

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via

Esther Wolfkamp (Texel)

Portefeuillehouder(s):

1. **Dhr. R. van de Belt (TX)**
2. Mw. M. van Gent (HK)
3. Dhr. P. de Vrij (DH)
4. Mw. P. de Nijs Visser (S)

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
01-02-2024	16-01-2024

Onderwerp
Kadernota 2025 Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden

Voorgesteld advies
1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden. 2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Wettelijke grondslag
Het wettelijk kader en eerdere besluitvorming door de raad vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft: • Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018 • Artikel 4 van Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) • De Gemeenschappelijke regeling GGD HN • De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2023 • De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Kern van de zaak
Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden heeft haar Kadernota 2025 aangeboden. De gemeenten kunnen een zienswijze afgeven. Regionaal is afgesproken om dit gezamenlijk via de RRN te doen.

Openbaarheid documenten
Ja
De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD HN kenbaar te maken.

Griffier

Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

Het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (GGD HN) heeft op 12 december 2023 de Kadernota 2025 aangeboden. De raad kan voor 1 maart 2024 een zienswijze geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden. Het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD behandelt de Kadernota en de ingediende zienswijzen op 13 maart 2024.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0 tot 18 jaar en prenatale voorlichting en huisbezoek;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken, die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte GGZ.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

In de Kadernota 2025 vraagt de GGD geen extra financiering van gemeenten. De omvang van de (geprognosticeerde) algemene reserves is echter ontoereikend om alle financiële risico's, zoals (onverwachte) loon- en kostenstijgingen, hogere instroom voor Veilig Thuis of een hoog ziekteverzuim, op te vangen. Het risicoprofiel is toegenomen door onzekerheden over compensatie van Cao-gebonden hogere loonstijgingen in het lopende begrotingsjaar. Daar kan op dit moment nog geen inzicht in geboden worden. Deze onzekerheden kunnen daardoor niet concreet in de Kadernota 2025 verwerkt worden. Daarnaast

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

wordt voor verschillende onderdelen aangegeven dat de kosten zullen toenemen, zoals de lasten OGGZ en de huisvestingslasten JGZ. Dit zijn echter geen onderdelen waar via de Kadernota 2025 besluitvorming over plaatsvindt. Mogelijk wordt later in het jaar hiervoor extra besluitvorming gevraagd, bijvoorbeeld in de vorm van een subsidie of een andere extra gemeentelijke bijdragen.

Tenslotte wordt in de kadernota bij de doelstellingen voor 2025 het volgende focuspunt geformuleerd: "Positionering van de GGD als regionale kennis- en adviespartner en het versterken van de regionale preventie infrastructuur, waaronder regionale ketenaanpakken en betrokkenheid bij het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)." De gemeenten in de regio hebben reeds zelf zaken ingeregeld op het gebied van de regionale preventie infrastructuur en met name de regionale ketenaanpakken door het aanstellen van een coördinator per subregio. Het is daarom passender om het focuspunt als volgt te formuleren: "Positionering van de GGD als regionale kennis- en adviespartner en het versterken van betrokkenheid bij het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)."

Alternatieven (incl. argumenten)

Het alternatief op de huidige zienswijze is het geven van een negatieve zienswijze op de voorgelegde Kadernota 2025, omdat met de huidige Kadernota extra financieringsvragen aannemelijk zijn. Over de onderdelen waar de GGD mogelijk extra middelen voor nodig heeft, vindt via de Kadernota geen besluitvorming plaats. Met een negatieve zienswijze worden deze extra financieringsvragen daarom niet minder aannemelijk.

Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2025 op 13 maart 2024 ter vaststelling voor aan het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2025 GR GGD HN;
2. Kadernota 2025 GR GGD HN;
3. Voorbeeldbrief delen zienswijze Kadernota 2025 met de GGD HN.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Motivering per voorgesteld advies

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de speerpunten voor 2025, de overige aandachtspunten 2025 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD focust zich in 2025 op de volgende punten:

- Proactieve bijdrage van de GGD in de advisering aan gemeenten in het kader van de omgevingswet en gezonde leefomgeving.
- Blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen.
- Positionering van de GGD als regionale kennis- en adviespartner en het versterken van de regionale preventie infrastructuur, waaronder regionale ketenaanpakken en betrokkenheid bij het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA).
- Informatie gestuurd werken: de koppeling tussen data, advies, beleid en strategie moet worden versterkt. De epidemiologische data (uit onderzoek en uit de registraties van de verschillende afdelingen) wordt beter ingezet.
- Het resultaat van de dienstverlening transparant maken met KPI's.
- Domein overstijgende samenwerking (met onder andere ketenpartners sociaal domein, onderwijs, regionale zorgnetwerk ABR, GGD'en en Veiligheidsregio). Aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen (onder andere versterking van de publieke gezondheid en de digitale ontwikkelingen die landelijk in samenwerking met de GGD'-en worden opgepakt).

Daarnaast vindt op drie thema's verdere doorontwikkeling plaats in 2025, omdat dit als relevante thema's voor dit jaar verwacht worden. Dit zijn:

- Nieuwkomers;
- Pandemische paraatheid;
- Informatiebeveiliging & privacy.

In de kadernota op pagina 2 wordt nadere toelichting gegeven over de beoogde doorontwikkeling op deze drie thema's.

Verwachting 2026-2028

De GGD geeft aan dat er voor de nabije toekomst twee onzekere factoren zijn die de gezondheid en zorg kunnen beïnvloeden:

- Demografische ontwikkelingen (zoals migratie en vergrijzing);
- De invloed van digitalisering op de zorg en de samenleving.

Daarnaast verwacht de GGD dat haar werk beïnvloed zal worden door klimaatverandering, krapte op de arbeidsmarkt en ontwikkelingen en verplichtingen op het gebied van duurzaamheid.

De Kadernota 2025 laat zien dat de GGD werkt aan het financieel herstel en het op orde krijgen van de begroting en de reserve. Dit is in overeenstemming met het Financieel herstelplan 2018.

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Financiële aspecten

In de Kadernota 2025 wordt de ingezette financiële lijn van de begroting 2024 bestendigd. Er wordt geen extra financiering van gemeenten gevraagd voor 2025. De voorgestelde indexaties voor 2025 zijn conform de hoogte die de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland-Noord in de indexatiebrief kenbaar heeft gemaakt. Voor de begroting 2025 betekent dit dat wordt uitgegaan van 3,9%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (ligt) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners.

De volgende financiële besluiten uit de Begroting 2024 hebben impact op een verhoging van de deelnemersbijdrage genoemd in de Kadernota 2025. Dit betreft:

- Een verhoging van de deelnemersbijdrage met € 150.000 (€ 0,22 per inwoner) vanaf 2024 ter dekking van de structurele kosten voor informatiebeveiliging en privacy;
- Een incidentele verhoging van de deelnemersbijdrage met € 106.000 (€ 0,16 per inwoner) voor de jaren 2024, 2025 en 2026.
- Vanaf 2024 wordt de deelnemersbijdrage algemeen structureel verhoogd met € 1.313.000. Door jaarlijkse indexatie, voor 2025 met 3,9%, zorgt dit voor een verhoging van de deelnemersbijdrage met € 1.370.000 (€ 2,01 per inwoner) vanaf 2025 voor de Crisisfunctie Jeugd.

Voor 2025 is de omvang van de (geprognosticeerde) algemene reserve ontoereikend om alle financiële risico's op te vangen. Vanaf 2026 kunnen daarnaast veranderingen in het gemeentefonds ervoor zorgen dat het financiële risico voor de GGD stijgt.