

Advies

Zaaknummer 3404014

wijziging gemeenschappelijke regelingen ogv wetswijziging WGR

Doelenboom

0 Voor en door bewoners

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio om, naast de voorzitter, het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
3. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen;
4. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak "in control of alcohol en drugs" toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
5. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen
6. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. (de evaluatiebepaling is in de GR RHCA opgenomen volgens het kaderstellend besluit, maar wijkt af van de amendementen van Heiloo, Alkmaar en Texel: de bepaling dat evaluatie 1x per 4 jaar plaats moet vinden is in het huidige ontwerp GR weggelaten);

Toelichting

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Regietafel
2. overzichtsdocument
3. Uitkomsten kaderstellend besluit nov 23
4. VR
5. GGD
6. OD
7. RHCA

Consequenties

Financieel	☐	Inkoop/Aanbesteding	☐	Belanghebbenden	☐
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☐
Juridisch	☐	Majeure risico's	☐		
Beleid	☐	Beheer	☐		

Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daarvoor met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak afgesproken. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen. Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

wijziging gemeenschappelijke regelingen ogv wetswijziging WGR

Samenvatting

Het college heeft besloten de wijzigingen in de teksten van de gemeenschappelijke regelingen voor te leggen aan de raad voor het kunnen geven van een zienswijze.

Het gaat om de volgende gemeenschappelijke regelingen:

Veiligheidsregio

Gemeenschappelijke Geneeskundige Dienst

Omgevingsdienst

Regionaal Historisch Centrum Alkmaar

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daarvoor met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd. De gemeenteraad kan nu zienswijzen indienen.

wijziging gemeenschappelijke regelingen ogv wetswijziging WGR

Argumenten tot advies

Per 1 juli 2022 zijn wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De bedoeling van deze wetswijziging is dat gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regelingen. Een deel van de wijzigingen is verplicht, en bij een deel is het aan de gemeenteraden en provinciale staten hierover te beslissen. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Dit betekent dat uiterlijk 1 juli 2024 de teksten van alle gemeenschappelijke regelingen moeten zijn aangepast aan de wetswijziging. In Noord-Holland Noord hebben we daarvoor met elkaar een gezamenlijk plan van aanpak afgesproken.

Eind 2022, begin 2023 hebben alle raden in Noord-Holland Noord het plan van aanpak vastgesteld en daarmee, via de colleges, de opdracht gegeven aan de regietafel om regie te voeren op dit traject. In de periode van eind september tot begin november 2023 hebben alle gemeenteraden de kaders vastgesteld voor alle gemeenschappelijke regelingen die binnen de scope van de opdracht vallen.

Op grond van de vastgestelde kaders zijn alle gemeenschappelijke regelingen in concept gewijzigd.

Alle collegeregelingen worden nu voorgelegd voor een zienswijze (reactietijd tot 1 maart 2024) en vervolgens worden deze op 15 april 2024, met inachtneming van de zienswijzen, voorgelegd voor toestemming. Op gemengde regelingen (waaraan de raad deelneemt) en de raadsregelingen is de zienswijzeprocedure niet van toepassing, deze mogen direct ter vaststelling worden aangeboden. In de Kop van Noord-Holland nemen we niet deel aan gemengde en/of raadsregelingen.

Onze gemeenten nemen deel aan de volgende gemeenschappelijke regelingen waarop nu een zienswijze wordt gevraagd:

- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- GGD Hollands Noorden
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Regionaal Historisch Centrum Alkmaar
- Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland

Voor meer informatie over de aard en inhoud van alle regelingen verwijzen we u naar de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening.

Kaderstellend besluit, amendementen en moties

Met uitzondering van Heiloo, Alkmaar, Texel en Enkhuizen hebben alle raden in de periode van 25 september tot en met 7 november 2023 besloten conform het voorgestelde besluit. In de bijlage zijn de afwijkende besluiten opgenomen. De Provincie Noord-Holland neemt deel in de GR ODNHN en heeft ervoor gekozen om het kaderstellende besluit in deze fase niet aan te bieden aan

Provinciale Staten en te wachten tot de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN voor een zienswijze wordt aangeboden.

In vier gemeenten (Heiloo, Texel, Alkmaar en Enkhuizen) heeft het amendement betrekking op het evaluatieartikel. Enkhuizen heeft daarnaast een amendement aangenomen op het artikel dat betrekking heeft op het uittredingsartikel en een motie die betrekking heeft op de SED organisatie.

In het kaderstellend besluit was een voorbeeldtekst voor evaluatie opgenomen, met het voorstel dat gemeenschappelijke regelingen ruimte hadden voor aanpassing van dat artikel. Het evaluatieamendement stelt dat de voorbeeldtekst kaderstellend is en dat gemeenschappelijke regelingen geen ruimte hebben voor aanpassing. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben het betreffende artikel uit het kaderstellend besluit ongewijzigd opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Daar waar wordt afgeweken was geen sprake van een amendement. Samengevat kan worden gesteld, dat met de uitvoering van het kaderstellend besluit ook gehoor is gegeven aan de amendementen.

Meer concreet: de tekst van het amendement is opgenomen in de nieuwe teksten van de gemeenschappelijke regelingen van de Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst. Vanuit het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA) is aangegeven dat zij de verplichting eens in de 4 jaar te moeten evalueren te zwaar vinden.

Alle gemeenschappelijke regelingen zijn gewijzigd op grond van het kaderstellend besluit.

