

Raadsinformatiebrief

Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2022

Zaaknummer	3374885
Portefeuillehouder	Burgemeester
Datum verzending	19 september 2023

Doelenboom

Programma	1	De gemeente Texel: voor en door bewoners
Maatschappelijk doel	1.1	Dienstverlening optimaliseren
Beleidsdoel	1.1.1	Gemeente Texel bestuurlijk zelfstandig houden

Het college van burgemeester & wethouders heeft besloten:

1. kennis te nemen van het jaarverslag over de commissie bezwaarschriften 2022;
2. de aanbevelingen van de commissie bezwaarschriften uit het jaarverslag over te nemen;
3. het verslag ter kennisneming aan te bieden aan de gemeenteraad door verzending van een raadsinformatiebrief.

Argumenten tot advies

Ingevolge artikel 18 van de 'Verordening commissie bezwaarschriften' brengt de commissie jaarlijks vóór 1 juli aan de bestuursorganen van de gemeente (burgemeester, college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad) verslag uit van haar werkzaamheden in het afgelopen kalenderjaar. Onverhoopt heeft het verslag dit jaar vertraging opgelopen.

Het college en de burgemeester dragen er zorg voor dat dit verslag vergezeld gaat van een verslag over de wijze waarop ambtelijk horen in dat kalenderjaar is toegepast en tot welke resultaten dat heeft geleid. Dit verslag staat hieronder.

Cijfermatige resultaten

In 2022 zijn er in totaal 82 bezwaarschriften ingediend. Dit is een daling van 10 ten opzichte van 2021, toen werden er 92 bezwaarschriften ingediend.

In 2022 werden 27 (van de 82) bezwaren na informeel overleg ingetrokken. Ter vergelijking, in 2021 werden 27 (van de 92) bezwaren na informeel overleg ingetrokken.

Van de 82 bezwaarschriften die er in 2022 zijn ingediend, zijn er 40 bezwaarschriften behandeld door de commissie bezwaarschriften. Van de 42 bezwaarschriften die niet behandeld zijn door de commissie valt een deel onder een van de categorieën bezwaarschriften die ingevolge artikel 2 lid 2 van 'Verordening commissie bezwaarschriften' niet behandeld hoeven te worden door de commissie, maar waarbij er ambtelijk gehoord kan worden. Daarnaast is een deel van de niet door de commissie behandelde bezwaarschriften opgelost en ingetrokken dankzij de informele aanpak.

Ambtelijk horen

Medio 2019 is de verordening op de commissie bezwaarschriften aangepast. Voor een aantal categorieën van 'eenvoudige' besluiten is bepaald dat deze niet meer aan de commissie behoeven te worden voorgelegd. De bezwaarmakers worden in plaats daarvan 'ambtelijk gehoord'. Daarbij worden medewerkers ingezet die niet betrokken waren bij het bestreden besluit.

In de praktijk blijkt deze methode goed te werken. In 2022 zijn 15 bezwaren op deze snelle en minder formele wijze afgehandeld. In 2021 waren dat er 17. Inhoudelijk ging dat voornamelijk om APV-zaken en zaken in het sociaal domein waaronder ook meerdere energietoeslag zaken.

Informele aanpak

In 2021 is een team 'informele aanpak' samengesteld uit diverse disciplines. In het jaarverslag 2021 is aangegeven dat de informele aanpak verder ontwikkeld en ingezet wordt. De binnengekomen bezwaren worden besproken binnen team 'in gesprek', als de inschatting is dat een bezwaar mogelijk op andere wijze zonder tussenkomst van de commissie bezwaarschriften opgelost kan worden, worden de betrokken partijen benaderd of zij hiervoor open staan. In 2022 heeft dit in 27 gevallen geleid tot intrekking van het bezwaarschrift. Soms leidt het gesprek niet tot intrekking van het bezwaar en moet het bezwaar alsnog door de commissie behandeld worden.

