

Advies

Zaaknummer 3356605

Vorbereidingskrediet voor vervolg verduurzaming en modernisering schoolgebouwen

Doelenboom

5 Samen beleven en bewegen

Advies

Voorgesteld wordt te besluiten de raad te adviseren:

1. Voor het ontwikkelen van een huisvestingplan voor het verduurzamen en moderniseren van het schoolgebouw van De Bruinvis en De Vliekotter een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 195.000, respectievelijk € 175.000;
2. Deze bedragen incidenteel te dekken via de algemene reserve;
3. Deze bedragen te verrekenen met de definitieve afzonderlijke kredieten die per school zullen worden aangevraagd en
4. Kennis te nemen van het plan “Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst”, waarin de ambities voor de ontwikkeling van de definitieve plannen staan aangegeven.

Toelichting

In navolging op de realisatie van De Skool, wordt een plan ontwikkeld voor de modernisering en verduurzaming van de schoolgebouwen van OBS Durperhonk in De Cocksdorp, ABBS De Vliekotter in Oosterend, ABBS Lubertischool in De Koog en OBS De Bruinvis in Oudeschild.

Het plan wordt door de schoolbesturen van de Texelse scholen en de gemeente samen ontwikkeld. Het is gebaseerd, net als de ontwikkeling van De Skool, op de onderwijsvisie ‘Passen thuisnabij onderwijs op Texel. Goede schoolgebouwen zijn een randvoorwaarde voor toekomstbestendig en kwalitatief hoogwaardig onderwijs.

Bijlagen

1. “Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst”, ICS Adviseurs, 28 december 2023

Consequenties

Financieel	☒	Inkoop/Aanbesteding	☐	Belanghebbenden	☒
Personeel/Organisatie	☐	Deregulering	☐	Structuurvisie	☒
Juridisch	☒	Majeure risico's	☐		
Beleid	☐	Beheer	☐		

Vorbereidingskrediet voor vervolg verduurzaming en modernisering schoolgebouwen

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om bij de gemeenteraad een voorbereidingskrediet aan te vragen om daarmee concrete plannen te ontwikkelen voor De Bruinvis en De Vliekotter. Het gaat om het verduurzamen en moderniseren van de schoolgebouwen. In een later stadium gaat dat ook gebeuren voor de schoolgebouwen van de Lubertischool en Durperhonk.

Stichting Kopwerk en de gemeente hebben voor het verbeteren van de schoolgebouwen van De Bruinvis, De Vliekotter, de Lubertischool en Durperhonk een ontwikkelplan gemaakt waarin staat wat voor elk schoolgebouw globaal de wensen zijn. Dit plan wordt breed gedragen door alle besturen van de scholen op Texel. Vanuit dit plan wordt voor elke school een definitief plan gemaakt. Daaruit gaat blijken wat er per school precies gaat gebeuren. Voor de eerste twee scholen wordt daarvoor nu een voorbereidingskrediet aangevraagd.

Het doel van dit traject is om de schoolgebouwen te optimaliseren voor toekomstbestendig onderwijs. De realisatie van De Skool in Den Burg is hiervan het eerste resultaat. Nu gaat dat voor de scholen in de buitendorpen gebeuren.

Vorbereidingskrediet voor vervolg verduurzaming en modernisering schoolgebouwen

Argumenten tot advies

De schoolbesturen van de Texelse scholen en de gemeente werken intensief samen om de schoolgebouwen in de gemeente te optimaliseren voor toekomstbestendig onderwijs. De realisatie van De Skool is hiervan het eerste resultaat. Hiermee is het basisonderwijs in Den Burg toekomstbestendig en duurzaam gehuisvest.

De schoolgebouwen voor het basisonderwijs in De Cocksdorp, Oosterend, De Koog en Oudeschild moeten nog gemoderniseerd en verduurzaamd worden. Deze gebouwen komen nu aan de orde. Hiervoor worden plannen ontwikkeld. Via dit advies wordt daarvoor een voorbereidingskrediet aangevraagd bij de gemeenteraad. Het plan (zie bijlage) dat nu aan de orde is, is daarvoor de eerste aanzet. Hierin staan de ambities op hoofdlijnen. Stichting Kopwerk heeft hiervoor een eerste aanzet gedaan en het is samen met de gemeente (ICS Adviseurs) verder ontwikkeld: "Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst".

