en uit te breiden in het buitengebied. In navolging van de Omgevingsvisie zal dat verder worden uitgewerkt. In de tussentijd wordt het bestaande adviesstelsel met de nieuwe verordening overgezet naar het regime onder de nieuwe Omgevingswet. Dit is van belang in verband met de voortgang/continuïteit van de huidige werkprocessen in de overgangperiode naar de nieuwe praktijk onder de Omgevingswet.

In 2015 is de monumenten- en welstandscommissie van de gemeente Texel reeds geïntegreerd naar een bredere Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Qua samenstelling van de vakgebieden is de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit daardoor toegerust om ook onder de Omgevingswet te kunnen adviseren.

Om aan te sluiten bij de Omgevingswet wordt de nieuwe naam van de adviescommissie de Commissie Omgevingskwaliteit.

Voor de overgang naar de Omgevingswet vereist de wet dat de leden van de nieuwe Commissie Omgevingskwaliteit opnieuw worden benoemd door de gemeenteraad. Daarna wordt voorgesteld om de benoeming van commissieleden weer te mandateren aan het college van burgemeester van wethouders, zoals dit nu ook het geval is in de huidige verordening. Dit is wettelijk gezien ook mogelijk (gemeentewet artikel 156). In de praktijk betekent dat een meer doelmatige werkwijze, heeft het in principe dezelfde uitkomst, maar met een minder lang traject in de besluitvorming. Na voortschrijdend inzicht is dit in het reglement(verordening) van 2015 ook aangepast in 2017.

In de Omgevingswet is hiervoor een mandaatbesluit nodig, deze is toegevoegd aan de verordening als separaat besluit en als besluitpunt in het advies. De gemeenteraad houdt hierover de regie, en kan de mandatering op elk gewenst moment aanpassen of intrekken.

Wat zijn de belangrijkste wijzigingen?

De verordening is opgesteld volgens VNG model, waarbij in de opzet geen wijzigingen zijn aangebracht. De regels t.a.v. samenstelling, benoeming en inrichting in de nieuwe verordening komen in hoofdlijnen overeen met de huidige verordening.

- De nieuwe verordening is alleen beknopter, omdat het 'reglement van orde' (werkwijze van de commissie) geen onderdeel meer uitmaakt van de verordening. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van de nieuwe verordening zelf vast in een 'reglement van orde' (Paragraaf 6, artikel 12).
- In paragraaf 4 artikel 5, blijft de benoemingstermijn van 4 jaar en herbenoemingstermijn van 4 jaar hetzelfde, maar geeft artikel 5.3 en 5.4 meer mogelijkheden om leden te herbenoemen. Dit is wenselijk om

op basis van deze mogelijkheden leden woonachtig op het eiland (maatschappelijke binding) en/of met een bepaalde expertise te kunnen herbenoemen.

De huidige leden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit worden door de invoering van de Omgevingswet opnieuw benoemd, en wordt de naam van de nieuwe adviescommissie Commissie Omgevingskwaliteit. Dit is wenselijk voor de continuïteit van de huidige werkprocessen in de overgangperiode naar de nieuwe praktijk onder de Omgevingswet. Daarbij is de ervaring van de huidige leden van belang om toe te werken naar de nieuwe invulling onder de Omgevingswet, en de actualisatie van het welstandsbeleid zoals is genoemd in het coalitieakkoord.

De actualisatie van het welstandsbeleid zal in navolging van de Omgevingsvisie worden uitgewerkt. En is van invloed op de toekomstige werkwijze en invulling van de adviescommissie.

De adviescommissie adviseert over aspecten van “een goede omgevingskwaliteit” van de fysieke leef-omgeving. Daarnaast kan in het nieuwe beleid worden gekeken of het wenselijk is om de adviescommissie nog verder uit te breiden met disciplines als duurzaamheid of gezondheid.

De toekomstige werkwijze en invulling van de adviescommissie gaat in principe nog gewijzigd worden in de overgangperiode naar de nieuwe praktijk onder de Omgevingswet, of naar aanleiding van de toekomstige actualisatie van het welstandsbeleid. Op dat moment volgt er een nieuw raadsvoorstel, waarbij ook de verordening wordt aangepast als nodig.

Alternatieven

Er is geen alternatief voor het vaststellen van de verordening en het instellen van de adviescommissie, dit is een vereiste vanuit de Omgevingswet.

Het alternatief is om de benoeming van leden niet te mandateren aan het college. Maar dat zorgt voor meer administratieve handelingen en een langere doorlooptijd om een commissielid te benoemen, met in principe dezelfde uitkomst. Na voortschrijdend inzicht is dit in het reglement(verordening) van 2015 ook aangepast.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

De huidige verordening wordt ingetrokken en vervangen door de nieuwe Verordening ‘Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel’, en de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit wordt opgevolgd door de Commissie Omgevingskwaliteit. De inwerkingtreding is gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De huidige verordening is te raadplegen op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR480715/1>

- **Beleidsmatige consequenties**

Er zijn geen beleidsmatige consequenties. Van rechtswege is bepaald dat de van kracht zijnde welstandsnota in het tijdelijke omgevingsplan geldt als beleidsregels voor het uiterlijk van bouwwerken zoals bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet.

De huidige welstandsnota van 2008 blijft nog in werking totdat deze is geactualiseerd (naar verwachting start de actualisatie in 2023/2024).

- **Financiële consequenties**

De verordening en het opnieuw instellen van de adviescommissie heeft geen financiële consequenties. De huidige werkwijze wordt gecontinueerd binnen het bestaande budget.

Belanghebbenden

- **Externe belanghebbende(n)**

De nieuwe verordening, benoeming van de leden, en de nieuwe naam van de commissie is afgestemd met de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. In het CRK advies van 26 augustus 2022 zijn de concept stukken akkoord bevonden.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Omgevingswet
- Gemeentewet, AwB, Woningwet, Wabo en Erfgoedwet.
- VNG Model Verordening op de gemeentelijke adviescommissie

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

De aanleiding is het anticiperen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De verwachte datum van inwerkingtreding is 1-1-2023, tenzij de datum opnieuw wordt uitgesteld.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Vaststellen Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' en het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De invoering van de Omgevingswet op 1-1-2023.

Overwegende

- De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Dat het op grond van de Omgevingswet wettelijk verplicht is een aangepaste Verordening Adviescommissie vast te stellen.

Besluit

1. De Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' vast te stellen en deze gelijktijdig in werking te laten treden met de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023);
2. De huidige Verordening 'Reglement Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit' gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' in te trekken;
3. De Commissie Omgevingskwaliteit gelijktijdig in te stellen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de volgende leden te benoemen: de heer B. Looye, mevrouw W. Eelman, mevrouw O. Faber, de heer M. Smit, mevrouw E. ten Napel en mevrouw E. Nicolai;
4. De huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit op te heffen gelijktijdig met het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit;
5. Het benoemen van leden van de Commissie Omgevingskwaliteit te mandateren aan het college van B&W.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26-10-2022,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3231089

Bijlagen

1. Verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel en mandaatbesluit