Aanbevelingen van de commissie

Ook gaat de organisatie aan de slag met de aanbevelingen uit het jaarverslag:

- het toevoegen van relevante gemeentelijke regels aan dossiers;
- het harmoniseren van de verordeningen van gemeente Hollands Kroon en gemeente Texel;
- het door ontwikkelen van de informele aanpak;
- het maken van een volledige heroverweging in de bezwaarprocedure;
- het terugkoppelen van zaken in beroep, hoger beroep en voorlopige voorzieningen aan de commissie.

Samenstelling commissie bezwaarschriften

De commissie bestaat uit leden die geen deel uitmaken van en niet werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van de gemeente Texel en de gemeente Hollands Kroon. Daarmee is onafhankelijkheid van de advisering gewaarborgd. Op dit moment bestaat de commissie uit vier voorzitters en acht leden. De commissie vergadert in een wisselende samenstelling, bij elke hoorzitting zijn één voorzitter en twee leden aanwezig.

Op 1 maart 2024 eindigen alle benoemingstermijnen. Commissieleden worden benoemd voor de duur van vier jaar en deze benoeming kan eenmalig worden verlengd met vier jaar. Er is één voorzitter die na genoemde datum nog voor herbenoeming in aanmerking komt, en twee leden. Één van deze twee leden heeft aangegeven niet te willen worden herbenoemd. Na de zomer van 2023 zullen de gemeenten Texel en Hollands Kroon intensief inzetten op het werven van nieuwe voorzitters en leden.

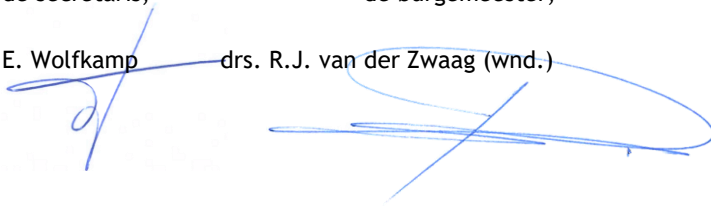
Samenwerking Texel-Hollands Kroon

Sinds 2016 is er een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente Texel en gemeente Hollands Kroon. In 2017 is deze samenwerking geëvalueerd en daarna verlengd met vijf jaar tot 1 maart 2022. In december 2021 is de samenwerking weer geëvalueerd en vervolgens verlengd met drie jaar tot 1 maart 2025. Drie maanden voor het einde van de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst moet er besloten worden of de samenwerking verlengd wordt.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van gemeente Texel,
de secretaris, de burgemeester,

E. Wolfkamp drs. R.J. van der Zwaag (wnd.)



Jaarverslag 2022

COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN GEMEENTE TEXEL EN
GEMEENTE HOLLANDS KROON

Inhoud

1. Voorwoord	2
2. Samenstelling commissie bezwaarschriften	3
3. Werkwijze.....	4
4. Het totaaloverzicht van de cijfers.....	5
4.1 Vergelijking met cijfers 2021	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5. Afgehandelde zaken in cijfers.....	7
5.1. Bezwaarzaken ingetrokken.....	7
6. Bezwaren behandeld door de commissie	9
6.1 Resultaten: adviezen commissie en beslissingen op bezwaar	9
6.2 Behandeltijd	9
6.3 Hoorzittingen	10
6.4 Contraire beslissingen	10
7. Gerechtelijke procedures	11
8. Terugblik en aanbevelingen	13
Aanleveren van relevante gemeentelijke regels	13
Informele aanpak	13
Contrair	13
Volledige heroverweging	14
Beroep/hoger beroep/voorlopige voorziening	14

1. Voorwoord

Ieder jaar brengt de commissie bezwaarschriften van de gemeente Texel en de gemeente Hollands Kroon (hierna: de commissie) verslag uit. De commissie geeft daarin een beeld van haar advisering en activiteiten van het afgelopen jaar.

Dit jaarverslag gaat over de in 2022 behandelde bezwaarschriften.

