

Advies

Behandeling zienswijze tegen het niet afgeven verklaring van geen bedenkingen en geweigerde omgevingsvergunning voor Texel Zoo, Schorrenweg 20

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. De Nota van Zienswijze vast te stellen en daarmee de zienswijze tegen het ontwerpbesluit om de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven, ongegrond te verklaren.
2. Te weigeren een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Toelichting

Dit raadsadvies is het vervolg op de besluitvorming van 19 april 2023 om een verklaring van geen bedenkingen niet af te geven voor de legalisatie van Texel Zoo aan de Schorrenweg 20 in Oosterend. Dit besluit heeft samen met een ontwerp weigering omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Tegen het niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen en het ontwerp weigeringsbesluit is één zienswijze ingediend. De behandeling van de zienswijze gericht op het niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen is een raadsbevoegdheid. In de nota van zienswijze is de beoordeling van de zienswijze opgenomen.

Het raadsbesluit is nu bepalend voor het vervolg op de aanvraag omgevingsvergunning voor het al dan niet legaliseren van Texel Zoo. Dit wordt verder in het advies toegelicht.

Consequenties

Financieel	☐
Personeel/Organisatie	☐
Juridisch	☐
Beleid	☐
Inkoop/Aanbesteding	☐
Deregulering	☐

Majeure risico's	☐
Beheer	☐
Belanghebbenden	☐
Structuurvisie	☐
Regie	
Zaaknummer	3378736

Bijlagen

Nota van zienswijze
Ontwerp weigeringsbesluit

Behandeling zienswijze tegen het niet afgeven verklaring van geen bedenkingen en geweigerde omgevingsvergunning voor Texel Zoo, Schorrenweg 20

Samenvatting

Het college stelt de gemeenteraad voor een zienswijze tegen het voornemen de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven voor de legalisatie van Texel Zoo, ongegrond te verklaren. Ook besluit het college de zienswijze gericht tegen het ontwerp-weigeringsbesluit om Texel Zoo te legaliseren ongegrond te verklaren.

Geweigerde omgevingsvergunning

Op 19 april 2023 heeft de gemeenteraad besloten de verklaring van geen bedenkingen voor legalisatie van Texel Zoo niet af te geven (ontwerpbesluit). Het gevolg hiervan is dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de legalisatie ook niet kan worden verleend. Dit ontwerpweigeringsbesluit heeft samen met het ontwerpbesluit van het niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode (van 6 juni tot en met 17 juli 2023) is één zienswijze ingediend die betrekking had op beide besluiten.

Behandeling zienswijze

Een Nota van Zienswijze is opgesteld waarin de gemeentelijke reactie is gegeven op de inhoud van de zienswijze. Er is geconcludeerd dat de zienswijze ontvankelijk en niet gegrond is. Er zijn geen nieuwe punten of veranderde omstandigheden naar voren gekomen die leiden tot een aanpassing in de besluitvorming. Het college heeft de zienswijze daarom ongegrond verklaard en adviseert de gemeenteraad dit ook te doen.

Vervolg van de procedure

Als de gemeenteraad ook besluit de zienswijze ongegrond te verklaren wordt de procedure vervolgd met het ter inzage leggen van het vastgestelde weigeringsbesluit omgevingsvergunning. Daartegen staat beroep open bij rechtbank.

Behandeling zienswijze tegen het niet afgeven verklaring van geen bedenkingen en geweigerde omgevingsvergunning voor Texel Zoo, Schorrenweg 20

Argumenten tot advies

Dit advies is het vervolg op het raadsbesluit van 19 april 2023 over de verklaring van geen bedenkingen voor de legalisatie van Texel Zoo. Deze verklaring is nodig voor de besluitvorming op de aanvraag omgevingsvergunning legalisatie Texel Zoo. Besloten is om de verklaring niet af te geven en daarmee niet mee te werken aan de legalisatie van Texel Zoo.

De genomen vervolgstappen.

Het voorgenomen besluit om niet mee te werken aan legalisatie leidt tot een weigering van de aangevraagde omgevingsvergunning. Het ontwerp weigeringsbesluit is opgesteld en is samen met het voornemen om de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven ter inzage gelegd. De inzagetermijn liep van 6 juni tot en met 17 juli 2023. Op 11 juli 2023 is een zienswijze ingediend die zowel gericht is op het ontwerp weigeringsbesluit als tegen het voornemen om de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven. Daarom is zowel het college als de raad bevoegd om op de zienswijze en het vervolg van de procedure te besluiten: de raad over de zienswijze voor zover die is gericht tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, het college voor zover die is gericht tegen ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning. In de Nota van Zienswijze die onderdeel uitmaakt van dit advies is de zienswijze opgenomen met de gemeentelijke reactie daarop. Hieronder vindt u een korte samenvatting ervan en de vervolgstappen.

Ontvankelijkheidstoets zienswijze

De zienswijze is op 11 juli 2023 ingediend door de huidige eigenaren van Texel Zoo. De inzagetermijn liep tot en met 17 juli 2023. De indieners van de zienswijze zijn belanghebbenden en de zienswijze is binnen de termijn ingediend. De zienswijze is daarom ontvankelijk.

Naast een zienswijze is ook een lijst met ondertekenaars van een steunbetuiging voor Texel Zoo aangeleverd. Dit is geen zienswijze en wordt daarom ook niet als zodanig behandeld. Wel is deze bij de stukken gevoegd.