Het doel is om duurzame, kwalitatief goede en moderne schoolgebouwen te realiseren die nodig zijn voor het borgen kwalitatief goed onderwijs: een toekomstbestendige voorzieningenstructuur voor thuisnabij onderwijs. Een netwerk waarin alle expertise bij elkaar komt en vanuit een gezamenlijke organisatorische opgave wordt ingezet.

Plan op hoofdlijnen:

In het plan staan de ambities op hoofdlijnen. De ambities zijn per schoolgebouw vertaald in de maatregelen die waarschijnlijk genomen gaan worden. Maar veel zaken moeten nog worden uitgezocht en veel vragen moeten nog worden beantwoord, zoals bijvoorbeeld:

- Hoe wordt de zorgstructuur integraal vorm gegeven rond opvang en onderwijs, zodanig dat alle kennis en kunde op het eiland zo efficiënt en effectief mogelijk wordt ingezet?
- Hoe geven de scholen en voorschoolse voorzieningen vorm aan de doorgaande ontwikkelingslijn van 2 tot 18 jaar: Integratie Kindcentra (IKC)?;
- Is het mogelijk om de onderwijskwaliteit op een verantwoorde wijze te waarborgen bij het in stand houden van de scholen?

Maar ook praktische vraagstukken moeten worden uitgezocht, zoals:

- Op welke wijze kunnen de gebouwen het beste worden verduurzaamd en tot welk niveau (BENG/ENG)?
- Hoe kan overcapaciteit/leegstand van een gebouw worden benut?
- Hoe verhouden de leerlingprognoses zich met de actuele overcapaciteit?
- Is er tijdelijk huisvesting nodig?
- Welke partij draagt welke kosten en zijn er subsidiemogelijkheden?

Maatwerk:

Voor elke school wordt onderzocht op welke wijze het gebouw het beste kan worden verduurzaamd en gemoderniseerd. Maatwerk is het uitgangspunt voor de verdere ontwikkeling van de afzonderlijke plannen. Het plan -zoals het nu voorligt-, is daarvoor het ontwikkelkader.

Fasering

Er wordt voor vier scholen een (deel-)plan gemaakt. Deze plannen worden niet tegelijkertijd uitgevoerd. Per school is een prioriteit aangegeven. De prioritering is gebaseerd op de actuele staat van onderhoud van het schoolgebouw en de ruimtelijke capaciteit:

School	Raming investering	Vorbereidingskrediet	Indicatie periode voorbereiding	Indicatie periode uitvoering	Indicatie project gereed
Bruinvis	€ 2.386.000,00	€ 190.000,00	2024	2025	januari 2026
Vliekotter	€ 2.120.000,00	€ 170.000,00	2024	2025	januari 2026
Lubertischool	€ 1.752.000,00	€ 140.000,00	2024 - 2025	2026	september 2027
Durperhonk	€ 1.522.000,00	€ 120.000,00	2024 - 2025	2026	september 2027

NB:

- De bedragen in het kader zijn de geraamde investeringsramingen voor het gehele project per school. Dus niet alleen de investeringsbedragen die voor rekening van de gemeente komen, maar ook de investeringsbedragen die voor rekening van andere partijen kunnen komen. De voorbereidingskredieten worden naar rato verrekend in de kredietaanvragen voor de definitieve plannen;
- De bedragen zijn op basis van prijspeil 2023, inclusief Btw. Voor nu wordt voor het bepalen van de hoogte van de voorbereidingskredieten een indexering van 3% toegepast (advies specialisten ICS-Adviseurs). Zie verder onder 'Financiële consequenties';
- In het plan/ontwikkelkader is nog geen rekening gehouden met vervangende/tijdelijke huisvesting tijdens de verbouwing. De noodzaak hiervoor, moet per geval worden onderzocht. Ook dit vraagt om maatwerk.

Tijdelijke huisvesting Vliekotter

Voor wat betreft tijdelijke huisvesting is er één extra aandachtspunt. Het aantal kinderen dat naar de Vliekotter gaat stijgt harder dan verwacht. Dat het aantal kinderen toeneemt was al bekend en het ruimteknort als gevolg daarvan ook. Tot nu kon het ruimteknort, zoals bekend, opgevangen worden in het huidige gebouw. Echter, uit de heel recente gegevens van Stichting Kopwerk blijkt de toename groter te zijn dan verwacht. Op 1 februari 2024 heeft Stichting Kopwerk daarom een aanvraag ingediend voor extra tijdelijke huisvestingscapaciteit (met ingang van schooljaar 2024-2025). Deze aanvraag wordt door ons zo spoedig mogelijk beoordeeld en komen hiervoor met een aanvullend advies naar de raad van april.