In dit jaarverslag wordt een totaaloverzicht gegeven aan de hand van het aantal bezwaarschriften binnen de verschillende rechtsgebieden. Ook worden de resultaten weergegeven. Er wordt verder aandacht besteed aan de informele aanpak en aan de behandeltijd van bezwaarschriften. Tot slot blikt de commissie terug op het jaar 2022 en doet zij aanbevelingen.

Het jaarverslag is openbaar. Het verslag is bedoeld voor iedereen die belangstelling heeft voor de behandeling van bezwaarschriften bij gemeente Texel en de gemeente Hollands Kroon. Voor de bestuursorganen van beide gemeenten kunnen de conclusies inzicht geven en kunnen de aanbevelingen van de commissie bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van de primaire besluitvorming en van de behandeling van bezwaarschriften.

2. Samenstelling commissie bezwaarschriften

De commissie bestaat volledig uit leden die geen deel uitmaken van en die niet werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van de gemeente Texel en de gemeente Hollands Kroon. Daarmee is de onafhankelijkheid van de advisering gewaarborgd. De commissie wordt ondersteund door een secretaris en door twee secretariaatsmedewerkers. Zij maken geen deel uit van de commissie, maar ondersteunen de commissie bij haar werkzaamheden.

De commissie bestaat uit de hieronder genoemde voorzitters en leden.

Voorzitters:

	Datum benoeming	Einde benoemings-termijn	Termijn
Dhr. mr. drs. M. Mooij	1 maart 2020	1 maart 2024	1 ^e termijn
Mw. mr. P.C.E. de Munnik-Blank	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Mw. mr. G.N. Talsma	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. drs. H.L. Vries	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn

Leden:

	Datum benoeming	Einde benoemings-termijn	Termijn
Dhr. mr. B.A. Grosheide	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. mr. R. Westbroek	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. mr. Th.A.J. Koning	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. H. Medema	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. mr. R.A.J. de Jong	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Dhr. G.J.J. Weijers	1 maart 2020	1 maart 2024	2 ^e termijn
Mw. mr. N.D. Voulon	1 maart 2020	1 maart 2024	1 ^e termijn
Dhr. mr. J. Zutt	1 maart 2020	1 maart 2024	1 ^e termijn

De secretaris van de commissie bezwaarschriften is mevrouw mr. A.R. Wester.

Het secretariaat van de gemeente Hollands Kroon wordt gevormd door mevrouw A. Blaauw-Herder. Op Texel worden de secretariaatswerkzaamheden verricht door mevrouw A. van Tatenhove.

Op 1 maart 2024 eindigen alle benoemingstermijnen. Commissieleden worden benoemd voor de duur van vier jaar en deze benoeming kan eenmaal worden verlengd met vier jaar¹. Dat betekent dat één voorzitter nog voor herbenoeming in aanmerking komt, en twee leden. Eén van deze leden heeft aangegeven niet te willen worden herbenoemd.

Na de zomer van 2023 zullen de gemeenten Texel en Hollands Kroon intensief inzetten op het werven van nieuwe voorzitters en leden, zodat de commissie ook na 1 maart 2024 op volle sterkte zal zijn.

¹ Zie artikel 5 van de Verordening commissie bezwaarschriften van de gemeente Hollands Kroon en van de Verordening Commissie bezwaarschriften Texel

3. Werkwijze

Bij de behandeling van bezwaarschriften vormt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de basis. De werkwijze van de commissie is nader vastgelegd in de Verordening commissie bezwaarschriften van de gemeente Hollands Kroon, die vanaf 24 mei 2018 geldt, en in de Verordening commissie bezwaarschriften Texel, die geldt vanaf 27 juli 2019.

De commissie ziet de behandeling van bezwaarschriften als een coproductie van de gemeentelijke bestuursorganen (de gemeenteraad, het college en de burgemeester) en hun vertegenwoordigers en de commissie en haar ondersteuners. De bestuursorganen zijn verantwoordelijk voor de informatievoorziening, het aanleveren van de dossiers en voor de overige middelen die de commissie nodig heeft om haar taken te kunnen uitvoeren. De commissie is verantwoordelijk voor de beoordeling van het juridische geschil en voor het uitbrengen van een advies. Ook zoekt de commissie, als de zaak zich daarvoor leent, naar oplossingen door bemiddeling ter zitting.