Korte inhoud van de zienswijze

In de zienswijze wordt aangegeven dat de voorgeschiedenis niet klopt in die zin dat bij het behandelen van de zienswijze tegen het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 in feite al akkoord is gegaan met een dierenpark op deze locatie. Verder wordt aangegeven dat hier geen precedentwerking ontstaat, er met een dierenpark minder overlast is dan met een tuincentrum, Dat een dierenpark past binnen de beleving van Texel, dat er toezeggingen zijn gedaan.

De volledige inhoud van der zienswijze is opgenomen in de Nota van Zienswijze.

Korte reactie op de zienswijze

In het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 is de bestemming 'Detailhandel - Tuincentrum' opgenomen op het perceel Schorrenweg 20, waar Texel Zoo is gevestigd. Deze bestemming laat geen volledige dierenpark toe. Ook de beoordeling van de zienswijze die is ingediend door de toenmalige eigenaar tegen het bestemmingsplan leidt hierin niet tot een wijziging.

In 2018 is de aanschrijvingsprocedure gestart. De eigenaren hebben een zienswijze ingediend tegen het voornemen tot aanschrijving. Daarop is op 24 april 2018 door het college besloten dat er niet wordt meegewerkt aan legalisatie en de aanschrijvingsprocedure wordt voortgezet. Hierna is op basis van gesprekken aangegeven hoe en wat er nodig is om te komen tot een nieuwe afweging voor legalisatie. Dat heeft geleid tot een aanvraag omgevingsvergunning voor legalisatie, maar niet tot een toezegging dat de dierenpark wordt gelegaliseerd.

De mogelijkheid dat op basis van legalisatie nu, er ook in andere situaties nieuwe dagrecreatieve ontwikkelingen moeten worden toegestaan, die niet volledig passen binnen de kernwaarden, is aanwezig. In

de zienswijze wordt aangegeven dat een tuincentrum meer overlast zou opleveren dan een dierentuin. Dit is niet aangetoond en in het verleden zijn er ook geen klachten gekomen over de aanwezigheid van een tuincentrum.

De volledige reactie op de inhoud van de zienswijze is opgenomen in de Nota van zienswijze. De zienswijze leidt niet tot een aanpassing van het gemeentelijke standpunt zoals verwoord in de ontwerpbesluiten, er is ook geen sprake van nieuwe aspecten of gewijzigde omstandigheden.

Conclusie over de zienswijze en vervolg van de procedure

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de ontwerpbesluiten. Dus: definitief niet afgeven van de verklaring van geen bedenkingen en het weigeren van de omgevingsvergunning. De definitieve besluiten kunnen worden vastgesteld en opnieuw te inzage worden gelegd. Er staat dan beroep open bij de bestuursrechter (rechtbank).

Reactie op de petitie

Er is een petitie gestart waarin wordt opgeroepen om de vergunning voor legalisatie wel te verlenen. Deze petitie is 1008 maal ondertekend. Dit aantal laat zien dat het wel een onderwerp is dat actueel is. Wel dient daarbij aangegeven te worden dat ongeveer de helft van de ondertekenaars inwoner is van Texel en de andere helft van elders. In de petitie komen geen nieuwe argumenten naar voren. De petitie leidt niet tot een inhoudelijk wijziging van het standpunt en is niet aan te merken als een zienswijze. Daarom is deze niet beantwoord in de Nota van Zienswijze maar is wel ter informatie als bijlage bij de Nota gevoegd.

Vervolg handhavingstraject

In vervolg op de aangenomen motie 'Texel Zoo, ondernemers hebben baat bij heldere regels' wordt gedurende twee jaar afgezien van handhaving zodat er voldoende tijd is voor de ondernemers om de activiteiten aan te passen, passend binnen de bestemmingsplanmogelijkheden.

Alternatieven

Wat gebeurt er als u alsnog besluit de zienswijze gegrond te verklaren en de verklaring van geen bedenkingen alsnog afgeeft?

Als u besluit om in afwijking van het voorliggend advies de zienswijze gegrond te verklaren en in afwijking van uw besluit van 19 april 2023 alsnog de verklaring van geen bedenkingen vaststelt wijzigt de besluitvorming. Met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen geeft u toestemming voor legalisatie en kan omgevingsvergunning worden verleend. Die vergunning wordt dan verleend voor het gebruik van de panden als dierentuin. Het ontwerp weigeringsbesluit wordt dan gewijzigd in een besluit tot verlenen van vergunning. Daarna wordt dit weer ter inzage gelegd en staat er beroep open bij de rechtbank.

Consequenties van het advies

Zie onder het kopje **conclusie over de zienswijze en vervolg van de procedure**

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en reparatieplannen Buitengebied
- Wet algemenen bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Behandeling zienswijze tegen het niet afgeven verklaring van geen bedenkingen en geweigerde omgevingsvergunning voor Texel Zoo, Schorrenweg 20

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en reparatieplannen
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Het raadsbesluit van 19 april 2023 met betrekking tot Schorrenweg 20

Overwegende

- Dat de zienswijze tijdig en correct is ingediend en daarmee ontvankelijk is;
- Dat in de zienswijze geen nieuwe punten naar voren zijn gebracht en er geen sprake is van gewijzigde omstandigheden;
- Dat de zienswijze niet leidt tot andere beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning en afgifte van de verklaring van geen bedenkingen

Besluit

1. De Nota van Zienswijze vast te stellen en daarmee de zienswijze tegen het ontwerpbesluit om de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven, ongegrond te verklaren.
2. Te weigeren een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
20-12-2023,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3378736

Bijlagen

Nota van zienswijze
Ontwerp weigeringsbesluit