Per gemeenschappelijke regeling is op 1 A4 in beeld gebracht of de regeling conform kaderstellend besluit is gewijzigd en welke andere wijzigingen eventueel nog meer zijn doorgevoerd in de regeling.

Conform kaderstellend besluit

Bij een aantal gemeenschappelijke regelingen is een deel van de artikelen niet letterlijk overgenomen, maar verwerkt in bestaande teksten van de GR. Indien deze teksten geen afbreuk doen aan de inhoud van het kaderstellend besluit, dan zijn ze als conform kaderstellend besluit gedefinieerd.

Overige wijzigingen

Technisch

Vanaf de start van het traject is bepaald dat uitsluitend technische wijzigingen aanvullend meegenomen kunnen worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen. Zie voor een overzicht de tabel in Bijlage 2.

Inhoudelijk

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (wijziging in samenstelling DB) en de GGD Hollands Noorden (nieuwe taak) willen het proces van het Wgr traject graag benutten om ook inhoudelijke wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling door te voeren. Voor de Veiligheidsregio betreft het een wijziging in de samenstelling van het DB (naast de voorzitter, van vier naar tenminste twee vertegenwoordigers). De vernieuwde inrichting van het DB zorgt voor extra spreiding van portefeuilles onder de AB-leden. Op deze wijze worden de bestuurders in gelijke mate betrokken bij de beleidsvoorbereiding en keuzes die worden gemaakt. Dit is in lijn met de op 13 oktober 2023 door het AB vaststelde uitgangspunten.

Voor de GGD Hollands Noorden betreft het een uitbreiding van taken (in control of alcohol en drugs). De GGD voert deze taak al voor de gemeenten uit, maar op dit moment als plustaak. Met deze wijziging wordt de taak formeel bij de GGD ondergebracht. Door naast ‘ondersteuning’ (advisering, coördinatie, uitvoering op het gebied van alcohol en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar) ook ‘onderzoek’ toe te voegen aan de lijst van taken van de GGD HN op gebied van In Control of Alcohol & Drugs, blijft de GGD de jongvolwassenenmonitor uitvoeren. Daarnaast wordt door de onderbrenging van In Control of Alcohol & Drugs de personele inzet vanuit GGD HN beter geborgd. Nu moet steeds met jaarcontracten worden gewerkt, hetgeen kwetsbaar is voor de continuïteit. Dit is in lijn met het op 29 november 2023 genomen besluit in het AB.

Gelet op de besluitvorming in de AB's wordt voorgesteld deze wijzigingen direct mee te nemen bij deze wijzigingsronde van de gemeenschappelijke regelingen.

Beide wijzigingen worden met een apart beslispunt aan u voorgelegd. Op deze manier hoopt de Regietafel extra werk voor alle betrokkenen te voorkomen. Mocht uit het zienswijzetraceut blijken dat deze wijzigingen niet op ruime steun van de raden kunnen rekenen, dan worden deze door de regietafel weer uit de gemeenschappelijke regelingen gehaald die u op 15 april opnieuw krijgt aangeboden voor toestemming.

Apart traject voor de Waddensamenwerking

Texel neemt ook deel aan het Samenwerkingsverband de Waddeneilanden. Deze regeling is niet meegenomen bij deze wijziging.

Alternatieven

Het kaderstellend besluit is leidend, de colleges zien daarom geen aanleiding tot het overwegen van alternatieven.

Consequenties van het advies

Op deze wijze blijven de gemeenschappelijke regeling voldoen aan de wet en actueel.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De Wgr vormt het wettelijk kader. Met het vaststellen van het kaderstellend besluit hebben alle gemeenten nadere kaders gesteld voor de regelingen waar zij aan deelnemen. Voorliggend voorstel is gebaseerd op deze kaders. In regionaal verband (Noord Holland Noord) zijn ook aanvullende afspraken vastgelegd in de notitie “Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen” uit 2018.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

In november 2023 zijn de kaders voor de wijzigingen aan de raad voorgelegd.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3404014

wijziging gemeenschappelijke regelingen ogv wetswijziging WGR

Doelenboom

0 Voor en door bewoners

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR)

Overwegende

- Dat de wetswijziging noopt tot aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen waar Texel in deelneemt
- Dat dit in de regio Noord-Holland Noord is opgepakt via de Regietafel
- Dat in november 2023 de kaders voor de wijzigingen zijn voorgelegd aan de raad

Besluit

1. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio om, naast de voorzitter, het aantal deelnemers in het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van vier naar minimaal twee terug te brengen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
3. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR GGD Hollands Noorden in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen;
4. een positieve zienswijze af te geven op het besluit van het Algemeen Bestuur van de GGD Hollands Noorden om de extra taak “in control of alcohol en drugs” toe te voegen en deze wijziging derhalve mee te nemen in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling;

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Regietafel
2. overzichtsdocument
3. Uitkomsten kaderstellend besluit nov 23
4. VR
5. GGD
6. OD
7. RHCA

5. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Omgevingsdienst Noord Holland Noord in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen
6. een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de GR Regionaal Historisch Centrum Alkmaar in verband met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. (de evaluatiebepaling is in de GR RHCA opgenomen volgens het kaderstellend besluit, maar wijkt af van de amendementen van Heiloo, Alkmaar en Texel: de bepaling dat evaluatie 1x per 4 jaar plaats moet vinden is in het huidige ontwerp GR weggelaten);

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28-02-2024,

De griffier,

De voorzitter,