De bestuursorganen van Hollands Kroon en Texel zetten sterk in op de informele aanpak. Zij gaan in gesprek met de bezwaarmaker en met eventuele belanghebbenden om te bezien of er oplossingen bestaan. Dat leidt in veel gevallen tot intrekking van het bezwaarschrift. Leidt de informele aanpak niet tot een oplossing? Dan start de formele behandeling. Vanaf dat moment wordt de commissie betrokken.

De commissie hoort alle bij het bezwaar betrokken partijen. Het gaat dus niet alleen om de bezwaarmaker, maar ook om eventuele overige belanghebbenden. Het bestuursorgaan wordt ook gehoord. Op Texel vinden de hoorzittingen over het algemeen één keer per maand plaats. In Hollands Kroon worden er gemiddeld twee per maand georganiseerd. Hoorzittingen zijn in de regel openbaar en voor iedereen toegankelijk. Van elke hoorzitting wordt een geluidsopname gemaakt, alsmede een korte, schriftelijke weergave. Dit korte verslag wordt opgenomen in het advies.

Na afloop van de hoorzitting formuleert de commissie de hoofdlijnen van het advies in een besloten bespreking. De secretaris stelt aan de hand daarvan een conceptadvies op, dat ter goedkeuring en vaststelling aan de commissie wordt toegezonden. Het vastgestelde advies wordt aan het bestuursorgaan aangeboden, waarna het bestuursorgaan een beslissing op het bezwaarschrift neemt. Het advies van de commissie is niet bindend, maar als het bestuursorgaan ervan wil afwijken, moet dat indringend gemotiveerd worden. Het bestuursorgaan stuurt een kopie van het advies met de beslissing op het bezwaarschrift mee aan de procespartijen.

4. Het totaaloverzicht van de cijfers

Gemeente Hollands Kroon		Gemeente Texel	
Onderwerp	Aantal	Onderwerp	Aantal
Omgevingsvergunning		Omgevingsvergunning	
Omgevingsvergunning	36	Omgevingsvergunning	39
Handhaving		Handhaving	
Handhaving	11	Handhaving	9
WMO/ Jeugdwet/ Participatiewet		WMO/ Jeugdwet/ Participatiewet	
		(Bijzondere) bijstand/ TOZO / PGB	2
Wet maatschappelijke ondersteuning	4	Wet maatschappelijke ondersteuning	1
Jeugdwet	1	Jeugdwet	7
Apv/ Bijzondere wetten		Apv/ Bijzondere wetten	
APV/Bijzondere wetten	3	APV/Wegsleepregeling/Parkeerkaart	4
Evenementenvergunning	1	Evenementenvergunning	1
		Ligplaatsvergunning	2
		Exploitatievergunning	1
Wet openbaarheid van bestuur		Wet openbaarheid van bestuur	
Wob-besluit/Woo-besluit	5	Wob-besluit/Woo-besluit	2
Overig		Overig	
Verkeersbesluit	5	Verkeersbesluit	4
Algemeen	7	Huisnummerbesluit	1
Planschade	1	Aanleg parkeerhavens	9
Totaal	74	Totaal	82

Het bovenstaande overzicht geeft inzicht in de bezwaarschriften. Het Texelse overzicht biedt overzicht van alle ontvangen bezwaarschriften. Het overzicht van Hollands Kroon omvat alleen de inhoudelijk behandelde bezwaarschriften. In dit overzicht zijn de ingetrokken bezwaarschriften dus niet opgenomen.

Niet alle behandelde bezwaarschriften worden aan de commissie voorgelegd. Texel en Hollands Kroon hanteren allebei hun eigen werkwijze als het gaat om de inzet van de commissie.

In Hollands Kroon worden alle bezwaarschriften voor advies aan de commissie voorgelegd, met uitzondering van ambtenarenzaken, belastingzaken en besluiten op grond van de Participatiewet.