De realisatie van de tijdelijke huisvesting moet (na positieve besluitvorming van de raad in april) in zeer korte tijd worden gerealiseerd. Het streven is uiteraard aanvang schooljaar 2024-2025, maar dat nu nog niet worden gegarandeerd. Ook hiervoor geldt dat er nog werk verzet moet worden en procedures moeten worden doorlopen.

Procedure vervolg:

Voor het vervolg wordt per school een definitief plan ontwikkeld. Het schoolbestuur (Stichting Kopwerk) dient t.z.t. per deelplan bij de gemeente een aanvraag in voor een bouwkrediet. Deze aanvragen worden door het college van b&w aan de gemeenteraad ter besluitvorming voorgelegd. De verwachting is dat de kwaliteit van de gebouwen (vanuit kwalitatief oogpunt) in de tussentijd nog voldoende te waarborgen is en dat eventuele noodreparaties beperkt zullen blijven. Het schoolbestuur is hier voor verantwoordelijk dus ook de kosten hiervan komen voor rekening van het schoolbestuur.

Alternatieven

In de volgorde waarin de deelplannen voor de schoolgebouwen worden ontwikkeld, kan een andere prioritering worden gehanteerd. Echter, daar is geen aanleiding voor. Voor de noodzaak om de volgorde te hanteren zoals bekend, is sowieso breed commitment bij partijen.

Consequenties van het advies

- **Financieel**

Voor het bepalen van een voorbereidingskrediet geldt een norm in de verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel. Deze norm bedraagt 5 procent van het geraamde investeringsbedrag. Dit percentage is niet meer toereikend. Door ICS-advies wordt geadviseerd om een percentage toe te passen van 8 procent van de totale raming. Dat zijn de bedragen in het kader onder kopje 'fasering'. Voor het bepalen van de definitieve voorbereidingskredieten naar niveau 2024 is daarop een indexering van 3 procent toegepast.

Daarom wordt voorgesteld om de volgende voorbereidingskredieten (afgerond) beschikbaar te stellen voor:

- De Bruinvis in Oudeschild:	€ 195.000 en
- De Vliekotter in Oosterend:	€ 175.000

Totaal:	€ 370.000
	=====

Dekking

Voorgesteld wordt om de voorbereidingskredieten te dekking via de algemene reserve en deze te zijner tijd te verrekenen met de definitieve bouwkredieten waar de raad apart over wordt geadviseerd.

- **Juridische consequenties**

De definitie afzonderlijke plannen worden in het kader van "Op Overeenstemming Gericht Overleg" (OOGO) door het college van b&w voorgelegd aan de schoolbesturen. Deze stap gaat vooraf aan de besluitvorming van de raad over de beschikbaarstelling van de investeringskredieten van de gemeente.

Belanghebbenden

Gezamenlijk ontwikkeling:

De schoolbesturen en voorschoolse voorzieningen zijn verantwoordelijk voor het verzorgen van kwalitatief goed en toekomstbestendig onderwijs. Thuisnabij passend onderwijs met een breed onderwijsaanbod en doorgaande leerlijnen tot 19 jaar, vraagt om intensieve samenwerking. Daarom werken de schoolbesturen en voorschoolse voorzieningen samen aan een integraal onderwijskundig en organisatorisch netwerk en zijn/worden betrokken bij de ontwikkeling van de plannen. Dit plan is besproken met de Texelse schoolbesturen zij staan achter deze ontwikkeling. Bij de ontwikkeling van de deelplannen per school(-locatie) worden ook de voorschoolse voorzieningen (onder ander kinderopvangorganisatie, vanwege de IKC-vorming en doorgaande leerlijn nauw betrokken.