De gemeente Texel behandelt meer zaken ambtelijk en kiest ervoor niet alle bezwaarschriften voor advies aan de commissie voor te leggen. Het gaat om zaken over gehandicaptenparkeerkaarten, de Wegsleepverordening, ambtenarenzaken, belastingzaken, de Wmo, de Jeugdwet, de Participatiewet, de AVG, de Apv (voor zover er geen derde-belanghebbenden zijn betrokken), de Wet open overheid (Woo) en zaken over leerlingenvervoer. Op Texel behandelt de commissie dus minder zaken dan in Hollands Kroon

In 2022 zijn in totaal 155 bezwaarschriften ingediend, waarvan 73 bezwaarschriften bij gemeente Hollands Kroon en 82 bezwaarschriften bij gemeente Texel. Het aantal bezwaarzaken in Hollands

Kroon is met 8 gedaald ten opzichte van 2021. Het aantal bezwaarzaken op Texel is gedaald met 10, ten opzichte van het jaar 2021.

5. Afgehandelde zaken in cijfers

In dit hoofdstuk geeft de commissie een overzicht van de zaken waarin zij een advies heeft uitgebracht op basis waarvan een beslissing op bezwaar is genomen. Ook wordt een overzicht gegeven van het aantal bezwaarschriften dat is ingetrokken, bijvoorbeeld door een succesvolle informele aanpak.

Achtereenvolgens komen in dit hoofdstuk de soorten bezwaarzaken, de resultaten en de behandeltermijnen aan de orde.

In onderstaande tabellen valt af te lezen hoeveel bezwaarzaken er per rechtsgebied zijn ingediend en zijn ingetrokken.

Gemeente Hollands Kroon

Onderwerp	Ingediend	Ingetrokken
Omgevingsvergunning	36	9
Handhaving en toezicht	11	2
Apv/bijzondere wetten	3	2
Wmo/Jeugdwet	5	
Woo	5	2
Overig	8	4
Planschade	1	
Verkeer	5	4
Totaal	74	23

Gemeente Texel

Onderwerp	Ingediend	Ingetrokken
Omgevingsvergunning	39	7
Handhaving en toezicht	9	5
Apv/bijzondere wetten	8	1
Wmo/jeugdwet	10	7
Woo	2	2
Overig	14	5
Totaal	82	27

5.1 Ingetrokken bezwaarschriften

De gemeente Hollands Kroon hanteert de informele aanpak van bezwaarschriften sinds 2018, onder de noemer 'InGesprek'. In 2022 zijn 66 dossiers informeel behandeld. InGesprek heeft geleid tot intrekking van 23 bezwaarschriften.

In 14 dossiers heeft de bezwaarmaker besloten geen gebruik te maken van de informele aanpak. In 4 dossiers heeft het college te kennen gegeven geen gebruik te willen maken van de informele aanpak.

De gemeente Texel heeft het 'team Gesprek' opgericht in 2021. Bij team Gesprek wordt per bezwaarschrift beoordeeld of een informeel gesprek kansrijk kan zijn. Dat is bijvoorbeeld het geval

als de bezwaren gaan over onderlinge onvrede, of als ze op het eerste gezicht juridisch weinig kans van slagen hebben. Als een zaak zich leent voor een informeel gesprek wordt onderzocht of bezwaarmaker en eventuele belanghebbenden er ook voor voelen. Is dat het geval, dan wordt het gesprek georganiseerd. Deze aanpak heeft in 2022 geleid tot intrekking van 27 bezwaarschriften.

6. Bezwaren behandeld door de commissie

De commissie heeft in Hollands Kroon 37 bezwaarzaken behandeld. In de gemeente Texel waren dat er 40.

6.1 Resultaten: adviezen commissie en beslissingen op bezwaar

Gemeente Hollands Kroon

Resultaat	Adviezen	Beslissing op bezwaar
(kennelijk) niet ontvankelijk	10	8
ongegrond	18	31
(deels) ongegrond, besluit in stand	6	
(deels) gegrond, besluit herroepen	14	9
Totaal	48	48

De commissie heeft in de gemeente Hollands Kroon in 2022 16 keer een advies uitgebracht over bezwaarschriften die in 2021 zijn ingediend. Naar aanleiding van bezwaarschriften die in 2022 zijn ingediend heeft de commissie 32 adviezen uitgebracht. De commissie heeft nog 6 bezwaarschriften uit het jaar 2022 in behandeling. Verder is er nog in voorraad: 2 bezwaarschriften uit 2021 en 1 bezwaarschrift uit 2020.

Gemeente Texel

Resultaat	Adviezen	Beslissing op bezwaar
(kennelijk) niet ontvankelijk	6	6
ongegrond	6	6
(deels) ongegrond, besluit in stand	16	15
(deel) gegrond, besluit herroepen	10	6
Totaal	38	33

Het verschil met het aantal behandelde zaken op zitting is als volgt te verklaren. In 1 dossier moet de commissie nog een advies uitbrengen en in 1 dossier is het bezwaarschrift kort na de hoorzitting ingetrokken.

In 5 dossiers volgt nog een beslissing op bezwaar.

6.2 Behandeltijd

De Awb bepaalt dat, indien een Commissie bezwaarschriften is ingesteld, een bestuursorgaan binnen 12 weken op een bezwaarschrift moet beslissen. Die termijn kan eenmalig met zes weken worden verdaagd. Van deze mogelijkheid is in 2022 in vrijwel alle bezwaarzaken gebruik gemaakt.

De beslistermijn kan verder worden verlengd als alle belanghebbenden daarmee instemmen, of daarom verzoeken. Ook wordt de termijn opgeschort zo lang de bezwaarmaker in de gelegenheid is

gesteld een bezwaarschrift dat nog niet volledig is of dat nog niet aan alle wettelijke indieningsvereisten voldoet, aan te vullen.

In Hollands Kroon is het in 2022 niet vaak voorgekomen dat bezwaarmakers verzochten om uitstel. De enkele keer dat dit gebeurde, was vanwege verhindering van de bezwaarmaker of omdat bezwaarmaker zelf nog nadere informatie wilde inwinnen.

In de gemeente Texel is het een aantal keer voorgekomen dat bezwaarmakers verzochten om uitstel. Een reden hiervoor was dat de (gemachtigde van) bezwaarmaker vanwege vakantie verhinderd was.

6.3 Hoorzittingen

De commissie is in 2022 in Hollands Kroon 16 keer bijeengekomen. De commissie hanteert als vast uitgangspunt dat hoorzittingen fysiek plaatsvinden. In verband met de coronamaatregelen die in het begin van 2022 nog van kracht waren zijn echter twee hoorzittingen digitaal gehouden.

Op Texel is de commissie in 2022 14 keer bijeengekomen. Ook hier is het uitgangspunt dat hoorzittingen fysiek plaatsvinden. Net als in Hollands Kroon zijn ook op Texel in 2022 twee hoorzittingen digitaal georganiseerd, in verband met de coronamaatregelen.

Per hoorzitting behandelt de commissie maximaal 3 afzonderlijke bezwaarzaken.

6.4 Contraire beslissingen

Het college van Hollands Kroon is in 2022 **13 keer** contrair gegaan aan het advies van de commissie.

Het college van de gemeente Texel is in 2022 **1 keer** contrair gegaan aan het advies van de commissie.

7. Gerechtelijke procedures

De commissie heeft geen formele rol bij gerechtelijke procedures, maar zij stelt er wel prijs op in kennis te worden gesteld van (hoger) beroepsprocedures en van de uitspraken van de bestuursrechter. De commissie volgt dergelijke procedures met belangstelling en gebruikt ze voor lering, reflectie en voor eenduidigheid en eenheid in haar oordeelsvorming en advisering.