Structuurvisie

In de structuurvisie “Texel op Koers” staat aangegeven dat de basisscholen belangrijke voorzieningen zijn die bijdragen aan de vitaliteit en leefbaarheid van de eilandgemeenschap. Kwalitatief goed onderwijs is van belang voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor jonge gezinnen. De (door-)ontwikkeling van de plannen voor verduurzaming en modernisering van de schoolgebouwen passen volledig in deze ambitie.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet op het Primair Onderwijs;
- “Visie Passend thuisnabij onderwijs op Texel, Van solitaire voorzieningen naar een integraal onderwijskundig en organisatorisch netwerk”;
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Texel*;
- Integraal huisvestingsplan (in ontwikkeling*):

*Gemeenten moeten vanaf 2025 beschikken over een Integraal Huisvesting Plan (IHP). Hiervoor moet op Rijksniveau de Wet op het Primair Onderwijs en de Wet op het Voortgezet Onderwijs worden gewijzigd. Daarvoor zijn wetsvoorstellen in ontwikkeling. Vervolgens zal naar verwachting ook de VNG Modelverordening “Voorzieningen Huisvesting Onderwijs” worden gewijzigd (de laatste stand van zaken is naar verwachting in 2025). Desondanks worden de gemeenten al verzocht om IHP’n op te stellen. De plannen die naar aanleiding van dit voorstel ontwikkeld worden, vormen al een belangrijk aandeel (input) voor het IHP waar de gemeente straks over moet beschikken.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

Op basis van de onderwijsvisie* werken de onderwijspartners en voorschoolse voorzieningen hard aan de ontwikkeling van een integraal onderwijskundig en organisatorisch netwerk. Dit bestendigt kwalitatief hoogwaardig onderwijs. Goede, moderne en duurzame schoolgebouwen zijn hiervoor een voorwaarde. De ontwikkeling en realisatie van De Skool in Den Burg is hiervoor de eerste stap geweest. In navolging hierop volgen de plannen voor de schoolgebouwen van het basisonderwijs in Oudeschild, Oosterend, De Koog en De Cocksdorp.

Deze ontwikkeling is ook in de programmabegroting 2024 aangekondigd en ingezet:

“Waar hebben we al op ingezet?:

De Skool in Den Burg heeft het eerste schooljaar gedraaid. Het is een belangrijke voorziening en heeft een ‘spilfunctie’ in het onderwijsnetwerk. Intensieve samenwerking is de basis. De scholen in de buitendorpen worden zo lang als mogelijk in stand gehouden. Als vervolg op de realisatie van De Skool in Den Burg, worden de scholen in de buitendorpen ook verduurzaamd en gemoderniseerd. Er is begonnen met het ontwikkelen van een plan hiervoor”.

“Waar zetten we extra op in?:

Goede huisvesting is een randvoorwaarde voor goed onderwijs. Daarom worden in navolging van de realisatie van De Skool in Den Burg de schoolgebouwen van de scholen in de buitendorpen vernieuwd en verduurzaamd. Dit is belangrijk voor het verzorgen van kwalitatief goed onderwijs in een bestendig onderwijsnetwerk”.

***Passend thuisnabij onderwijs op Texel, Van solitaire voorzieningen naar een integraal onderwijskundig en organisatorisch netwerk”.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Zaaknummer 3356605

Vorbereidingskrediet voor vervolg verduurzaming en modernisering schoolgebouwen

Doelenboom

5 Samen beleven en bewegen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op het feit

- dat de gemeente mede verantwoordelijk is voor voldoende en adequate onderwijshuisvesting;
- dat op basis van de onderwijsvisie “Passend thuisnabij onderwijs op Texel” een toekomstbestendig onderwijsnetwerk voor passend thuisnabij onderwijs wordt gerealiseerd;
- dat daarvoor in het vervolg op de realisatie van De Skool in Den Burg ook de schoolgebouwen van de scholen in de buitendorpen worden verduurzaamd en gemoderniseerd;

Overwegende

- dat kwalitatief goede onderwijsvoorzieningen van groot belang zijn voor kwalitatief goed en toekomstbestendig onderwijs;
- dat kwalitatief goed onderwijs in grote mate bijdraagt aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor jonge gezinnen en leefbaarheid van de gemeente,

Besluit

1. Voor het ontwikkelen van een huisvestingplan voor het verduurzamen en moderniseren van het schoolgebouw van De Bruinvis en De Vliekotter een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 195.000, respectievelijk € 175.000;
2. Deze bedragen incidenteel te dekken via de algemene reserve;
3. Deze bedragen te verrekenen met de definitieve afzonderlijke kredieten die per school zullen worden aangevraagd en
4. Kennis te nemen van het plan “Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst”, waarin de ambities voor de ontwikkeling van de definitieve plannen staan aangegeven.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20-03-2024,

De griffier,

De voorzitter,

Bijlagen

1. “Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst”, ICS Adviseurs, 19 januari 2024.