Voorlopige voorziening

Soms kan een bezwaarmaker de behandeling van het bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang. Dat kan aan de orde zijn als een besluit onomkeerbare gevolgen heeft. In dergelijke gevallen kan de bezwaarmaker een voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de rechtbank. Dat kan leiden tot een tijdelijke schorsing van het bestreden besluit, in afwachting van de bezwaarprocedure.

Gemeente Hollands Kroon

In 2022 heeft de voorzieningenrechter 2 keer een verzoek om een voorlopige voorziening behandeld. Het ging in beide gevallen om handhavingszaken.

Texel

In 2022 heeft de voorzieningenrechter 5 keer een verzoek om een voorlopige voorziening behandeld. Twee van deze verzoeken zijn toegewezen. Het ging in drie gevallen om handhavingszaken en in twee gevallen om een omgevingsvergunning.

Beroep

Wanneer een belanghebbende het niet eens is met de beslissing op bezwaar, dan kan hij beroep instellen bij de bestuursrechter.

Gemeente Hollands Kroon

In 2022 zijn er 5 beroepschriften ingediend. In drie zaken is uitspraak gedaan: 1 beroepschrift werd niet-ontvankelijk verklaard, 1 beroepschrift was gegrond en 1 beroepschrift werd ongegrond verklaard.

Gemeente Texel

In 2022 zijn er 13 beroepschriften ingediend. In drie zaken is uitspraak gedaan: 2 maal was het beroep gegrond en in 1 geval werd het beroepschrift ongegrond verklaard.

Hoger Beroep

Gemeente Hollands Kroon

In het verslagjaar 2022 is 2 keer hoger beroep ingesteld. De behandeling van deze zaken moet nog plaatsvinden.

Gemeente Texel

In het verslagjaar 2022 is 7 keer hoger beroep ingesteld. Drie van deze zaken zijn nog in behandeling. Van de overige 4 zaken waren er 2 gegrond, 1 ongegrond en is er 1 ingetrokken.

8. Terugblik en aanbevelingen

In dit hoofdstuk blikt de commissie terug op opvallende zaken uit 2022 en kijkt zij of de aanbevelingen die zij aan het einde van 2021 heeft gedaan, effect hebben gehad.

Aanleveren van relevante gemeentelijke regels

Al eerder heeft de commissie aandacht gevraagd voor het meesturen van de relevante gemeentelijke regelgeving (zoals verordeningen en beleidsregels) in het bezwaardossier. Een verwijzing naar de digitale vindplaats mag ook. De commissie heeft opnieuw opgemerkt dat dergelijke stukken vaak niet in het dossier worden opgenomen. De commissie vraagt daar dan ook graag nogmaals aandacht voor.

Harmoniseren verordeningen

Afgelopen jaar heeft de commissie op enkele onderdelen ervaren dat de Verordening commissie bezwaarschriften van de gemeente Hollands Kroon en de Verordening Commissie bezwaarschriften Texel inhoudelijk van elkaar verschillen. Omdat beide gemeenten met één commissie werken en de werkwijze van die commissie zoveel als mogelijk hetzelfde moet (kunnen) zijn in beide gemeenten, beveelt de commissie aan dat de verordeningen worden geharmoniseerd.

Informele aanpak

De commissie deed in het vorige jaarverslag de aanbeveling om in het verweerschrift aandacht te besteden aan de informele aanpak. Heeft het college toepassing gegeven aan de informele aanpak? Zo nee, waarom niet? Zo ja, waarom heeft het niet geleid tot een oplossing? Waarin blijven partijen van mening verschillen? De commissie heeft het afgelopen jaar geconstateerd dat in enkele gevallen in het verweerschrift slechts aan de informele aanpak werd gerefereerd, maar dat er verder geen inhoudelijke uitleg over dat onderdeel van het proces wordt gegeven. Het college van Texel besteedt hier overigens standaard wel aandacht aan in het verweerschrift. De commissie heeft (ook) als taak om tijdens de bezwaarprocedure te beproeven of er informele oplossingen mogelijk zijn. Daarom is het goed als de commissie weet wat er gebeurd is ten tijde van de informele aanpak die het college zelf heeft georganiseerd. Zo kan de commissie bepalen of en in hoeverre er nog ruimte op dat vlak in een bezwaardossier zit. De commissie vraagt daarom opnieuw aandacht voor een korte samenvatting van de informele aanpak in het verweerschrift.

Contrair

De commissie is opgevallen dat het college van Hollands Kroon het afgelopen jaar 13 keer contrair is gegaan aan het advies van de commissie. Dat is een aanzienlijke toename ten opzichte van 2021. In dat jaar was ook al sprake van een toename van 50 % contraire besluiten op bezwaar, ten opzichte van 2020. Het college ging toen 8 keer contrair aan het advies van de commissie.

Een advies van de commissie is geen vrijblijvend advies. Volgens vaste rechtspraak mag een bestuursorgaan slechts in uitzonderlijke gevallen van een dergelijk advies afwijken. Van een uitzonderlijk geval kan bijvoorbeeld sprake zijn als het advies zozeer indruist tegen hetgeen redelijk en billijk is, dat het advies in redelijkheid niet aan besluitvorming ten grondslag kan worden gelegd. Ook kan er reden zijn om van een advies af te wijken als dit advies klaarblijkelijk in strijd met een wettelijk voorschrift tot stand is gekomen, of wanneer aan het advies klaarblijkelijk een onjuiste voorstelling van de feiten ten grondslag heeft gelegen. Een enkel verschil van mening is onvoldoende om het advies te passeren.

De commissie roept het college van Hollands Kroon op per geval indringend te beoordelen of een voorgenomen contraire beslissing op het advies van de commissie de hiervoor beschreven hoge lat haalt.

In de gemeente Texel heeft het college in 2022 één keer contrair aan het advies van de commissie besloten.

Volledige heroverweging

De commissie vraagt aandacht voor het feit dat een bezwaarprocedure bedoeld is als volledige heroverweging. Dit houdt in dat een besluit in volle omvang wordt heroverwogen op rechtmatigheid en doelmatigheid. De bezwaarprocedure biedt het bestuursorgaan de gelegenheid eventuele fouten te herstellen, de motivering aan te vullen, bestuurlijke keuzes te heroverwegen en nieuwe informatie te betrekken bij het besluit. De bezwaarprocedure moet zo min mogelijk worden gezien als een zogenaamd ‘verplicht rondje’, waarin een genomen besluit door het bestuursorgaan moet worden ‘verdedigd’. De bezwaarprocedure gaat niet om het verdedigen van besluiten, maar om bestuurlijke zelfreflectie met een open blik. De commissie beveelt daarom aan om steeds kritisch te beoordelen of het wel gepast of nodig is om het besluit ongewijzigd te handhaven.

De commissie hecht er in dit verband ook aan te wijzen op ontwikkelingen in het maatschappelijk debat over het bieden van maatwerk en de menselijke maat. Ook de evenredigheid van besluitvorming krijgt een steeds belangrijkere rol in de rechtspraak. Bestuursorganen moeten daar oog voor hebben, en houden.

Beroepen, hoger beroep en voorlopige voorzieningen

De commissie vraagt opnieuw aandacht voor (hoger)beroepsprocedures en verzoeken om voorlopige voorziening. In het verleden hebben de gemeenten Texel en Hollands Kroon de commissie toegezegd dat zij in kennis wordt gesteld van gerechtelijke procedures en uitspraken. Niet alleen kan een dergelijke procedure relevant zijn voor de bezwaarbehandeling (denk daarbij aan een voorlopige voorziening hangende de bezwaarprocedure), maar daarnaast kan de commissie leren van gerechtelijke uitspraken. Zij hecht er bovendien aan haar adviezen inhoudelijk zoveel mogelijk te laten aansluiten op rechtspraak. In de praktijk komt het zelden voor dat de commissie in kennis wordt gesteld over gerechtelijke procedures of over bijbehorende uitspraken. Zij vraagt daar daarom opnieuw aandacht voor.